Документ предоставлен КонсультантПлюс

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ
от 30 июня 2016 г. N 423

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ МЕТОДИЧЕСКИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО РАЗРАБОТКЕ, КОРРЕКТИРОВКЕ, МОНИТОРИНГУ СРЕДНЕСРОЧНОГО ПРОГНОЗА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И О ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШИМ СИЛУ ПРИКАЗА МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ ОТ 30 НОЯБРЯ 2009 Г. N 492

В соответствии с пунктом 4 Правил разработки, корректировки, мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2015 г. N 1234 "О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, N 47, ст. 6598), приказываю:

1. Утвердить прилагаемые Методические рекомендации по разработке, корректировке, мониторингу среднесрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

2. Признать утратившим силу приказ Минэкономразвития России от 30 ноября 2009 г. N 492 "Об утверждении Методических рекомендаций по разработке прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период".

Министр
А.В.УЛЮКАЕВ

Утверждены
приказом Минэкономразвития России
от 30.06.2016 N 423

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАЗРАБОТКЕ, КОРРЕКТИРОВКЕ, МОНИТОРИНГУ СРЕДНЕСРОЧНОГО ПРОГНОЗА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

I. Общие положения

1. Настоящие методические рекомендации разработаны в соответствии с пунктом 4 Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2015 г. N 1234 "О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации

прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее - Правила), в целях методического обеспечения деятельности участников стратегического планирования по подготовке и представлению материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период (далее - прогноз).

2. Прогноз разрабатывается ежегодно на очередной финансовый год и плановый период Минэкономразвития России совместно с участниками разработки прогноза на основе анализа внешних и внутренних условий социально-экономического развития Российской Федерации с учетом основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики, а также на основе данных, представляемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и другими участниками стратегического планирования (далее - участники разработки прогноза).

3. Прогноз разрабатывается в трех основных вариантах - базовом, консервативном и целевом:

базовый вариант среднесрочного прогноза характеризует основные тенденции и параметры развития экономики в условиях консервативных траекторий изменения внешних и внутренних факторов при сохранении основных тенденций изменения эффективности использования ресурсов;

консервативный вариант прогноза разрабатывается на основе консервативных оценок темпов экономического роста с учетом существенного ухудшения внешнеэкономических и иных условий;

целевой вариант среднесрочного прогноза основан на достижении целевых показателей социально-экономического развития, учитывающих в полном объеме достижение целей и задач стратегического планирования при консервативных внешнеэкономических условиях.

4. Процесс разработки прогноза включает в себя два этапа:

1) На первом этапе разрабатываются сценарные условия функционирования экономики Российской Федерации (далее - сценарные условия) и основные параметры прогноза.

2) На втором этапе на основе вариантов прогноза по видам экономической деятельности, секторам, сферам экономики и направлениям развития, а также иных материалов, необходимых для разработки соответствующих разделов прогноза, подготовленных участниками стратегического планирования на основе сценарных условий и основных параметров среднесрочного прогноза, одобренных Правительством Российской Федерации, разрабатывается прогноз.

II. Основные принципы и положения разработки среднесрочного прогноза

5. Прогноз базируется на исходных условиях и гипотезах, используемых как вероятностные и уточняемые в процессе разработки и реализации прогноза.

Прогноз рекомендуется разрабатывать в форме числовой модели в виде системы таблиц, отражающих последовательное развитие (трансформацию) состояния экономики под воздействием внутренних процессов, внешних и внутренних факторов и принимаемых решений, а также обоснование этих изменений.

6. В исходные условия рекомендуется включать две группы показателей:

1) Первая группа состоит из показателей, в наименьшей степени зависимых от решений, принимаемых в области экономической и социальной политики, и включает следующие внешние и внутренние условия:

цены на нефть марки "Юралс" (мировые);

цены на природный газ; темпы роста мировой экономики;

курс евро к доллару США; курс доллара США к рублю (среднегодовой);

индекс реального эффективного обменного курса рубля;

численность населения (в среднегодовом исчислении);

численность населения трудоспособного возраста;

численность населения старше трудоспособного возраста.

Первая группа также может дополняться иными показателями, которые формируются как реакция экономики на внешние условия, но с учетом действия таких внутренних факторов, как:

объем добычи нефти и природного газа;

экспорт и импорт нефти, нефтепродуктов и природного газа и другие.

2) Вторая группа показателей в существенной степени зависит от принимаемых решений в области экономической и социальной политики, в том числе от:

прогноза инфляции на конец года и в среднем за год;

предельных уровней цен (тарифов) на услуги компаний инфраструктурного сектора;

государственных капитальных вложений.

7. Рекомендуется последовательно уточнять исходные условия и основные показатели прогноза по мере их разработки и балансировки как на этапе разработки сценарных условий, так и на этапе формирования прогноза, а также осуществлять детализацию прогноза в разрезе видов экономической деятельности, основных продуктов и товарных групп.

Уровень рабочей детализации определяется требованиями обоснования принятых для разработки показателей прогноза.

8. Обоснованность прогноза в целом и его показателей может определяться:

репрезентативностью (надежностью и полнотой) используемой статистической информации (как ретроспективной, так и текущей), ее методической сопоставимостью и однородностью;

применением современных методов экономического анализа и прогнозирования динамических рядов и их взаимосвязей, выявления тенденций, отклонений от них, циклических, сезонных и случайных составляющих;

осуществлением факторного обоснования динамики показателей с использованием системы структурно-балансовых и эконометрических моделей разного уровня;

обоснованием возможного повышения эффективности использования ресурсов вследствие научно-технического прогресса и организационно-структурных мер политики;

обоснованным использованием экспертных оценок, методов сопоставлений и аналогий;

верификацией используемых методов на основе ретроспективного прогноза.

9. При прогнозировании рекомендуется применять балансовый принцип, который

определяет не только использование совмещенного подхода от спроса и от производственных возможностей, но и построение системы балансов, охватывающих все разрезы экономики: производство и использование продукции, затраты и выпуск, формирование ресурсов (трудовых, капитальных, материальных, энергетических, финансовых) и их использование, формирование доходов, их распределение, перераспределение и конечное использование.

Основные балансы могут быть представлены в Системе национальных счетов (СНС-2008), а также в ряде сопутствующих и обосновывающих балансов, в том числе в системе таблиц "затраты-выпуск".

10. Разработка прогноза предполагает расширение использования вероятностного подхода, учитывающего возможные изменения условий под влиянием плохо прогнозируемых факторов, внешних шоков, анализ рисков и последствий принимаемых решений.

Прогноз совмещает использование принципа инерционности (инвариантности имманентных параметров) с принципом эволюции (возможного изменения определяющих параметров под влиянием действия активных факторов, шоков и принимаемых решений). Но эти изменения должны быть соответствующим образом обоснованы, прежде всего технологическими и структурно-организационными решениями.

Использование целевых установок, в том числе в целевом варианте развития, рекомендуется обосновывать не только с точки зрения формируемых целей развития, но также с точки зрения путей их достижения и необходимых для этого ресурсов с учетом возможной их эффективности.

11. Рекомендуется разрабатывать среднесрочный прогноз на 3-летний период с более детальной проработкой годового периода, включающей последовательное расширение квартального режима прогнозирования.

Сбалансированная квартальная проработка может осуществляться по определяющим (избранным) показателям прогноза.

III. Разработка сценарных условий и основных параметров среднесрочного прогноза

12. Сценарные условия и основные параметры среднесрочного прогноза разрабатываются на основе сведений, представляемых в Минэкономразвития России участниками разработки прогноза в соответствии с пунктами 18 - 33 Правил.

13. При подготовке сценарных условий рекомендуется формировать варианты социально-экономического развития с их предварительными макроэкономическими оценками на основе определения влияния факторов, а также внешних и внутренних условий экономического роста с оценкой их количественных изменений.

14. Разработку сценарных условий и основных параметров прогноза рекомендуется осуществлять в 2 этапа:

1) В рамках первого (аналитического) этапа на базе статистической информации ретроспективного периода проводится анализ основных тенденций, факторов и проблем социально-экономического развития Российской Федерации, а также осуществляется поиск вариантов решений указанных проблем, на основании которых разрабатываются гипотезы и параметры прогноза.

Анализ основных тенденций, факторов и проблем социально-экономического развития Российской Федерации, а также поиск вариантов решений указанных проблем рекомендуется осуществлять посредством:

а) исследования динамических рядов статистических показателей, выделения в них трендовых, циклических и сезонных компонент;

б) исследования компонент, определяемых различными факторами развития, в том числе конъюнктурными, экстенсивными и интенсивными.

2) В рамках второго этапа с целью предварительной балансировки сценариев развития и параметров сценарных условий рекомендуется осуществлять проработку сценарных условий и макроэкономического прогноза экономического развития в квартальном и годовом режиме.

15. Рекомендуется при разработке сценарных условий и основных параметров среднесрочного прогноза также учитывать:

а) данные о прогнозных показателях (индикаторах) государственных программ Российской Федерации и соответствующих им объемах финансирования государственных программ Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;

б) данные об объеме бюджетных ассигнований федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период на реализацию федеральных целевых программ, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства и на приобретение объектов недвижимого имущества, не включенных в федеральные целевые программы, планируемых к включению (включенных) в федеральную адресную инвестиционную программу.

16. Сценарные условия содержат наиболее вероятные внешние и внутренние условия и характеристики социально-экономического развития Российской Федерации, соответствующие целям социально-экономического развития на среднесрочный период, и включают прогнозные показатели, определенные пунктом 16 Правил.

В составе внешних и сопряженных с ними условий рекомендуется сформировать гипотезы по следующим показателям:

мировые цены на энергоносители;

темпы роста мировой экономики;

экспорт нефти, нефтепродуктов и газа;

возможный приток (отток) капитала;

условия для заимствований и импорта технологий.

Разработку основных показателей вероятного развития мировой экономики и определяющих его важнейших стран и экономических центров (США, Европейский союз с выделением основных стран, Япония, Китай, Индия, Бразилия, СНГ за исключением России) рекомендуется осуществлять на основе обобщения прогноза международных экономических и финансовых организаций и иностранных государств и на основе составления консенсус-прогноза.

Траекторию мировых цен на нефть рекомендуется формировать на основе прогнозов мировых энергетических агентств с учетом принципа консервативности.

Цены на газ рекомендуется прогнозировать на основе лаговой зависимости от динамики цен на нефть (нефтепродукты) с поправочным коэффициентом, учитывающим условия поставок российского газа.

Объем экспорта рекомендуется прогнозировать по агрегированным товарным группам товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД) с учетом мирового спроса, экспортного потенциала и оценки внутренних нужд. Экспортные цены рекомендуется определять

с учетом прогнозируемых цен на нефть и состояния рынков.

В составе внутренних условий рекомендуется определить гипотезы по следующим показателям:

уровень инфляции;

изменение валютного курса рубля;

демографические параметры;

прогноз цен и предельных уровней регулируемых тарифов на услуги компаний инфраструктурного сектора на среднесрочный период, который строится с учетом достижения целевого уровня инфляции;

иные позиции исходных условий (параметры налоговой, таможенно-тарифной политики (ставки налогов, внешнеэкономические тарифы и пошлины), бюджетной политики в области расходов, которые отражают варианты экономической политики Правительства Российской Федерации).

В качестве основных факторов при прогнозировании инфляции рекомендуется рассматривать следующие группы факторов:

факторы издержек (рост импортных и экспортных цен, динамика курса рубля, размер индексации тарифов);

факторы спроса (динамика реальных располагаемых доходов населения, розничный товарооборот и другие);

иные структурные факторы (доля отечественной и импортной продукции на потребительском рынке, поведение потребителей в зависимости от стадии экономического цикла и прочие).

Начальная оценка курса рубля на первом этапе составления прогноза определяется динамикой цен на нефть, затем корректируется, исходя из достижения равновесного состояния платежного баланса с учетом прогнозируемого оттока капитала.

Демографические параметры рекомендуется определять на основе демографического прогноза, разрабатываемого Росстатом. Прогноз рынка труда рекомендуется строить на основе демографических параметров с учетом гипотез об изменении экономической активности по возрастным группам и перспективной потребности экономики в трудовых ресурсах.

17. На основе сформированных исходных условий рекомендуется разрабатывать макроэкономический прогноз, в рамках которого проверяется взаимная сбалансированность исходных условий (по ряду параметров).

На основе гипотезы об исходных условиях рекомендуется формировать прогнозные оценки основных компонентов факторной модели валового внутреннего продукта (ВВП): изменение численности занятых в экономике, рост основного капитала (через рост инвестиций в основной капитал и его выбытие), рост физических объемов экспорта и цен на нефть, а также изменения совокупной производительности факторов.

Прогноз инвестиции в основной капитал, необходимый на данном этапе для оценки факторной модели, рекомендуется разрабатывать сначала укрупненно (в зависимости от динамики цен на нефть, курса рубля и процентной ставки по кредитам), а затем более детально по следующим компонентам:

инвестиционные программы компаний инфраструктурного сектора (по их предложениям с

учетом позиции министерств);

государственные инвестиции в целом или расходы инвестиционного характера.

Рекомендуется рассматривать следующие варианты инвестиций:

вариант инвестиций, принятый для подготовки проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

вариант инвестиций, опирающийся на основные параметры федеральных целевых программ и параметры государственных программ Российской Федерации;

вариант форсированного роста инвестиций в соответствии с указаниями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по разработке целевого варианта развития или в соответствии с потребностями по развитию избранных секторов экономики.

Гипотезы о росте частных инвестиций рекомендуется составлять на основе их зависимости от динамики доходов частного сектора и его склонности к инвестированию, прогноза кредитования инвестиционной деятельности (в том числе с учетом эффекта инфляции, реальной ставки процента и курса рубля), влияния притока и оттока капитала.

Прогноз инвестиций по ведущим комплексам, в том числе с учетом капиталоемкости развития различных видов деятельности при ожидаемых темпах их роста, рекомендуется балансировать с объемом инвестиционных ресурсов.

Рекомендуется прогнозировать повышение совокупной производительности факторов, например, на основе ее зависимости от повышения доли вложений в человеческий капитал и инновационные сектора экономики.

Прогноз роста физического объема экспорта рекомендуется разрабатывать отдельно по следующим позициям:

- экспорт нефти, нефтепродуктов и газа;

- нетопливный экспорт, с выделением следующих товарных групп:

продовольственные товары, включая зерно;

машины и вооружение;

металлы;

химические продукты;

лес и лесоматериалы.

Прогноз составляется с учетом возможностей экономики, мировых цен и мирового спроса, с использованием системы коэффициентов эластичности экспорта указанных товарных групп по темпу роста мировой экономики, курса рубля, ВВП и росту инвестиций.

Результаты расчетов факторной модели определяют динамику потенциального объема ВВП (на данном этапе - в физическом выражении), которая учитывается при разработке прогноза ряда других параметров экономики, прежде всего доходов и их использования.

Для этого рекомендуется прогнозировать основные компоненты ВВП по методу использования (конечное потребление домашних хозяйств, конечное потребление сектора государственного управления, валовое накопление, экспорт за вычетом импорта).

Рекомендуется оценить балансирующие компоненты счета ВВП по методу использования доходов, прежде всего импорт, а также учесть возможные изменения в запасах материальных оборотных средств.

Потребительский импорт рекомендуется рассчитывать в зависимости от изменения курса рубля и роста доходов населения.

Промежуточный импорт рекомендуется рассчитывать в зависимости от изменения курса рубля и роста ВВП.

Инвестиционный импорт рекомендуется рассчитывать в зависимости от изменения курса рубля и динамики инвестиций в основной капитал.

Соответствующие эластичности рекомендуется прогнозировать с учетом гипотез об их поведении, прежде всего развития импортозамещения.

Изменение запасов материальных оборотных средств рекомендуется оценивать с учетом сезонного фактора (при расчете квартальной модели) и ожидаемого роста ВВП (в квартальном и годовом разрезе).

Прогноз основных компонентов ВВП в сопоставимых ценах в счете использования доходов рекомендуется согласовывать с величиной потенциального ВВП, рассчитанного по факторной модели. Балансировка может потребовать циклического пересчета ряда показателей.

Стоимостные объемы ВВП в текущих ценах прогнозного года рекомендуется оценивать с применением показателей ценового прогноза и согласовывать с другими стоимостными показателями макроэкономического прогноза. Процесс согласования может потребовать уточнения индексов-дефляторов.

На первом этапе также рекомендуется составлять предварительные прогнозные варианты платежного баланса и денежной программы. Основная цель расчета платежного баланса на этом этапе - оценка финансового счета и возможного оттока капитала при прогнозируемом курсе рубля, а прогноз денежной программы составляется для оценки кредитных источников финансирования инвестиций в основной капитал и кредитования населения. Результатом расчетов и балансировки платежного баланса, денежной программы и исходных условий может выступать корректировка первоначального прогноза валютного курса рубля и инфляции, а также кредитов экономики и инвестиций в основной капитал. В случае их корректировки цикл разработки макроэкономического прогноза рекомендуется повторять.

Более полную балансировку счета производства ВВП и счета по использованию доходов (или более широко - производственных возможностей и конечного спроса) рекомендуется осуществлять на основе разработки прогнозного межотраслевого баланса (таблиц "затраты-выпуск") в сопоставимых и текущих ценах.

Целесообразно осуществлять прогнозную оценку межотраслевого баланса на этапе формирования макроэкономического прогноза развития.

Для этого составляющие конечного спроса рекомендуется детализировать в разрезе видов экономической деятельности. Одновременно осуществляется предварительный прогноз возможных выпусков продукции по соответствующим отраслям экономики.

Объем и структуру накопления основного капитала рекомендуется определять на основе прогноза отраслевой структуры инвестиций в основной капитал, согласованной с прогнозом развития основных сфер экономики (видов деятельности).

Прогноз экспорта и импорта детализируется по товарным группам, а затем преобразуется в

прогноз экспорта по видам экономической деятельности.

Для перехода к прогнозам производства по видам экономической деятельности рекомендуется использовать модель межотраслевого баланса: на ее основе рассчитывается потребность в выпуске по всем видам экономической деятельности, отвечающая прогнозу объемов и структуры конечного спроса. Следующим шагом разработки макроэкономического прогноза является балансировка конечного спроса на отраслевую продукцию и ее предложения с учетом представленных на первом этапе составления прогноза участниками стратегического планирования данных по развитию отраслей и секторов экономики.

Балансировку конечного спроса и отраслевых прогнозов рекомендуется производить по линии использования продукции. Инструментами балансировки показателей в постоянных ценах должны выступать коэффициенты удельных затрат продукции в отраслях экономики (гипотезы о ресурсоэкономии) и функциональные элементы конечного спроса (в основном прирост запасов материальных оборотных средств и импорт). Балансировку в текущих ценах рекомендуется осуществлять с учетом возможной корректировки по показателям.

Результатом балансировки является уточнение элементов конечного спроса и отдельных позиций производства.

Балансировку по линии инвестиций в основной капитал рекомендуется осуществлять уже на следующем - основном этапе разработки среднесрочного прогноза.

В связи с неустойчивостью экономики и особой необходимостью обоснованности годовых значений показателей прогнозов рекомендуется повысить роль квартального и месячного режимов разработки ряда показателей среднесрочного прогноза.

Рекомендуется при разработке макроэкономического прогноза уже на первом этапе включать расчет бюджетных параметров.

Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации рекомендуется рассчитывать по видам доходов на основании оценки налоговых баз, определяемых из макроэкономического прогноза, и возможных корректировок налогового законодательства. В зависимости от экономической ситуации в России и в мире в качестве экзогенных параметров по годам прогнозного периода выбираются величина бюджетного дефицита либо объем бюджетных расходов (в отдельных случаях ищется комплексное решение) в соответствии с действующими в настоящее время бюджетными правилами.

Распределение расходов по направлениям и предварительные лимиты средств, выделяемых на финансирование государственных программ Российской Федерации, а также выбор источников финансирования бюджетного дефицита рекомендуется определять посредством экономической политики государства и соответствующими обоснованиями государственных программ.

Этап расчетов и обоснований параметров макроэкономического прогноза рекомендуется завершать формированием сводных экономических показателей и показателей системы национальных счетов (СНС). Производится расчет показателей финансовых потоков и осуществляется окончательное взаимное согласование показателей спроса, производства, доходов, динамики ценовых показателей в рассматриваемых аспектах по видам деятельности и секторам экономики. Уточняются начальные оценки платежного баланса, денежной программы, проектировок бюджетной системы Российской Федерации. Подготавливается сводный документ "Сценарные условия функционирования экономики и основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период".

В пояснительной записке (докладе) о сценарных условиях наряду с описанием сценариев, положенных в основу разработки прогноза, и вариантов прогноза (базового, консервативного и

целевого) рекомендуется отразить характеристику рисков, связанных с реализацией прогноза.

После одобрения Правительством Российской Федерации сценарные условия доводятся до федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которые отвечают за разработку прогнозов развития соответствующих секторов экономики и субъектов Российской Федерации, а также до других участников стратегического планирования.

IV. Разработка прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу

18. Среднесрочный прогноз разрабатывается Минэкономразвития России на основе анализа внешних и внутренних условий социально-экономического развития Российской Федерации с учетом основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики, а также на основе прогнозов и материалов, представляемых участниками разработки прогнозов в соответствии с пунктом 2 Правил.

19. Среднесрочный прогноз разрабатывается на основе сведений, представляемых в Минэкономразвития России участниками разработки прогноза в соответствии с пунктами 38 - 51 Правил.

20. В состав прогноза включаются показатели объемов производства и реализации налогооблагаемой и подакцизной продукции в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Ответственные за разработку этих показателей федеральные органы исполнительной власти определены в пунктах 44, 45, 48, 49, 51 Правил.

21. В состав среднесрочного прогноза рекомендуется включать следующие показатели и характеристики:

а) оценка достигнутых результатов и тенденций социально-экономического развития;

б) характеристика условий социально-экономического развития в среднесрочном периоде, включая основные показатели демографического и научно-технического развития, состояния окружающей среды и природных ресурсов;

в) основные показатели развития мировой экономики на среднесрочный период, включая прогноз мировых цен на отдельные сырьевые ресурсы;

г) оценка факторов и ограничений социально-экономического развития на среднесрочный период;

д) показатели одного или нескольких вариантов социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период;

е) направления и основные показатели социально-экономического развития, балансы по основным видам экономической деятельности и институциональным секторам экономики, показатели развития транспортной и энергетической инфраструктуры на среднесрочный период с учетом основных параметров государственных программ Российской Федерации;

ж) сводный топливно-энергетический баланс, рассчитанный в соответствии с методологией Минэнерго России;

з) основные показатели регионального развития на среднесрочный период, в том числе величина валового регионального продукта субъектов Российской Федерации, прогноз

потребления топливно-энергетических ресурсов на территории субъектов Российской Федерации;

и) иные показатели, определенные Правительством Российской Федерации.

22. Составление прогноза рекомендуется осуществлять с учетом результатов анализа достигнутых результатов и тенденций социально-экономического развития в период, предшествующий прогнозному.

Характеристика достигнутых результатов и тенденций социально-экономического развития может отражать:

общеэкономические условия, в которых развивается экономика в текущий период;

общую тенденцию экономического развития в рассматриваемый период (ускорение, замедление или стагнация) и факторы ее определяющие - динамика экономического роста (динамика ВВП), промышленного производства, инвестиций в основной капитал, потребления домашних хозяйств (оборот розничной торговли и платные услуги населению), экспорта и импорта товаров, а также инфляции и безработицы. При необходимости характеристика общей тенденции может быть расширена за счет других основных показателей прогноза, в том числе показателей изменения структуры экономики (например, структуры ВВП по производству и использованию доходов, структуры платежного баланса страны);

оценку достигнутого уровня показателей социально-экономического развития в сравнении с прогнозными показателями, положенными в основу утвержденного федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период бюджета;

прогнозную оценку основных показателей до конца периода, предшествующего прогнозируемому, с обоснованием факторов, способных повлиять на изменение текущих тенденций.

Для подготовки данного раздела рекомендуется использовать методы экономического анализа, межстрановых сопоставлений, эконометрические методы, в том числе факторные модели.

При анализе показателей роста, подверженных сезонным колебаниям, наряду с показателями их роста (изменения) к соответствующему периоду предыдущего года (темпы роста или прироста) рекомендуется использовать показатели, очищенные от сезонного и календарного факторов.

В качестве информационной базы исследования рекомендуется использовать отчетные данные Росстата, данные отчетности Таможенного комитета Российской Федерации, данные Центрального банка Российской Федерации, Минфина России, других федеральных министерств и ведомств, а также оценки таблиц "затраты-выпуск", подготавливаемые Росстатом и научно-исследовательскими организациями.

23. Цели социально-экономического развития Российской Федерации в среднесрочной перспективе рекомендуется определять с учетом:

стратегии социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период и долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации;

указов Президента Российской Федерации и решений Правительства Российской Федерации по социально-экономическим вопросам;

достижения долгосрочных целей, учитывая текущее развитие ситуации (внешнеэкономических условий и экономической ситуации в России) и складывающиеся

тенденции социально-экономического развития;

отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации;

основных параметров государственных программ Российской Федерации;

проводимой корректировки ресурсов долгосрочной бюджетной стратегии.

Все качественные характеристики целей сохраняются обычно вне зависимости от колебаний текущей экономической конъюнктуры, но уровень их достижения может корректироваться с учетом указанных документов.

Приоритеты социально-экономического развития Российской Федерации в среднесрочной перспективе рекомендуется определять с учетом целей социально-экономического развития и последовательности решения задач, направленных на их достижение.

24. Оценку перспектив развития мировой экономики рекомендуется осуществлять на начальной стадии составления среднесрочного прогноза российской экономики. Она нацелена на выявление важнейших внешних условий функционирования интегрированной в систему мирохозяйственных связей экономики страны (в том числе включает прогноз потенциала внешнего спроса и уровня цен на основные виды товаров, торгуемых Россией).

Прогноз внешних условий рекомендуется представлять системой количественных показателей и в описательной форме (как систему выводов о благоприятных и неблагоприятных для российской экономики внешних факторах и их обоснований).

В характеристику внешних условий в среднесрочный период на количественном уровне рекомендуется включать три блока показателей:

а) темпы экономического роста ВВП мировой экономики, основных стран и страновых группировок, в том числе США, Европейского союза с выделением основных стран, Японии, Китая, Индии, СНГ (за исключением России), с выделением стран Таможенного союза, изменение курса евро по отношению к доллару США;

б) прогноз мировых цен на нефть, газ и отдельные сырьевые ресурсы;

в) прогноз среднеконтрактных цен на основные виды продукции российского экспорта и импорта товаров, в том числе в разрезе 11 товарных групп ТН ВЭД.

Разработке основных показателей вероятного развития мировой экономики и определяющих его важнейших стран и экономических центров должен предшествовать анализ наблюдающейся в них текущей экономической ситуации, факторов и ограничений экономического роста.

Рекомендуемый состав стран, используемых для целей анализа основных характеристик, включает:

США;

страны Европейского союза (в том числе Германию, Францию, Италию);

Японию;

Китай;

Индию;

Бразилию;

страны СНГ (за исключением России);

другие страны мира.

Анализ рекомендуется проводить с привлечением опубликованных аналитических материалов по этому вопросу, в том числе докладов правительственных структур и международных организаций. Целесообразно оценивать меры, предпринимающиеся в странах для решения экономических задач (в том числе бюджетная политика, политика центральных банков). Рекомендуемый перечень показателей, характеризующих уровень развития стран, представлен в таблице 1.

Таблица 1

Рекомендуемый перечень показателей, характеризующих уровень развития стран	
	Показатели
1	Индекс физического объема ВВП
2	Динамика инвестиций
3	Динамика потребления домашних хозяйств
4	Инфляция
5	Уровень безработицы
6	Индекс валютного курса (нац. валюта/долл. США), для США (долл. США/евро)
7	Дефицит/профицит бюджета (% к ВВП)
8	Сальдо торгового баланса
9	Сальдо текущего счета платежного баланса
10	Государственный долг (% к ВВП)
11	Характеристика денежно-кредитной и бюджетной политики

Разработку основных показателей вероятного развития мировой экономики и определяющих его важнейших стран и экономических центров рекомендуется осуществлять на основе обобщения прогноза международных экономических и финансовых организаций и иностранных государств, позиций российских аналитиков и составления консенсус-прогноза. Особое внимание рекомендуется уделять эффектам, связанным с монетарной политикой в США и других странах, с развитием интеграционных механизмов, в том числе по устранению финансовой фрагментации и реализации программ Европейского центрального банка в Европейском союзе, динамикой интеграционных процессов в Европе и Азии.

Исходя из ожидаемого эффекта от реализации внутренней экономической политики в США и странах Европейского союза оцениваются изменения в курсе евро по отношению к доллару США. При этом также учитывается возможное ослабление внешнего спроса на американскую валюту, в частности в Российско-Азиатском регионе, при развитии расчетов между странами региона в национальной валюте стран региона через специально создаваемые под эти цели банковские структуры.

Рекомендуется оценить и учесть перспективы развития стран - экспортеров основных

биржевых товаров.

На основе публикуемых данных (отчетов и прогнозов) международных организаций, ведомств и аналитических центров стран рекомендуется осуществить анализ процессов в мировой торговле: темпов роста оборота, динамики физических объемов экспорта энергоносителей и готовых промышленных изделий.

Особое внимание рекомендуется уделить рынкам углеводородов, металлов, зерна. Рекомендуется оценить перспективы развития спроса и предложения, движения запасов, динамики цен на этих рынках в среднесрочной перспективе.

Нефть

Рекомендуется исследовать динамику потребления и производства жидких углеводородов, в том числе по основным их потребителям и производителям, представляемую в отчетных и прогнозных данных международных организаций.

При составлении прогноза цен на нефть рекомендуется учитывать факторы подавления и ускорения динамики нефтяных цен. К таким факторам можно отнести:

возможное расширение предложения со стороны США, Ирана и Ирака;

ужесточение монетарной политики в ряде ключевых развитых стран;

напряженность обстановки на Ближнем Востоке и надежность гарантий стабильных поставок из стран Арабского региона;

политику ОПЕК (в том числе Саудовской Аравии) по загрузке свободных мощностей в нефтедобыче;

перспективы экономического роста основных энергопотребляющих стран (в том числе США, Китая, Индии, Бразилии) и динамику энергоемкости стран;

реализацию политики на замещение ядерной энергетики (в Германии и частично в Японии).

При прогнозировании мировых цен на нефть используются данные международных агентств и организаций, специализирующихся на мониторинге и прогнозе мировых цен на нефть (Международный валютный фонд, Управление энергетической информации США, Всемирный банк и другие). При прогнозировании в качестве базовых учитываются усредненные мировые цены марки на нефть марки "Юралс" котировочных агентств. Для этого (а также в иных целях) рекомендуется использовать результаты мониторинга цен на нефть марки "Юралс" на мировых рынках нефтяного сырья (средиземноморском и роттердамском), осуществляемого в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2013 г. N 155 "О порядке мониторинга цен на нефть сырую марки "Юралс" на мировых рынках нефтяного сырья (средиземноморском и роттердамском), а также о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 28 марта 2012 г. N 251". Список основных потребителей и производителей жидких углеводородов рекомендуется представлять в соответствии с таблицей 2.

Таблица 2

Список основных потребителей и производителей жидких углеводородов			
Потребление	Оценка по годам в млн. тонн, в % к предыдущему году	Производство	Оценка по годам в млн. тонн, в % к предыдущему году

Мировое потребление		Мировое производство	
США		ОЭСР	
Европа (ОЭСР)		США	
ОЭСР - всего		Канада	
Япония		Китай	
Китай		Бразилия	
Индия		ОПЕК	
Бразилия		Россия	
Россия		Страны - не члены ОЭСР	
Страны - не члены ОЭСР		Страны - не члены ОПЕК	

Расчетные среднеконтрактные цены на нефть для дальнего зарубежья и стран - членов СНГ рекомендуется прогнозировать исходя из складывающихся в отчетный период соотношений мировых и средних контрактных цен.

Прогноз цен на нефть марки "Юралс" рекомендуется составлять на вариантной основе, поскольку позиции аналитиков в оценках динамики нефтяных цен, как правило, не совпадают. При формировании основного варианта траектории мировых цен на нефть рекомендуется учитывать принцип консервативности (оценки уровня нефтяных цен по основному варианту находятся внутри границ, определяемых "вилкой" выбранных возможных вариантов).

Нефтепродукты

Средние контрактные цены на основные виды нефтепродуктов рекомендуется определять на основе выявления их зависимости от цен на нефть. Выделяются следующие виды нефтепродуктов: автомобильный бензин, дизельное топливо, мазуты.

Природный газ

При составлении прогноза спроса и цен на газ рекомендуется учитывать данные о мировом потреблении и мировом производстве газа по странам и группам стран, представляемые в отчетных и прогнозных данных международных организаций. Список основных потребителей и производителей газа рекомендуется представлять в соответствии с таблицей 3.

Таблица 3

Список основных потребителей и производителей газа			
	Оценка по годам в млрд. куб. м, в % к предыдущему году		Оценка по годам в млрд. куб. м, в % к предыдущему году
Мировое потребление		Мировое производство	

Развитые страны		Развитые страны	
США		США	
Европа		Европа	
Развивающиеся страны		Развивающиеся страны	
Китай		Ближний Восток	
Индия		Россия	
Бразилия			
Россия			

При составлении прогноза цен на газ рекомендуется учитывать ретроспективные данные и прогнозы по США (терминал Henry Hub, газовые цены для промышленности и домашних хозяйств), цены на газ в Европе по долгосрочным фьючерсным контрактам, которые представлены в аналитических материалах стран и международных организаций.

По итогам аналитических оценок составляется динамика и цены мирового производства и потребления природного газа в соответствии с таблицей 4.

Таблица 4

	По годам ретроспективы (за три года)			Прогноз по годам среднесрочного периода		
Динамика мирового производства, млрд. куб. м в год						
Динамика мирового потребления, млрд. куб. м в год						
Изменение запасов, млрд. куб. м в год						
Оптовая цена газа терминала Henry Hub (США), долл. США/тыс. куб. м						
Цена газа (цены доставки (отпускные) для промышленности США, долл. США/тыс. куб. м						
Цена газа (цены доставки (отпускные) для домашних хозяйств США, долл. США/тыс. куб. м						
Цена газа в Европе по						

долгосрочным контрактам, долл. США/тыс. куб. м						
Доля России в мировом производстве, %						
Доля России в мировом потреблении, %						

При составлении прогноза средних контрактных цен на российский газ для дальнего зарубежья рекомендуется использовать как прогнозы тенденций на газовых рынках международных организаций, так и разработанные аналитиками лаговые функции, показывающие траекторию движения газовых цен в зависимости от нефтяных цен (модель цены на газ), прогнозы ПАО "Газпром".

При использовании модельных инструментов для прогнозирования газовых цен рекомендуется учитывать факторы, которые могут повлиять на ослабление определившейся в ретроспективе связи между динамикой цен на газ и нефть и привести в среднесрочном периоде к торможению динамики газовых цен относительно нефтяных цен:

рост предложения газа на мировом рынке и обострение конкуренции поставщиков;

освоение новых источников топлива и технологий газодобычи;

развитие промышленной эксплуатации Японией газогидратных месторождений и другие.

Рекомендуется учитывать достигнутые договоренности и соглашения на межгосударственном уровне по газовым контрактам, тенденции и направления развития экономических связей с отдельными странами.

Средние контрактные цены на газ для стран - членов СНГ устанавливаются на основе данных двусторонних договоров.

Рынок металлов

При составлении прогноза мировых цен на металлы рекомендуется оценивать динамику цен на основные виды металлов - сталь, алюминий и медь.

Составление прогноза внешних цен на металлы (сталь, алюминий, медь) должно базироваться на учете ретроспективной динамики мирового производства и потребления, изменения запасов по этим видам металлов, а также биржевых цен. Рекомендуется учитывать прогнозы международных организаций, биржевых аналитиков. Прогноз внешних цен на металлы носит характер консенсус-прогноза.

Для каждого из основных видов металла рекомендуется разрабатывать укрупненный баланс производства и потребления металла в натуральном выражении, изменения запасов и прогноз цены в долларах США за тонну.

Рынок зерна

Перспективы развития производства зерновых культур в значительной степени определяют ситуацию (в том числе динамику цен) на мировом продовольственном рынке, влияют на результаты развития животноводческой отрасли.

При составлении среднесрочного прогноза рынка зерна (объемов мировой торговли и цен)

рекомендуется учитывать оценки объемов мирового производства и потребления пшеницы, кукурузы и риса, изменения запасов зерновых, динамики цен, составляемые международными организациями и странами - крупнейшими региональными производителями сельскохозяйственной продукции. В частности, рекомендуется использовать оценки Мирового совета по зерну, Министерства сельского хозяйства США, Всемирного банка.

На основе этих данных и оценок Минэкономразвития России составляется консенсус-прогноз по мировым ценам на зерновом рынке, в том числе на пшеницу, и осуществляется выбор оценки для основного (базового) сценария среднесрочного прогноза России. Прогнозы производства и потребления зерна строятся в соответствии с таблицей 5.

Таблица 5

Производство и потребление пшеницы, динамика цен						
	По годам ретроспективы (за три года)			Прогноз по годам среднесрочного периода		
Мировое производство, млн. т						
Мировое потребление, млн. т						
Переходящие запасы, млн. т						
Изменение запасов, млн. т						
Консенсус-прогноз, цена (долл. США/т)						

Прогноз среднеконтрактных индексов цен на другие экспортные, а также импортные товары (в разрезе основных видов) рекомендуется определять различными методами. Исследуется эластичность их связи с мировыми ценами на нефть, металлы или зерно (в зависимости от рассматриваемых видов продукции), с динамикой развития мировой экономики, а также основных групп стран, проводится тренд-анализ.

Состояние и перспективы мировой торговли

Сравнение динамики мировой торговли и динамики ВВП, влияние перспектив мировой торговли на возможности расширения экспорта как компонента структуры ВВП по использованию в соответствии с таблицей 6.

Таблица 6

Средний темп прироста, %		
	Периоды	Периоды
Мировая торговля	реальный темп	реальный темп
Мировой ВВП	реальный темп	реальный темп

Основные источники информации для разработки прогноза внешних условий

Таблица 7

Основные источники информации для разработки прогноза внешних условий		
1	International Monetary Fund (IMF): International Financial Statistics Database, Primary Commodity Prices, World Economic Outlook Databases	Международный валютный фонд (МВФ): Базы данных международной финансовой статистики МВФ, Обзор цен на товарных рынках, Статистические базы данных и обзоры МВФ
2	OECD: OECD Economic Outlook, OECD iLibrary, OECD StatExtracts	Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР): Макроэкономические обзоры и прогнозы ОЭСР, Базы статистических данных ОЭСР, Статистические выборки и ряды ОЭСР
3	World Bank World Bank. Pink data (pink sheet), World Bank. Global Economic Prospects, World DataBank	Мировой Банк: Обзор тенденций мировых товарных рынков, Доклад Мирового банка о перспективах развития мировой экономики, Базы данных статистики Мирового банка
4	Eurostat	Евростат
5	Energy Information Administration (EIA): EIA. Analysis & Projections, EIA. Annual Energy Outlook	Управление энергетической статистики США: Аналитика и прогнозы, Материалы энергетического ежегодника
6	IHS Global Insight	
7	Cambridge Energy Research Associates (IHS CERA)	Кембриджская группа по исследованиям в энергетической области
8	NYMEX. Energy products	Данные об энергетических товарах, торгуемых на Нью-Йоркской товарной бирже (фьючерсы)
9	Worldsteel	Всемирная организация производителей стали
10	UNCTAD	Конференция ООН по торговле и развитию
11	LME	Лондонская биржа металлов
12	International Copper Study Group	Международная группа по исследованию рынка меди
13	International Nickel Study Group	Международная группа по исследованию рынка никеля
14	World Grain Council	Мировой совет по зерну
15	United States Department of Agriculture, USDA	Министерство сельского хозяйства США

25. При подготовке исходных условий прогноза и разработке параметров среднесрочного прогноза рекомендуется использовать важнейшие показатели бюджетной, налоговой и

таможенно-тарифной политики Российской Федерации.

Также рекомендуется учитывать решения по индексации заработной платы в бюджетной сфере, пенсий и других социальных выплат.

26. Налоговая политика - инструмент государственной политики, обеспечивающий: перераспределение в бюджетную систему части создаваемого в секторах экономики дохода, формирование налоговых условий для решения структурных и иных задач развития. Налоговая политика реализуется в соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации.

27. Таможенно-тарифная политика реализуется методами таможенно-тарифного регулирования (система таможенных тарифов, товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности), нетарифного регулирования (квотирование, лицензирование, специальные защитные меры и другие), а также мерами экономического и административного характера, способствующими развитию внешнеторговой деятельности (в том числе методами кредитования, страхования, гарантирования и так далее). На территории стран Таможенного союза проводится согласованная таможенно-тарифная политика по отношению к третьим странам.

При формировании сценарных условий в описательной форме рекомендуется указывать наиболее значимые запланированные Правительством Российской Федерации и учитываемые в прогнозных расчетах в среднесрочной перспективе изменения в налоговой и таможенно-тарифной политике.

28. При разработке среднесрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации необходимо учитывать положения, изложенные в Основных направлениях бюджетной политики, закрепленные в Бюджетном кодексе Российской Федерации и федеральных законах о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период; положения Налогового кодекса Российской Федерации и Основных направлений налоговой политики; положения Федерального закона от 8 декабря 2003 г. N 164-ФЗ "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности"; межправительственные соглашения в рамках Таможенного союза (в том числе единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности); "Основные направления таможенно-тарифной политики"; другие регулирующие и правоустанавливающие документы в этой области.

29. При формировании оценок налоговых доходов, таможенных пошлин и других неналоговых доходов бюджетной системы Российской Федерации применяется соответствующий модельный аппарат и нормативный подход.

Рекомендуется оценивать показатели нефтегазовых доходов и дополнительных нефтегазовых доходов с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и соответствующих методических указаний по их расчету. Их оценка базируется на данных о добыче и экспорте нефтегазовой продукции в натуральном выражении, представленных в топливно-энергетических балансах, разрабатываемых по годам на среднесрочную перспективу; прогнозируемых внешних ценах на нефтегазовую продукцию; курсах валюты и другой необходимой информации.

При формировании оценок акцизов необходимо учитывать поступления акцизов по видам продукции и прогнозные показатели из соответствующих натуральных балансов по видам облагаемой акцизами продукции.

30. При разработке прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу также рекомендуется учитывать влияние налогово-бюджетной и таможенно-тарифной политик на условия ведения бизнеса (в том числе малого и среднего) в секторах экономики, структурные сдвиги в производстве товаров и услуг, экспорте и импорте товаров, а также на характер преобразований в институциональной среде и в социальной сфере.

Учет влияния налогово-бюджетной и таможенно-тарифной политик на показатели среднесрочного прогноза может осуществляться как путем получения количественных оценок на основе применения числовых моделей, так и путем формирования соответствующих аналитических выводов.

31. При разработке показателей среднесрочного прогноза рекомендуется учитывать Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики, разрабатываемые Банком России согласно главе VII Федерального закона от 10 июля 2002 г. N 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России")" (далее - ОНЕДКП).

При прогнозировании денежной программы наряду с учетом принципов денежно-кредитной политики, изложенных в ОНЕДКП, а также характеристик текущего и прогнозируемого состояния экономики, рекомендуется использовать прогноз основных показателей платежного баланса Российской Федерации (в частности, прогнозное изменение валютных резервов). Как входящий параметр используется и прогноз изменения объемов средств суверенных нефтегазовых фондов (резервного фонда Российской Федерации и Фонда национального благосостояния).

Рекомендуется также производить прогноз денежных агрегатов - денежной массы в национальном определении (агрегат М2) покомпонентно, широкой денежной массы (агрегат М2Х), узкой денежной базы, а также широкой денежной базы, которая в узком понимании денежным агрегатом не является.

Исходными показателями для прогноза агрегатов являются номинальные объемы ВВП, оборота розничной торговли, фонда оплаты труда, ожидаемой прибыли, а также номинальные доходы населения.

К основным инструментам и методам денежно-кредитной политики Банка России, учитываемым при среднесрочном прогнозировании, относятся:

процентные ставки по операциям Банка России;

обязательные резервные требования;

операции на открытом рынке;

рефинансирование кредитных организаций;

валютные интервенции;

установление ориентиров роста денежной массы;

прямые количественные ограничения;

эмиссия облигаций от своего имени;

другие инструменты, определенные Банком России.

Основным индикатором направленности денежно-кредитной политики является "ключевая ставка" Банка России - процентная ставка по операциям предоставления и абсорбирования ликвидности на аукционной основе на срок одна неделя.

В состав характеристик внутренних сценарных условий, относящихся к денежно-кредитной политике, включаются параметры инфляции и валютного курса.

При подготовке среднесрочного прогноза рекомендуется учитывать основные показатели, характеризующие политику по кредитованию внутренней экономики, внешним заимствованиям и управлению международными резервами (доходы от их размещения), представленные в

денежной программе, оценках платежного баланса и прогнозе счета кредитных организаций.

При разработке сценарных условий их значения рекомендуется определять с учетом ожидаемой внешней и внутренней ситуации в соответствующие годы среднесрочного периода и по базовым параметрам согласовывать с Банком России.

При разработке показателей среднесрочного прогноза рекомендуется учитывать влияние ситуации на рынке заемных средств, уровня инфляции, валютного курса на инвестиционную политику корпораций, потребительский спрос и другие показатели прогноза.

Учитывается введенный Банком России с конца 2014 года режим плавающего валютного курса и переход к таргетированию инфляции.

При составлении среднесрочного прогноза рекомендуется принимать во внимание, что:

Банк России может прибегать к валютным интервенциям для целенаправленного изменения валютного курса, складывающегося под влиянием рыночных факторов, лишь в случае угрозы финансовой стабильности;

достижение целевых установок Банка России по уровню инфляции будет обеспечиваться его процентной политикой, нормативами по резервированию, а также иными, помимо целенаправленного воздействия на валютный курс, методами.

В ходе разработки среднесрочного прогноза при составлении оценок динамики валютного курса рекомендуется учитывать основные рыночные факторы, определяющие динамику спроса и предложения валюты (динамика доходов от экспорта, чистого притока капитала, расходов на импорт, обслуживание накопленных иностранных обязательств и другие). Разрабатывается прогнозный платежный баланс, на основании которого оценивается равновесный уровень валютного курса. Оценки валютного курса в ходе итерационных расчетов уточняются.

Курс доллара США к рублю рекомендуется разрабатывать как в среднегодовом выражении, так и на конец каждого года прогнозного периода. Также рассчитывается прогнозное изменение реального эффективного курса национальной валюты.

Показатель курса доллара США к рублю рекомендуется использовать при переводе прогнозируемых показателей платежного баланса (представляются в долларах США), включая развернутый прогноз показателей торгового баланса, в оценку в национальной валюте.

Реальный эффективный курс рекомендуется применять в основном для оценки процесса ослабления (укрепления) национальной валюты и получения соответствующих выводов об изменении условий конкурентоспособности отечественного производства.

Рекомендуется при разработке среднесрочного прогноза согласовывать с Банком России оценки инфляции и основных показателей денежной программы, полученные в ходе системных расчетов с комплексным учетом всех внешних и внутренних условий и связей между прогнозными показателями. При необходимости в расчетные оценки вводятся соответствующие корректировки и прогноз уточняется.

Рекомендуется учитывать, что удорожание заемных средств под влиянием процентной политики, прямых ограничений по рефинансированию или сужения их предложения в результате роста норматива по резервированию в целях сдерживания роста денежной массы и инфляции может сопровождаться повышением издержек производителей на обслуживание заемных средств и торможением спроса на заемные средства.

Рекомендуется учитывать обратную связь между ценой заемных средств и динамикой инвестирования в производство, динамикой остатков на счетах в кредитных организациях. Эта

связь может усиливаться или ослабляться в зависимости от бюджетной политики по инвестированию экономики, притока иностранного капитала. Для иностранного капитала может быть привлекательна разница между процентными ставками на российском рынке и в других странах.

Также рекомендуется учитывать ключевое балансовое тождество, вытекающее из уравнения Фишера, и систему функционально связанных между собой факторов, влияющих на его параметры:

$If_{GDP} \cdot Id_{GDP} = I_{MD} \cdot I_V$

где:

If_{GDP} и Id_{GDP} - индекс физического объема и индекс-дефлятор ВВП соответственно;

I_{MD} и I_V - индекс динамики денежного агрегата и индекс, трактуемый как изменение скорости оборота денег, соответственно.

В расчетах по оценке согласованности прогноза монетарных показателей с параметрами экономического роста, финансовыми показателями развития рекомендуется применять модельные инструменты (балансовые модели и эконометрические функции) для оценки потребностей в заимствованиях институциональных секторов экономики, для оценки финансовых ресурсов банковской системы, в том числе для внутреннего кредитования, расчета динамики денежных агрегатов. Оценка этих показателей может проводиться на последней стадии расчетных работ, после построения прогнозных оценок счетов институциональных секторов экономики и получения прогноза по показателям "чистое кредитование/чистое заимствование".

В качестве одной из основных моделей, используемых в расчетах показателей внутреннего кредитования и денежных показателей, рекомендуется использовать модель кредитных организаций, составленную на основе балансовых таблиц обзора кредитных организаций, разрабатываемых Банком России.

В указанной модели оцениваются:

основные внутренние источники финансовых ресурсов кредитных организаций;

использование финансовых ресурсов на кредитование секторов внутренней экономики, резервирование в Банке России;

чистые иностранные активы кредитных организаций.

Исходными данными для данного баланса, помимо прочего, являются приток (отток) капитала банковского сектора (из прогноза платежного баланса) и рефинансирование банковского сектора со стороны Банка России (из денежной программы). Входящими данными являются источники финансирования дефицита федерального бюджета (в части сальдо внутренних и внешних заимствований).

При составлении прогноза показателей баланса кредитных организаций рекомендуется учитывать методологические положения Банка России по формированию данных, образующих исходную информацию модели, их соответствие аналогам в статистике платежного баланса и международной инвестиционной позиции.

В качестве основных источников ретроспективной информации рекомендуется использовать данные, представляемые на сайте Банка России и в ежемесячном "Бюллетене банковской статистики", выпускаемом Банком России, а также в сборниках Росстата "Национальные счета России".

32. Сформированные исходные условия в рамках каждого сценария являются основой для разработки основных экономических показателей среднесрочного прогноза, в ходе построения которых оцениваются ключевые факторы экономического роста и обеспечивается согласованность и сбалансированность всех исходных условий между собой в рамках единого сценария.

33. При составлении прогноза ВВП, который характеризует конечный результат производственной деятельности экономических единиц - резидентов и измеряется стоимостью товаров и услуг, произведенных этими единицами для конечного использования, рекомендуется учитывать две основные группы факторов экономического роста:

факторы спроса, на основе которых формируется оценка ВВП по методу использования дохода (в сопоставимых ценах базового года и в текущих ценах прогнозных лет);

факторы предложения продукции, на основе которых формируется оценка ВВП с помощью макроэкономических функций (начальная ориентировочная оценка в целом по экономике в сопоставимых ценах базового года) и производственным методом (с учетом производственных возможностей секторов и отраслей экономики в ценах базового года и текущих ценах прогнозных лет).

34. При разработке среднесрочного прогноза рекомендуется учитывать влияние финансовых и ценовых факторов (условий) на показатели спроса и предложения, динамику показателей производства и использования ВВП.

35. Составление и согласование оценок ВВП с учетом факторов спроса и предложения (включая финансовые условия) может базироваться на учете методологических положений СНС по оценке ВВП тремя методами счета, соответствующими различным стадиям воспроизводства: производственным методом, методом использования доходов, методом формирования ВВП по источникам доходов.

ВВП при расчете производственным методом представляет собой суммарную оценку валовой добавленной стоимости, созданной во всех отраслях или институциональных секторах экономики, и чистых налогов на продукты и импорт.

ВВП, рассчитанный методом использования доходов, характеризует сумму расходов всех институциональных секторов на конечное потребление, валовое накопление плюс чистый экспорт.

ВВП, рассчитанный методом формирования по источникам доходов, складывается как суммарная оценка элементов, образующих валовую добавленную стоимость (оплаты труда наемных работников, валовой прибыли и валовых смешанных доходов, скрытых оплаты труда и смешанных доходов, других чистых налогов на производство), плюс чистые налоги на продукты и импорт.

36. Учет факторов конечного спроса, ценовых и финансовых условий при формировании оценок ВВП методом использования доходов.

При оценке факторов конечного спроса рекомендуется применять показатели использования доходов, которые представляются в следующем составе:

$$GDP = CH + G + CNPISH + INV \cdot k + \Delta Z + EX - IM ,$$

где:

GDP - валовой внутренний продукт;

CH - конечное потребление сектора домашних хозяйств;

G - конечное потребление сектора государственного управления;

CNPISH - конечное потребление сектора некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства;

INV - инвестиции в основной капитал;

ΔZ - изменение запасов материальных оборотных средств;

EX - экспорт товаров и услуг;

IM - импорт товаров и услуг;

k - коэффициент связи инвестиций в основной капитал с валовым накоплением основного капитала.

Индексы физического объема основных показателей конечного спроса рекомендуется прогнозировать на основе соответствующих факторных моделей и с учетом возможных изменений в структуре ВВП по направлениям использования под влиянием ожидаемых внешних и внутренних условий в среднесрочной перспективе.

Индексы-дефляторы основных показателей конечного спроса рекомендуется составлять с учетом прогнозируемых: уровня инфляции, сводных индексов среднеконтрактных цен экспорта и импорта, динамики валютного курса, а также сводного индекса цен производителей промышленной продукции.

Предлагается оценивать сводный индекс-дефлятор ВВП и его соответствие прогнозируемой динамике денежной массы, при этом рекомендуется учитывать тенденцию в изменении скорости оборота денег.

Начальную оценку конечного потребления домашних хозяйств рекомендуется осуществлять одновременно с расчетом прогнозного баланса денежных доходов и расходов населения.

Оценку конечного потребления сектора государственного управления рекомендуется формировать по вариантам прогноза исходя из сценарных установок о доле расходов бюджетных средств на развитие экономики в объеме ВВП. При этом учитывается соотношение между объемом расходов сектора государственного управления на конечное потребление и суммарной оценкой бюджетных расходов на экономику.

Прогноз динамики инвестиций в основной капитал рекомендуется разрабатывать по вариантам, отражающим активность государства в инвестиционной сфере и активность бизнеса. Кроме вариантов государственной политики по осуществлению инвестиций, необходимо учитывать инвестиционные проекты основных субъектов инфраструктурных монополий. Гипотезы о динамике частных инвестиций рекомендуется увязывать с состоянием бизнес-климата, учитывая зависимости от инфляции, денежно-кредитной политики Банка России, курса рубля.

Прогноз валового накопления предполагает увязку с прогнозом составляющих его элементов: накопления основного капитала, изменения запасов материальных оборотных средств и чистого приобретения ценностей. Прогноз общего объема валового накопления рекомендуется подкреплять прогнозом в разрезе институциональных секторов внутренней экономики.

Гипотезы по динамике экспорта товаров и услуг в рамках разработки сценарных условий рекомендуется определять с учетом перспектив развития топливно-энергетического экспорта и неэнергетического экспорта.

Гипотезы по динамике импорта товаров и услуг рекомендуется разрабатывать с учетом

ожидаемых изменений в производстве отечественной продукции для внутреннего рынка, динамики реального эффективного курса рубля. Применяются функции спроса на импортные товары для трех категорий импорта - потребительского, инвестиционного и промежуточного назначения. Эти функции оценивают динамику импорта по группам в зависимости от курса рубля, а также от динамики реальных доходов населения, инвестиций и ВВП соответственно. Импорт услуг оценивается в зависимости от курса рубля и реальных доходов населения. Все указанные переменные входят в систему совместных уравнений, решаемых итеративно.

37. Рекомендуемый учет факторов предложения, ценовых и финансовых условий при оценке производства ВВП:

Прогноз предложения (объем производства ВВП) рекомендуется составлять на двух уровнях:

на уровне экономики в целом;

по видам экономической деятельности.

При использовании инструментария межотраслевого баланса на двух уровнях также разрабатываются показатели конечного внутреннего спроса, экспорта и импорта.

Оценку произведенного ВВП в целом по экономике на начальном этапе ее построения рекомендуется формировать в сопоставимых ценах с учетом основных производственных факторов - наличия ресурсов труда и капитала, их качественных характеристик, оценок их производительности и эффективности использования в прогнозном году. При построении оценок ВВП на уровне экономики в целом рекомендуется использовать факторные модели экономического роста типа производственных функций.

Индекс физического объема ВВП, составленный с применением факторной модели экономического роста, является ориентиром, учитываемым при разработке (на первом этапе расчетов) начальных оценок динамики валовой добавленной стоимости (ВДС) в разрезе укрупненных отраслей и секторов экономики и при составлении на их основе сводного индекса физического объема ВДС по экономике.

Начальные оценки отраслевых ВДС в сопоставимых ценах рекомендуется моделировать с учетом выводов о потенциале (темпах) развития крупных отраслей экономики и отраслевых агрегатов (секторов), исходя из внутренних и внешних сценарных условий среднесрочного прогноза, а также тенденций в динамике отраслевых выпусков и расходах на промежуточное потребление, производительности труда, энергоемкости производств.

Начальную оценку ВДС в текущих ценах прогнозных лет рекомендуется формировать как разницу между выпуском в текущих основных ценах прогнозных лет и расходами на промежуточное потребление в текущих ценах покупателей с учетом прогнозируемых индексов-дефляторов выпусков и индексов-дефляторов расходов на промежуточное потребление. Последние составляются с учетом прогнозируемой системы внутренних цен и видовой структуры расходов на промежуточное потребление.

Оценку произведенного ВВП рекомендуется рассчитывать как сумму прогнозируемой оценки ВДС и чистых налогов на продукты. На первом этапе составления прогноза налоги на продукты (налог на добавленную стоимость (НДС), акцизы и таможенные пошлины) оцениваются в первом приближении. При их расчетах рекомендуется использовать данные прогноза элементов ВВП, составленного методом использования доходов. Используются предложения Минэнерго России, Минпромторга России, Минсельхоза России и Росалкогольрегулирования по производству и реализации подакцизной продукции, производимой в Российской Федерации и ввозимой в Российскую Федерацию.

Более точный прогноз произведенного ВВП рекомендуется осуществлять на втором этапе

составления прогноза после получения прогнозов федеральных органов исполнительной власти. На их основе вводятся уточнения в оценки развития производств.

При составлении оценок ВВП производственным методом, а также при согласовании оценок ВВП по методу производства и ВВП по методу использования рекомендуется применение метода и модели межотраслевого баланса.

Построение оценок ВВП производственным методом в текущих ценах прогнозных лет может сопровождаться оценкой элементного состава ВДС согласно методу образования доходов.

Оценку показателя "оплата труда наемных работников" рекомендуется осуществлять с учетом прогнозируемой численности занятых по выделяемым видам экономической деятельности, прогнозируемой динамики заработной платы и фонда заработной платы, политики в области отчислений на социальное страхование.

Предлагается оценить с учетом складывавшихся ранее пропорций и прогнозируемых условий показатели скрытой оплаты труда и валовых смешанных доходов. Эти оценки разрабатываются в целом по экономике.

Составляются оценки чистых налогов на производство и импорт (чистые налоги на продукты и импорт плюс другие чистые налоги на производство), где выделяются основные налоги, относимые к этой категории.

Показатель "валовая прибыль и валовые смешанные доходы по экономике в целом" рекомендуется оценивать сальдовым методом как разницу между прогнозируемым объемом ВВП экономики и суммарной оценкой оплаты труда наемных работников (скрытой оплаты труда и смешанных доходов) и чистых налогов на производство и импорт.

Сальдовым методом также рекомендуется рассчитывать показатели по выделяемым видам экономической деятельности "валовая прибыль - валовой смешанный доход и скрытая оплата труда и смешанные доходы", осуществлять их проверку на "неотрицательность" и согласованность с другими критериями допустимости. При нарушении критериев могут вноситься корректировки в ценовые прогнозы, в отраслевые показатели образования доходов и некоторые другие показатели.

Рекомендуется согласовывать индексы физического объема и индексы-дефляторы произведенного ВВП и ВВП по методу использования доходов. При согласовании может потребоваться итеративный пересчет начальных оценок. Инструментом балансировки дефляторов производства ВВП и компонентов конечного использования является метод межотраслевого баланса, дополненный гипотезами о чувствительности изменения цен и дефляторов к разрывам производства и спроса.

38. Глубокий уровень согласования с финансовыми условиями прогноза рекомендуется обеспечивать при составлении оценок доходов и расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, потребностей в заимствованиях государства, корпораций, населения, а также оценок балансов кредитных организаций с учетом денежно-кредитной политики и счета текущих операций платежного баланса. В ходе согласования может быть скорректирована оценка валютного курса и чистого притока иностранного капитала в частный сектор, что потребует итеративного пересчета основных показателей, оцениваемых на первом этапе составления прогноза.

На втором этапе составления среднесрочного прогноза рекомендуется составлять счета институциональных секторов экономики, уточнять показатели бюджета, балансов кредитных организаций, платежного баланса. Осуществляется более детальная оценка и согласование финансовых показателей развития с темпами экономического роста и оценками валового национального располагаемого дохода.

39. При составлении прогноза инвестиций в основной капитал рекомендуется учитывать методологические положения по их составу, представленные в Официальной статистической методологии определения инвестиций в основной капитал на региональном уровне (утверждена приказом Росстата от 18 сентября 2014 г. N 569).

В состав инвестиций в основной капитал рекомендуется включать затраты на:

строительство, реконструкцию (включая расширение и модернизацию) объектов, которые приводят к увеличению их первоначальной стоимости и повышению полезного эффекта использования;

приобретение машин, оборудования, транспортных средств;

приобретение производственного и хозяйственного инвентаря, бухгалтерский учет которых осуществляется в порядке, установленном для учета вложений во внеоборотные активы;

формирование рабочего, продуктивного и племенного стада, насаждение и выращивание многолетних культур;

инвестиции в: объекты интеллектуальной собственности (программное обеспечение и базы данных, оригиналы произведений развлекательного жанра, литературы и искусства, научные исследования и разработки), в создание и приобретение изобретений, полезных моделей и промышленных образцов, в разведку недр и оценку запасов полезных ископаемых, включая произведенные нематериальные поисковые затраты;

создание новых и приобретение поступивших по импорту основных средств, осуществляемые за счет всех источников финансирования, включая средства бюджетов на возвратной и безвозвратной основе, кредиты, техническую и гуманитарную помощь, договор мены. Импортным считается оборудование, произведенное за рубежом.

Инвестиции в основной капитал рекомендуется приводить без учета налога на добавленную стоимость.

В статистическом учете данные по инвестициям в основной капитал рекомендуется показывать в ценах отчетного периода и классифицировать:

по видам основных фондов;

по направлениям воспроизводства основных фондов;

по видам экономической деятельности;

по источникам финансирования;

по формам собственности заказчиков (инвесторов).

По видам основных фондов в соответствии с Общероссийским классификатором основных фондов инвестиции в основной капитал подразделяются на здания и сооружения (в том числе жилища и здания (кроме жилых) и сооружения), машины, оборудование, транспортные средства, инвентарь и прочие.

В соответствии с направлением воспроизводства основных фондов инвестиции в основной капитал рекомендуется подразделять на инвестиции, направляемые на строительство (новое строительство, расширение), реконструкцию и модернизацию (включая техническое перевооружение).

Инвестиции в основной капитал рекомендуется разрабатывать по видам экономической

деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, исходя из назначения основных фондов, а именно той сферы экономической деятельности, в которой они будут функционировать.

Инвестиции в основной капитал по источникам финансирования рекомендуется подразделять на собственные и привлеченные средства.

К собственным средствам юридических лиц относятся:

прибыль, остающаяся в распоряжении организаций;

средства резервных фондов; вклады учредителей в уставный капитал организации, направленные на инвестирование в основной капитал;

средства, выплачиваемые органами страхования в виде возмещения потерь от аварий, стихийных бедствий, и т.д.

К привлеченным средствам относятся:

кредиты банков;

различные формы заемных средств, в том числе кредиты, предоставляемые государством на возвратной основе;

кредиты институциональных инвесторов (инвестиционных фондов и компаний, страховых обществ);

кредиты иностранных инвесторов;

облигационные займы, а также векселя и другие средства;

средства от продажи акций, благотворительные и иные взносы, средства, выделяемые вышестоящими холдинговыми и акционерными компаниями, промышленно-финансовыми группами на безвозмездной основе;

средства из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;

средства внебюджетных фондов;

иностранные инвестиции;

средства граждан и юридических лиц, привлеченные организациями-застройщиками для долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости;

прочие привлеченные источники финансирования, включая средства, полученные некоммерческими организациями от оказания платных услуг и направленные на инвестиции в основной капитал.

К инвестициям из-за рубежа рекомендуется относить инвестиции, сделанные прямыми инвесторами (юридическими или физическими лицами), полностью владеющими организацией или контролирующими не менее 10% акций или уставного (складочного) капитала организации, дающих право на участие в управлении организацией. Прямые инвестиции из-за рубежа могут осуществляться в виде денежных средств либо в натуральной форме в виде предоставления машин и оборудования.

Инвестиции в основной капитал, осуществляемые за счет средств национальных проектов,

средств родовых сертификатов и материнского капитала, рекомендуется включать в состав средств федерального бюджета.

Более подробно состав затрат, относимых к инвестициям в основной капитал, порядок их учета, состав системы показателей инвестиций в основной капитал и их описание представлены в Методологических положениях по системе статистических показателей, разрабатываемых в статистике строительства и инвестиций в основной капитал Росстата.

40. Общие рекомендации по прогнозу инвестиций в основной капитал:

Составление вариантов прогноза инвестиций в основной капитал должно опираться на различные сценарии социально-экономического развития и связанные с ними версии по инвестиционной деятельности (политике) экономических субъектов. Прогноз инвестиций в основной капитал рекомендуется разрабатывать по видам экономической деятельности и по источникам финансирования инвестиций.

Основополагающие варианты динамики инвестиций в основной капитал рекомендуется разрабатывать на стадии формирования сценарных условий и основных показателей прогноза. При расчетах рекомендуется использовать макроэкономические модели, устанавливающие связь между темпами экономического роста и динамикой инвестиций в основной капитал, а также зависимость динамики инвестиций от динамики цен на нефть, курса рубля, инфляции или ставки рефинансирования и других факторов.

Данные первоначального инвестиционного прогноза используются (и затем уточняются) при обосновании темпов роста и объемов ВВП производственным методом и методом использования доходов. На их основе формируется показатель валового накопления основного капитала в составе структуры показателей конечного использования продукции. При прогнозировании валового накопления основного капитала в увязке с прогнозируемым объемом инвестиций в основной капитал используются и выявленные в ретроспективном периоде соотношения между этими показателями. При этом учитывается, что валовое накопление основного капитала связано с инвестициями рассматриваемого года и частично с инвестициями предыдущих лет.

Валовое накопление основного капитала включает приобретение (за вычетом выбытия), новых и существующих основных фондов, затраты на крупные улучшения произведенных материальных активов, затраты на улучшение непроизведенных материальных активов, расходы в связи с передачей права собственности на непроизведенные активы.

Вследствие методологических отличий в учете валового накопления основного капитала между оценкой валового накопления основного капитала и оценками инвестиций в основной капитал на уровне экономики в целом имеется определенное (весьма малое) расхождение, колебаниями которого при прогнозировании можно пренебречь.

Первоначальную оценку инвестиций в основной капитал рекомендуется уточнять по мере итеративного уточнения показателей макроэкономического прогноза, она детализируется по секторам и отраслям экономики (комплексам отраслей) и обосновывается с позиции источников финансирования.

Прогнозируемая сводная оценка инвестиций в основной капитал экономики подразумевает оценку по полному кругу организаций с учетом объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами. Расчет ведется в текущих ценах с шагом прогнозирования в один год. Переход от сопоставимых цен к текущим ценам расчетного года рекомендуется осуществлять с использованием прогнозных индексов-дефляторов инвестиций.

Составление прогнозных отраслевых оценок инвестиций в основной капитал должно опираться на данные прогнозов развития отраслей экономики, включая данные о потребностях в инвестициях, заложенные в стратегиях развития отраслевых комплексов, а также в планах крупных

структурообразующих компаний с государственным участием. В первую очередь рекомендуется изучить среднесрочные инвестиционные планы (программы) инфраструктурных компаний, а также предложения по государственным инвестициям, формирующиеся в том числе в процессе рассмотрения, утверждения или корректировки основных параметров государственных программ Российской Федерации.

Эти данные потребуют дополнительного анализа на предмет их согласованности с отраслевыми производственными прогнозами на основе использования инвестиционных моделей с коэффициентами капиталоемкости ввода мощностей, с гипотезами уровня их использования и выбытия и другими прогнозируемыми параметрами инвестиционного процесса.

При составлении отраслевых инвестиционных прогнозов необходимо исследование особенностей отраслевой производственной базы, видовой структуры основного капитала, его качественных характеристик, включая уровень износа, возрастные характеристики. Для промышленных отраслей важной характеристикой является уровень использования производственных мощностей.

Параметры инвестиционных моделей рекомендуется рассчитывать на основе информации за ретроспективный период с учетом необходимости ускорения обновления основных фондов и производственных мощностей, планирования нормы резервных мощностей и мощностей на модернизацию производственной программы, сокращения сроков строительства и освоения мощностей и других качественных характеристик.

Также рекомендуется учитывать связь роста производительности труда и фондоемкости производства (или приростной капиталоемкости).

Рекомендуется учитывать, что повышение реальной капиталоемкости производства в секторе добычи полезных ископаемых может быть связано с ухудшением (усложнением) условий добычи полезных ископаемых (возрастает удельная капиталоемкость на единицу вводимой мощности, а также на поддержание добычи на действующих мощностях из-за снижения дебита, производительности и т.п.). Строительство производственных объектов других отраслей на территориях с менее благоприятными природно-климатическими условиями также может привести к росту их капиталоемкости вследствие ускоренного износа и выхода из строя элементов основного капитала под влиянием неблагоприятного температурного режима, коррозии и т.д.

При использовании функциональных связей инвестиций от колебаний выпусков рекомендуется проведение различных сглаживающих операций в целях ухода от возникновения циклических инвестиционных волн.

Для среднесрочного периода рекомендуется осуществлять последующее сглаженное "разложение" полученной суммарной за период прогнозной оценки инвестиций в основной капитал по годам.

Суммарные по отраслям оценки инвестиций в основной капитал рекомендуется согласовывать со сводными по экономике оценками. Согласование может достигаться коррекцией в допустимых пределах показателей уровня использования производственных мощностей либо (при исчерпании возможности такой коррекции) уточнением начальной сводной оценки инвестиций в основной капитал.

Результаты расчетов потребности в инвестициях в основной капитал (в сопоставимых ценах базового года) рекомендуется переводить в текущие цены прогнозных лет с применением прогнозируемых индексов-дефляторов инвестиций в основной капитал и согласовывать с финансовыми источниками их покрытия.

При этом рекомендуется исследовать наблюдавшиеся в ретроспективе пропорции между объемами финансирования инвестиций из различных источников, а также оценить возможные

сдвиги в структуре распределения инвестиций по источникам.

Рекомендуется учитывать, что статистические данные ретроспективы по источникам финансирования инвестиций представляются только по кругу крупных и средних организаций всех видов деятельности и охватывают порядка 70 - 75% совокупной оценки инвестиций в основной капитал (т.е. оцененных с учетом субъектов малого и среднего предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами).

При прогнозировании инвестиций по источникам финансирования рекомендуется учитывать закономерности в изменении структуры источников, их связь с определенными экономическими факторами (прибылью, рентабельностью отраслевых производств, налоговой и инвестиционной бюджетной политикой, инфляцией и процентной политикой банков, притоком иностранного капитала и т.д.).

При составлении среднесрочного прогноза рекомендуется выделять следующие статьи в составе источников инвестиций в основной капитал:

инвестиции за счет собственных средств;

привлеченные средства, в том числе средства бюджетной системы Российской Федерации, кредиты банков и других организаций, прочие привлеченные средства.

В ходе оценки инвестиций в основной капитал по источникам финансирования рекомендуется учитывать ряд необходимых ограничений (связанных с оценкой собственных средств; ограничений финансирования из бюджетных источников; потенциала банковской системы в части кредитования внутренней экономики, в том числе наращивания требований к нефинансовым организациям; притока иностранного капитала в производственный сектор и доли прочих источников).

Составление инвестиционного прогноза сопровождается учетом бюджетных средств, планируемых к выделению в соответствии с основными параметрами государственных программ Российской Федерации и на реализацию федеральной адресной инвестиционной программы по объектам, не включенным в федеральные целевые программы (ФЦП). При этом конкретизируются ключевые направления их использования.

Результаты расчетов потребности в инвестициях в ценах текущих лет рекомендуется балансировать с суммой прогнозируемых финансовых ресурсов по источникам. Если дисбаланс между потребностью и источниками не устраняется, то производится уточнение исходных гипотез и новая итерация расчетов.

41. В состав прогноза социально-экономического развития Российской Федерации включены следующие ценовые показатели, характеризующие систему цен в стране:

индекс потребительских цен (инфляция);

предельные параметры роста регулируемых тарифов и цен на услуги компаний инфраструктурного сектора;

индексы-дефляторы в основных сегментах потребительского рынка (розничный товарооборот, платные услуги) и инвестициях в основной капитал;

индексы цен производителей (ИЦП) и индексы-дефляторы производителей продукции по базовым видам экономической деятельности.

Показатели уровня инфляции и динамики цен (тарифов) на услуги компаний инфраструктурного сектора являются исходными внутренними сценарными условиями социально-

экономического развития. Они, наряду с прогнозными оценками среднеконтрактных цен на экспортируемую и импортируемую продукцию, обменным курсом рубля, отражают исходные ключевые ценовые условия в прогнозных сценариях.

При разработке прогноза ценовых показателей рекомендуется использовать системный подход, их увязку с основными макроэкономическими показателями, характеризующими динамику издержек спроса в отраслях, в потребительском секторе, на мировом рынке. В процессе разработки прогноза ценовых показателей допускается использование различных математических методов и моделей (в том числе эконометрических), а также экспертные оценки.

Прогноз ценовых показателей основывается на сценарных условиях прогноза социально-экономического развития России; анализе целей, задач и мер макроэкономической, бюджетной, налоговой и денежно-кредитной политики; политике государственного регулирования цен на услуги компаний инфраструктурного сектора, денежных доходов населения, мер структурной политики и других мер, предусмотренных на прогнозный период; на анализе факторов, определивших систему цен в предшествующем периоде в целом и на основных товарных рынках, инфляции, темпов экономического роста; на анализе цен на основные товары экспорта (импорта), мировых цен на нефть, внутренних цен на услуги компаний инфраструктурного сектора и других.

42. Индекс потребительских цен (ИПЦ) характеризует изменение во времени общего уровня цен на товары и услуги, приобретаемые населением для непроизводственного потребления. ИПЦ измеряет отношение стоимости фиксированного набора товаров и услуг в ценах текущего периода к его стоимости в ценах предыдущего (базисного) периода.

Показатель ИПЦ входит в состав сценарных условий для формирования вариантов развития экономики на среднесрочный период и является одним из основополагающих параметров для расчета других показателей прогноза.

Поведение потребительских цен предлагается исследовать и прогнозировать комплексно с проведением анализа динамики различных показателей (ИЦП, инфляция рыночных цен на товары и услуги, административно регулируемые цены, базовая инфляция), проверкой достоверности и обеспечением согласованности результатов, количественной оценкой влияния отдельных факторов и, в частности, денежно-кредитной политики, политики в области денежных доходов населения, параметров тарифной политики Правительства Российской Федерации в отношении естественно-монопольных видов деятельности и других факторов.

Рекомендованным методом анализа и прогнозирования ИПЦ является метод эконометрического оценивания. В качестве основных факторов предлагается использовать динамику курса национальной валюты, динамику импортируемых цен, потребительский спрос (доходы населения или розничный товарооборот), инфляционные ожидания, изменение цен и тарифов на услуги компаний инфраструктурного сектора. Также могут использоваться другие факторы, играющие роль в обосновании инфляции.

В связи с циклическим характером процесса прогнозирования рекомендуется корректировать спецификацию моделей по мере обновления и поступления новой статистической информации, уточнения параметров тарифной и бюджетной политики, денежных доходов населения и розничного товарооборота, определения целевых макроэкономических показателей, оказывающих влияние на инфляцию.

Для анализа ИПЦ также могут использоваться методы оценки монетарной (спросовой) и немонетарной компонент. В процессе анализа исследуется динамика цен по основным товарным группам, которые в свою очередь подразделяются на эластичные и неэластичные группы по спросу. В качестве немонетарной компоненты учитывается вклад роста регулируемых (административных) тарифов, социально значимых товаров, а также цен на бензин и плодоовощную продукцию.

В процессе анализа исследуется и прогнозируется структура ИПЦ по основным составляющим (продовольственные и непродовольственные товары). На их основе рассчитываются сводный индекс цен на потребительские товары и сводный индекс цен на платные услуги населению. В свою очередь, прогноз сводного индекса на платные услуги населению строится на основе прогнозируемой динамики тарифов на оплату услуг жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) и других регулируемых услуг (части пассажирского транспорта, связи), доля которых в структуре платных услуг высока, а также динамики цен на рыночные услуги.

На основе полученных результатов эконометрических моделей и анализа структуры инфляции строится прогноз траектории инфляции по компонентной структуре (товары и услуги). На его базе рассчитываются среднегодовые показатели.

ИПЦ можно оценивать на основе данных о динамике цен на различные товары и услуги, а также оценки реальных располагаемых доходов населения на каждый год.

Рекомендуется для корректного прогноза инфляции прогнозировать структуру ИПЦ по годам прогноза с учетом динамики реальных доходов населения (на основе эластичности спроса на продовольственные и непродовольственные товары и платные услуги населению).

Отдельно можно выделить влияние обменного курса рубля. При этом исследуется эластичность с ИПЦ, а также динамика доли импорта (готовой продукции и сырьевого) в товарообороте.

В процессе подготовки параметров прогноза социально-экономического развития уровень инфляции на годовой период рекомендуется рассчитывать и регулярно уточнять.

43. К показателям среднесрочного прогноза, определяющим динамику цен (тарифов) на услуги компаний инфраструктурного сектора, рекомендуется отнести предельные размеры индексации регулируемых тарифов, определяемые Правительством Российской Федерации, и динамику цен (тарифов):

газ природный (оптовые цены) в среднем:

- для всех категорий потребителей;

- для потребителей, исключая население;

- для населения;

электроэнергия (цены на розничном рынке) для всех категорий потребителей;

электроэнергия - рост цен на оптовом рынке;

рост регулируемых тарифов сетевых организаций для прочих потребителей;

рост регулируемых тарифов сетевых организаций для населения;

рост цен на розничном рынке для потребителей, исключая население;

рост тарифов для населения;

стоимость коммунальных услуг;

рост цен на тепловую энергию;

железнодорожные перевозки грузов в регулируемом секторе;

пассажирские перевозки железнодорожным транспортом в регулируемом секторе.

Прогноз динамики цен (тарифов) на услуги компаний инфраструктурного сектора может базироваться на положениях нормативных правовых документов (постановления Правительства Российской Федерации, нормативные акты, методические материалы соответствующих ведомств), где отражены действующие принципы регулирования цен в газовом и энергетическом секторе, в секторе ЖКХ, на транспорте и их планируемое изменение в прогнозном периоде.

При прогнозировании изменения тарифов используются основные методы ценового регулирования применительно к данной сфере и условиям функционирования экономики на период прогноза.

Основным рекомендуемым методом регулирования служит метод предельного уровня цены (price-cap), направленный на антизатратное стимулирование. В качестве альтернативы и контроля за обоснованностью установления тарифов могут применяются и другие модели ценового регулирования ("затраты +" и др.).

Прогноз стоимости услуг ЖКХ рекомендуется осуществлять покомпонентно с учетом набора услуг на основе прогнозируемых параметров роста тарифов.

Оценку влияния на ИПЦ прогнозируемых параметров роста цен (тарифов) на услуги компаний инфраструктурного сектора (электроэнергия, грузовые тарифы железнодорожного транспорта) рекомендуется осуществлять с использованием эконометрических моделей.

Рекомендуется использовать следующую схему алгоритма расчетов прогнозных оценок уровня инфляции и динамики цен (рис. 1) с выделением блоков прогнозных расчетов динамики цен производителей и индексов-дефляторов (рис. 2).

Рис. 1. Схема алгоритма расчетов прогнозных оценок уровня инфляции и динамики цен

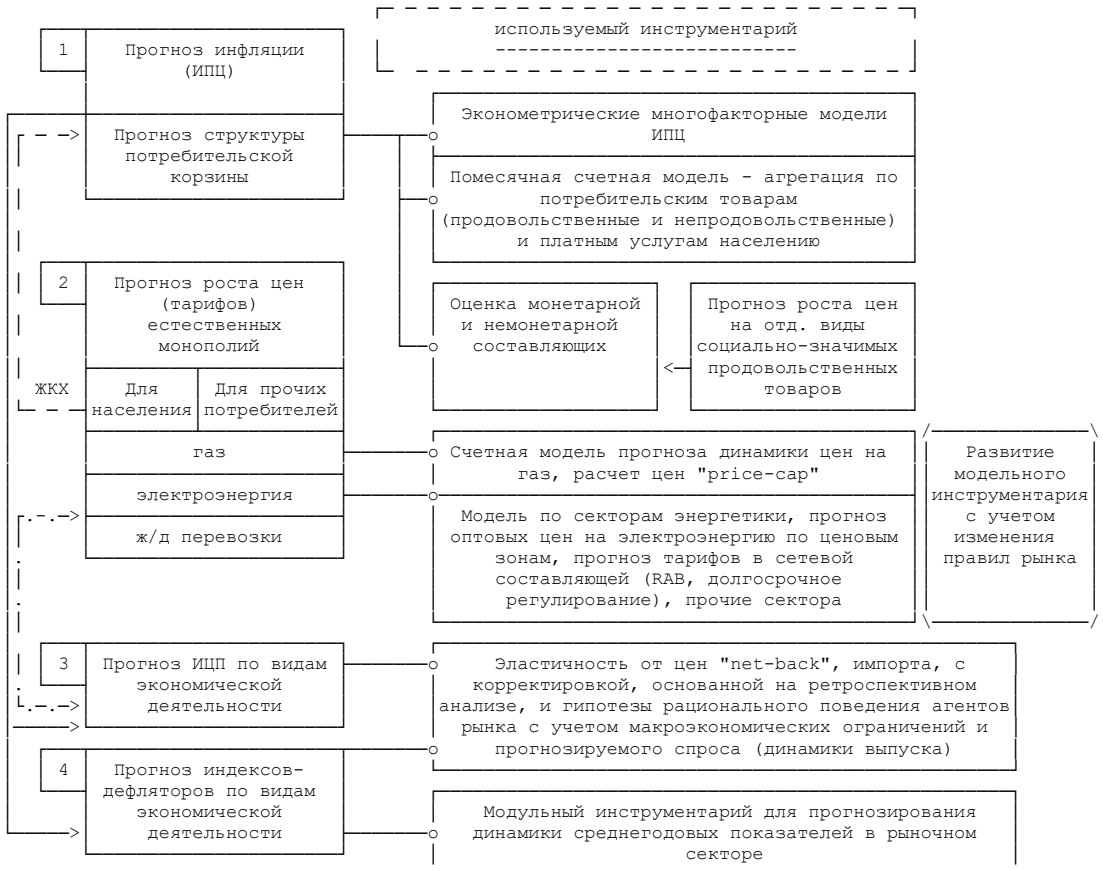
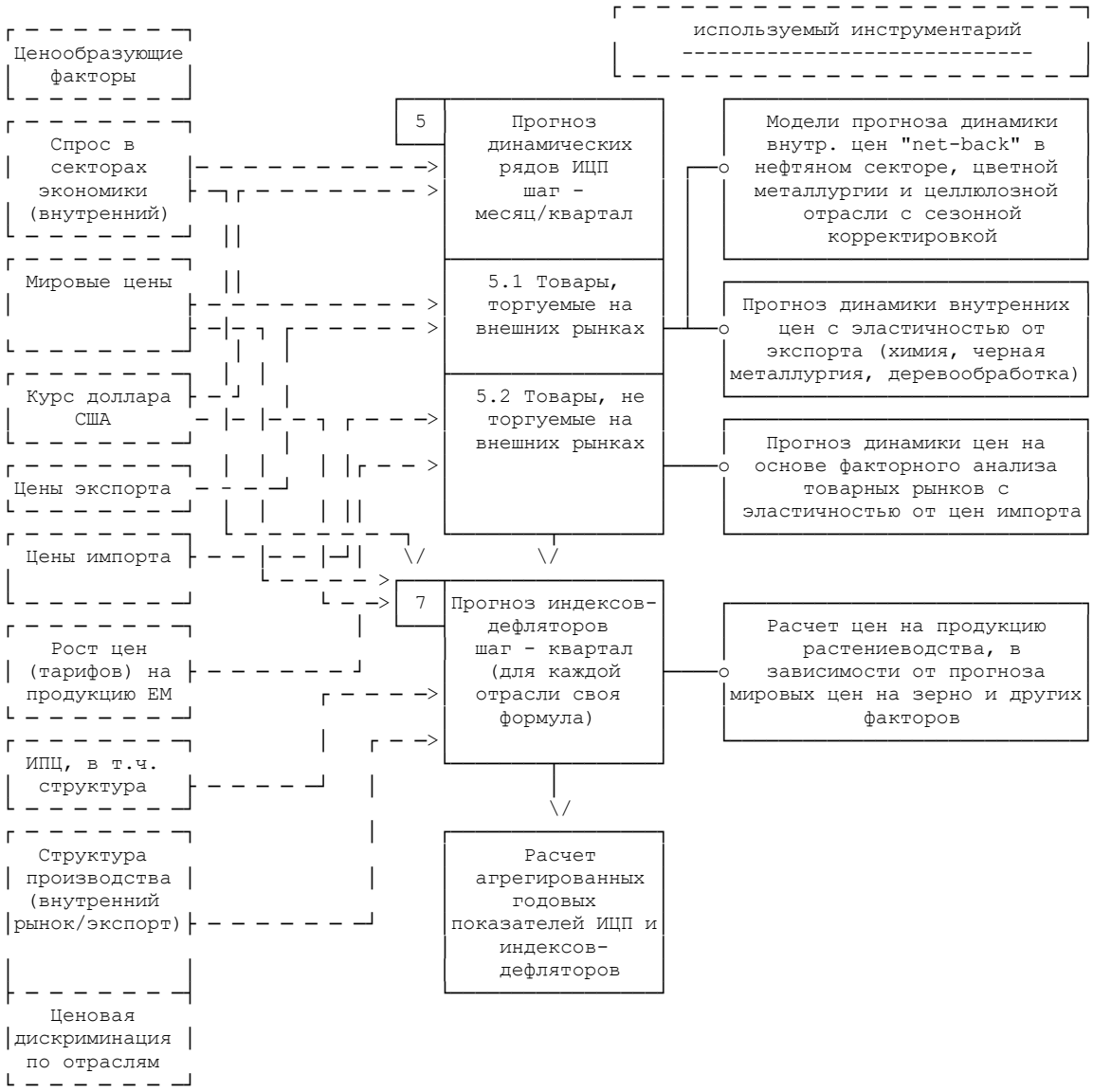


Рис. 2. Схема алгоритма прогнозных расчетов динамики цен производителей и индексов-дефляторов производителей



44. Прогноз индексов цен производителей (ИЦП) и индексов-дефляторов (ИД) в различных видах экономической деятельности отражает изменение системы цен в прогнозном периоде. Данные показатели можно использовать для стоимостной оценки выпуска продукции (ИД), для изменения стоимости потребляемых ресурсов (ИЦП), при этом на основе структуры конечных цен следует рассчитывать индексы цен на покупаемые ресурсы с учетом транспортной и торговой наценок.

При прогнозировании индексов-дефляторов рекомендуется учитывать прогнозы среднеконтрактных цен на экспортируемую и импортируемую продукцию; динамику валютного курса, физических объемов производства (спрос) по отдельным видам деятельности; результаты ретроспективного анализа факторов, влияющих на динамику цен, макроэкономических и специфичных, для отдельных рынков с учетом стадии развития экономики.

При составлении прогноза рекомендуется оценивать индексы цен производителей продукции для внутреннего рынка в разрезе видов экономической деятельности по установленной номенклатуре.

Они могут являться основой для прогнозирования индексов-дефляторов выпусков в основных ценах, а также ВВП, розничного товарооборота, платных услуг, инвестиций в основной капитал и других макроэкономических агрегатов в ценах покупателей.

Цена производителя представляет собой фактическую цену на произведенную и отгружаемую производителем продукцию без налога на добавленную стоимость, акциза и других налогов, не входящих в себестоимость. Цена производителя не включает затраты на транспортировку и другие расходы, не предусмотренные ценой производителя и оплачиваемые покупателем отдельно (сверх цены производителя).

Индексы цен производителей в статистике регулярно оцениваются для продукции, предназначенной для внутреннего рынка. Индексы цен производителей, рассчитываемые для товарных групп, характеризуют удорожание в расчетном периоде набора товаров-представителей, оцененного в структуре базового периода, относительно стоимости этого набора в базовом периоде (формула Ласпейреса).

Индексы цен производителей по виду экономической деятельности являются сводными ценовыми характеристиками, исчисленными исходя из структуры производства базового года.

Для продукции, поставляемой на экспорт, индексы цен производителей могут быть также определены с учетом изменений в уровне среднеконтрактных цен с исключением торгово-транспортных наценок, учетов лагов влияния и других факторов, которые выявляются в процессе анализа.

Индекс-дефлятор производства продукции является сводной характеристикой изменения цен с учетом сдвигов в структуре производства выпуска, изменений физических объемов продукции товарных групп, произошедших в расчетном периоде (формула Пааше).

При оценке индекса-дефлятора выпуска учитывается как изменение цен на продукцию, предназначенную для внутреннего рынка (индексы цен производителей с учетом ценовой дискриминации), так и изменение цен на продукцию экспорта в ценах производителей.

Основное отличие между индексом цен производителей на продукцию по виду экономической деятельности (для внутреннего рынка) и индексом-дефлятором выпуска по виду экономической деятельности определяется изменениями в структуре производства и учетом экспортной продукции.

Индексы цен производителей прогнозируются отдельно по базовым видам экономической деятельности, что обусловлено различием влияния макроэкономических, инфляционных и микрофакторов, специфичных для отдельных товарных рынков.

Индекс-дефлятор и индекс цен производителей в промышленности, в сельском хозяйстве, инвестиций в основной капитал являются агрегированными сложносоставными показателями из различных видов экономической деятельности. Факторы, влияющие на динамику цен по отдельным отраслям, имеют существенные различия, поэтому прогнозирование ИЦП и дефляторов осуществляется в отраслевой разбивке по индивидуальным отраслевым моделям.

Оценка выпуска продукции в текущих основных ценах (включающая продукцию для внутреннего рынка и для экспортных поставок) зависит от динамики внутренних цен на отраслевую продукцию и цен, по которым производитель реализует продукцию на экспорт.

Индекс-дефлятор отраслевых выпусков при составлении прогноза формируется как средневзвешенная величина прогнозируемого индекса-дефлятора той части выпуска, которая реализуется на внутренний рынок, и индекса-дефлятора той части выпуска, которая реализуется на внешний рынок.

По результатам составления ценового прогноза рекомендуется заполнять формы: 1 - "Инфляция", 2 - "Регулируемые цены", 3 - "Индексы-дефляторы выпуска и ИЦП по видам деятельности", 4 - "Индексы-дефляторы, свод" (в соответствии с таблицами 8 - 11):

Таблица 8

Инфляция	
Показатели	годы
Инфляция (ИПЦ), среднегодовая, прирост цен, %	
Индекс потребительских цен на продовольственные товары, из них без учета плодоовощной продукции	
Индекс потребительских цен на непродовольственные товары с исключением бензина	
Индекс цен на платные услуги населению: услуги организаций ЖКХ прочие услуги	

Изменение цен (тарифов) на услуги компаний инфраструктурного сектора (в %, в среднем за год к предыдущему году)

Таблица 9

Регулируемые цены	
Показатели	годы
Газ природный (оптовые цены) в среднем, в % для всех категорий потребителей	
рост цен для потребителей, исключая население, %	
размеры индексации тарифов, установленных Правительством Российской Федерации	
рост цен для населения	
размеры индексации тарифов, установленных Правительством Российской Федерации	
Электроэнергия (цены на розничном рынке)	
- для всех категорий потребителей	
Рост цен на оптовом рынке, %	
Рост регулируемых тарифов сетевых организаций для прочих потребителей	

размеры индексации тарифов, установленных Правительством Российской Федерации	
Рост регулируемых тарифов сетевых организаций для населения	
размеры индексации тарифов, установленных Правительством Российской Федерации	
Рост цен на розничном рынке для потребителей, исключая население, %	
Рост тарифов для населения, % (кроме электроэнергии, отпускаемой сверх социальной нормы потребления с 2014 года)	
размеры индексации тарифов, установленных Правительством Российской Федерации	
Стоимость коммунальных услуг, г/г, дек/дек	
Размер индексации совокупного платежа граждан за коммунальные услуги, установленный Правительством Российской Федерации	
Рост цен на тепловую энергию, в среднем	
размеры индексации тарифов, установленных Правительством Российской Федерации	
Железнодорожные перевозки грузов в регулируемом секторе	
размеры индексации тарифов, установленных Правительством Российской Федерации	
Пассажирские перевозки железнодорожным транспортом (в среднем за год, в %) в регулируемом секторе	
размеры индексации тарифов, установленных Правительством Российской Федерации	

Таблица 10

Индексы-дефляторы выпуска и индексы цен производителей по видам экономической деятельности, в % (г/г); средние по кварталам (на текущий и следующий год) - кв/кв, г/г		
Виды экономической деятельности		годы
код вида деятельности	наименование вида деятельности индекс-дефлятор ИЦП	

Таблица 11

Индексы-дефляторы основных макроэкономических показателей (агрегатов), в % (г/г)

	Ед. измерения	годы
Индексы-дефляторы показателей: ВВП Инвестиции в основной капитал Розничный товарооборот Платные услуги населению Выпуск промышленных видов деятельности Выпуск продукции сельского хозяйства	%	

45. Варианты среднесрочного прогноза социально-экономического развития рекомендуется рассчитывать на основе одного или нескольких сценариев демографического прогноза, разрабатываемого Росстатом в соответствии с Федеральным планом статистических работ.

46. При необходимости сценарии демографического прогноза корректируются с учетом оценки численности населения на начало текущего года.

47. Рекомендуемый минимальный набор характеристик демографических условий включает следующие показатели:

численность населения;

численность населения трудоспособного возраста;

численность населения старше трудоспособного возраста.

48. Демографические показатели рекомендуется указывать в среднегодовом исчислении.

49. Рекомендуется в рамках прогноза социально-экономического развития Российской Федерации в среднесрочной перспективе обеспечить сбалансированность экономических и социальных показателей развития страны.

50. Рекомендованные показатели для оценки развития рынка труда и уровня жизни представлены в таблице 12.

Таблица 12

Рекомендованные показатели для оценки перспективного развития рынка труда и уровня жизни населения							
		Единица измерения	Отчет	Оценка	Прогноз по годам среднесрочного периода		
	Численность рабочей силы (численность экономически активного населения) <*>	млн. чел					
	Численность занятых в экономике <**>	млн. чел					
	Общая численность безработных граждан	млн. чел					

	<***>						
	Уровень безработицы	в % к численности рабочей силы					
	Фонд заработной платы работников организаций	млрд. руб.					
	Динамика фонда заработной платы	в % к предыдущему году					
	Доля фонда заработной платы в ВВП	в %					
	Среднесписочная численность работников организаций	млн. чел					
	Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций	руб.					
	Реальная заработная плата работников организаций	в % к предыдущему году					
	Реальные располагаемые денежные доходы населения	в % к предыдущему году					
	Среднегодовой размер пенсии <****>	руб.					
	Величина прожиточного минимума в среднем на душу населения	руб.					
	Величина прожиточного минимума для трудоспособного населения	руб.					
	Величина прожиточного минимума для пенсионеров	руб.					
	Величина прожиточного минимума для детей	руб.					
	Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного	в % к общей численности населения					

	минимума						

<*> Численность рабочей силы определяется как сумма численности занятых в экономике по данным баланса трудовых ресурсов и численности безработных по данным обследования рабочей силы.

<**> Отчетные данные по численности занятых в экономике соответствуют данным баланса трудовых ресурсов.

<***> Отчетные данные по общей безработице соответствуют данным обследования рабочей силы.

<****> Отчетные данные о среднегодовом размере пенсии рассчитываются на основании данных формы N 94 (ПЕНСИИ).

Демографические параметры, используемые при разработке прогноза развития рынка труда в среднесрочной перспективе, являются основополагающими и определяются в полном соответствии с одним из вариантов демографического прогноза, разрабатываемого Росстатом.

Прогнозные оценки показателя численности рабочей силы могут основываться на данных демографического прогноза о половозрастной структуре населения и гипотезах об изменении уровня участия населения в рабочей силе по возрастным группам.

Для определения возможных пропорций распределения численности рабочей силы на занятых в экономике и безработных рекомендуется использовать гипотезы, сформированные с учетом результатов ретроспективного анализа динамики данных показателей и оценки потребностей экономики в трудовых ресурсах в прогнозном периоде.

Прогнозный показатель уровня безработицы может определяться как отношение прогнозируемой численности безработных к прогнозируемой численности рабочей силы.

Прогноз численности рабочей силы, занятых и безработных рекомендуется осуществлять с использованием числовых статистических моделей, с применением формализованных методов и математических моделей с учетом прогнозов развития отдельных сфер и отраслей экономики.

52. Прогнозные оценки фонда заработной платы работников организаций могут складываться из прогнозных оценок фонда заработной платы работников в частном секторе экономики и прогнозных оценок фонда заработной платы в бюджетном секторе.

Прогноз величины фонда заработной платы в бюджетном секторе экономики рекомендуется осуществлять с учетом различных вариантов бюджетной политики, предусматривающей параметры индексации заработной платы работников этого сектора, в частности, в ключевых направлениях (образование, здравоохранение, наука, культура, государственное управление), а также гипотез в отношении оптимизации численности работников бюджетного сектора.

В качестве вспомогательного показателя для разработки прогнозной величины фонда заработной платы в бюджетном секторе экономики на основании предварительных прогнозных данных по номинальной начисленной среднемесячной заработной плате работников организаций и ретроспективных соотношений может быть сформирована прогнозная оценка по величине среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) в целом по Российской Федерации.

Варианты бюджетной политики для прогноза фонда заработной платы в бюджетном секторе экономики могут формироваться на основании предложений заинтересованных федеральных органов исполнительной власти в рамках сферы их компетенции.

Прогноз показателя фонда заработной платы работников организаций в частном секторе экономики рекомендуется разрабатывать с учетом темпов экономического роста, уровня инфляции, динамики основных макропоказателей, а также гипотез о размере неинфляционного роста заработной платы.

При прогнозировании величины фонда заработной платы может проводиться дополнительная его корректировка в зависимости от прогнозной доли фонда заработной платы в ВВП в прогнозном периоде.

53. Прогноз среднесписочной численности работников организаций рекомендуется строить на результатах прогноза численности занятых в экономике и на основании гипотез об изменении доли формального (неформального) сектора занятости в прогнозном периоде.

54. Прогноз номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций рекомендуется определять на основе полученных прогнозных оценок по среднесписочной численности работников организаций и фонда заработной платы работников организаций.

55. Реальная заработная плата работников организаций может определяться как темп роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций, скорректированный на индекс потребительских цен (в среднем за год).

56. Прогнозирование реальных располагаемых денежных доходов населения можно осуществлять с помощью баланса денежных доходов и расходов населения.

Прогноз доходной части баланса денежных доходов и расходов населения рекомендуется осуществлять в разрезе укрупненных составляющих:

доходов от занятости;

социальных трансфертов;

доходов от предпринимательской деятельности;

доходов от собственности;

прочих доходов населения.

Прогноз расходной части баланса денежных доходов и расходов населения осуществляется в разрезе:

потребительских расходов;

обязательных платежей и добровольных взносов.

Также в рамках баланса денежных доходов и расходов может осуществляться прогноз склонности к сбережению.

Прогноз оплаты труда наемных работников рекомендуется осуществлять на основе рассчитываемых прогнозов фонда заработной платы и денежного довольствия военнослужащих, выступающих экзогенными факторами.

Прогнозирование прочих доходов от занятости может осуществляться на основе их

соотношения с фондом заработной платы, которое сложилось в ретроспективном периоде и является устойчивым во времени.

Прогнозная величина социальных трансфертов может складываться из прогноза объема пенсионных и прочих социальных выплат, входящих в состав этого показателя (пособий, стипендий, страховых возмещений и т.д.).

Прогноз объема пенсионных выплат рекомендуется осуществлять на основе предполагаемой динамики среднегодового размера пенсии и численности пенсионеров на прогнозный период.

Среднегодовой размер пенсии включает в себя страховую пенсию, фиксированную выплату к страховой пенсии (Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. N 400-ФЗ "О страховых пенсиях"), накопительную пенсию (Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. N 424-ФЗ "О накопительной пенсии") пенсии по государственному пенсионному обеспечению, назначенные в соответствии с пунктом 3 статьи 3 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. N 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации".

Прогнозирование среднегодового размера пенсии может осуществляться на основании предоставления Минтрудом России и Пенсионным фондом Российской Федерации данных о структуре и среднегодовом размере страховой пенсии в предыдущем периоде, а также предложений о размере индексации фиксированной выплаты страховой пенсии, о корректировке размеров страховой пенсии, об установлении стоимости пенсионного коэффициента, о размере накопительной пенсии, пенсии по государственному пенсионному обеспечению, в том числе социальной пенсии, предоставления данных о численности пенсионеров, получающих страховую пенсию. До представления Минтрудом России данных об индексации (корректировке) пенсий при прогнозировании среднегодового размера пенсии следует руководствоваться нормами действующего законодательства, решениями Правительства Российской Федерации в области пенсионного обеспечения, а также учитывать складывающуюся общеэкономическую динамику.

Реальные размеры пенсии рекомендуется определять как темп роста среднегодового размера пенсии, скорректированный на индекс потребительских цен (в среднем за год).

Прогноз пособий, стипендий и т.д. рекомендуется строить на основе гипотез об изменении их динамики с учетом гипотез об изменении доли этих компонент в социальных трансфертах.

Гипотеза о динамике доходов от предпринимательской деятельности может разрабатываться с учетом темпов экономического роста, динамики расходов населения на приобретение товаров и оплату услуг.

Прогноз величины доходов от собственности рекомендуется осуществлять с учетом гипотезы об изменении процентных ставок по депозитам, склонности населения к сбережению, прибыли организаций и прочих макроэкономических показателей.

Прочие денежные доходы населения, которые включают в себя главным образом скрытую оплату труда и прочие неформальные доходы населения, рекомендуется прогнозировать с учетом динамики фонда заработной платы, а также общеэкономической динамики.

Прогноз потребительских расходов населения рекомендуется осуществлять исходя из прогнозных оценок динамики розничного товарооборота, платных услуг населению и прочих потребительских расходов (оплата товаров за рубежом с использованием банковских карт, оборот общественного питания и пр.).

Оценка прочих потребительских расходов может строиться с учетом их доли в потребительских расходах, динамики денежных доходов населения и экономической ситуации в целом.

Прогноз обязательных платежей и разнообразных взносов рекомендуется производить в разрезе налогов и сборов, процентов за предоставленные населению кредиты, платежей по страхованию и прочих платежей.

Прогноз величины налогов и сборов предлагается осуществлять путем установления связи с величиной фонда заработной платы посредством коэффициентов пропорциональности, сложившихся в ретроспективном периоде, которые корректируются с учетом возможного изменения налоговых ставок в перспективном периоде.

Прогнозную величину процентов за предоставленные кредиты рекомендуется рассчитывать с учетом принятых гипотез об изменении объема потребительского кредитования и процентных ставок, прогнозные значения которых задаются экзогенно.

Оценку динамики платежей по страхованию и прочих платежей рекомендуется осуществлять с учетом их доли в доходах населения и решений, принимаемых в сфере страхования.

Первоначальный прогноз средней склонности к сбережению может осуществляться экспертно с учетом тенденций, сложившихся в экономике, прогнозируемой динамики денежных доходов населения. В дальнейшем происходит взаимоувязка средней склонности к сбережению с показателями оборота розничной торговли, платных услуг населению и прочими показателями социально-экономического развития.

При суммировании всех составляющих денежных доходов рекомендуется определять прогнозную величину номинальных денежных доходов населения. Располагаемые доходы рассчитываются путем уменьшения этой величины на сумму обязательных платежей и взносов. Реальные располагаемые доходы населения определяются как темп роста номинальных располагаемых доходов, скорректированный на индекс потребительских цен (в среднем за год).

57. Величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации определяется ежеквартально на основании потребительской корзины и данных об инфляции и устанавливается Правительством Российской Федерации. Среднегодовая величина прожиточного минимума в отчетном периоде рассчитывается как среднее значение показателей за четыре квартала.

Величину прожиточного минимума рекомендуется прогнозировать в среднем на душу населения, а также для основных социально-демографических групп населения - трудоспособного населения, пенсионеров и детей в среднегодовом исчислении.

Прогноз для основных социально-демографических групп рекомендуется основывать на данных о потребительской корзине для соответствующих групп населения за прошедший период и прогнозных значениях индексов потребительских цен.

При расчетах прожиточного минимума для трудоспособного населения расходы на обязательные платежи и сборы могут включать в себя налог на доходы физических лиц. Величина налога рассчитывается в соответствии с действующим законодательством.

Прогноз величины прожиточного минимума в целом на душу населения предлагается рассчитывать с учетом долей соответствующих групп населения в общей численности населения.

На стадии подготовки прогноза Минэкономразвития России согласовывает прогнозные показатели величины прожиточного минимума населения, в том числе по социально-демографическим группам, с Минтрудом России.

В основе прогнозирования численности населения с доходами ниже прожиточного минимума лежит распределение населения по уровню среднедушевых денежных доходов, которое происходит по логарифмически нормальному закону. Задание прогнозного уровня

величины прожиточного минимума позволяет с помощью логарифмически-нормального распределения населения по уровню среднедушевого дохода определить численность населения с доходами ниже величины прожиточного минимума. Параметры логарифмически-нормального распределения корректируются с учетом отчетных данных.

С учетом численности населения с доходами ниже прожиточного минимума и общей численности населения, полученной на основании демографического прогноза, рассчитывается доля населения с доходами ниже прожиточного минимума.

58. При формировании гипотез о динамике оборота розничной торговли и платных услуг населению на первом этапе рекомендуется учитывать прогнозную динамику реальной заработной платы, а также гипотезы об изменении объемов потребительского кредитования в прогнозный период.

Также рекомендуется учитывать объем денежных доходов населения, динамику и соотношение цен на разные группы товаров, планируемые изменения в социальной сфере, темпы экономического роста и динамику основных макропоказателей.

Динамику оборота розничной торговли и платных услуг населению, полученную на первом этапе, рекомендуется согласовывать со средней склонностью к сбережению, прогноз которой осуществляется отдельно в рамках прогноза баланса денежных доходов и расходов населения.

Система прогнозных расчетов структуры потребительских расходов базируется на оценке эластичностей соответствующих групп товаров и услуг по денежным доходам и заработной плате с учетом фазы экономического развития. Рассчитанные таким образом прогнозные дезагрегированные показатели товаров и услуг суммируются в соответствующие агрегированные позиции. Если между самостоятельно рассчитанными прогнозными показателями объема розничного товарооборота и платных услуг населению и их прогнозными значениями, полученными путем суммирования дезагрегированных позиций, обнаруживаются расхождения, то рекомендуется производить нормировку дезагрегированных показателей, обеспечивающую совмещение суммы расходов на отдельные виды товаров и услуг и их общей величины, прогнозное значение которой было рассчитано во взаимоувязке с балансом денежных доходов и расходов населения.

Прогноз реальных темпов роста оборота розничной торговли и платных услуг населению рекомендуется осуществлять на основе прогноза динамики номинальных значений, скорректированных на прогнозный уровень соответствующих дефляторов.

59. Производительность труда в целом по экономике в прогнозном периоде рекомендуется определять исходя из прогнозных оценок динамики ВВП, соотнесенных с прогнозными оценками динамики совокупных затрат труда.

В качестве динамики совокупных затрат труда в прогнозном периоде рекомендуется использовать показатель изменения численности занятого населения.

Прогнозные показатели производительности труда по видам экономической деятельности рекомендуется формировать с учетом целевых показателей соответствующих государственных программ Российской Федерации.

Разработке прогноза производительности труда в российской экономике может предшествовать анализ уровня производительности труда в других странах, в рамках которого оцениваются тенденции в разрыве между уровнем производительности труда в России и странах-эталонах. Рекомендуется исследовать причины разрыва между показателями производительности труда России и лидирующих стран (отраслевая структура, различия в технологическом уровне, качество рабочей силы).

При составлении прогноза динамики производительности труда по основным отраслям экономики рекомендуется учитывать, что активизация факторов, влияющих на повышение доли ВДС в составе отраслевых выпусков, и факторов, влияющих на снижение трудоемкости производства, тесно связана с инвестиционной и инновационной деятельностью предприятий. Поэтому темпы роста производительности труда рекомендуется оценивать с учетом прогнозируемой динамики инвестиций в отрасли, обеспечивающей рост фондовооруженности труда, энерго- и материалосбережение.

60. Уровень макроэкономической стабильности в среднесрочной перспективе рекомендуется определять степенью возможного (вероятного) изменения внешних и внутренних условий, а также способностью экономики реагировать компенсирующим образом на изменения этих условий с целью восстановления макроэкономической стабильности и обеспечения выполнения социальных и других обязательств государства.

61. При оценке макроэкономической стабильности в перспективе, степени ее возможного нарушения и тяжести последствий рекомендуется рассматривать следующие моменты:

а) возможное изменение внешних условий, в том числе изменение динамики мировых цен на нефть, темпов роста мировой экономики (основных российских партнеров), условий экономического технологического сотрудничества с данными странами;

б) геополитические, технологические, экологические, внутриполитические и другие риски и шоки, которые не укладываются в перечисленные выше.

62. Анализ влияния цен на нефть на российскую экономику рекомендуется производить по следующей схеме:

а) определяются варианты существенного изменения цен на нефть и связанные с ними варианты динамики цен на газ и нефтепродукты;

б) оценивается динамика экспорта нефти, газа и нефтепродуктов, отвечающая рассматриваемым сценариям цен на нефть;

в) прогноз цен на другие сырьевые ресурсы российского экспорта увязывается с динамикой цен на нефть, при необходимости корректируются физические объемы экспорта;

г) исходя из информации по подпунктам "а" - "в" уточняются динамика и стоимостные объемы экспорта и потери в объемах и доходах от экспорта в сравнении с базовым вариантом;

д) осуществляется первоначальная оценка курса рубля (степень его девальвации), которая затем уточняется после построения прогнозного платежного баланса;

е) оценивается изменение инфляции в результате изменения курса национальной валюты и других факторов;

ж) на основе эконометрических и других зависимостей оцениваются изменения в динамике инвестиций в основной капитал и закупках оборудования, связанные со снижением цен на нефть и доходов экспортеров, экономики и федерального бюджета. При этом используется мультипликатор кризиса, оцененный ранее по кризисам 1998 - 1999 и 2008 - 2009 годов;

з) оценивается влияние изменения курса рубля и снижения инвестиций в основной капитал на экспорт и импорт товаров и услуг, отраслевое производство;

и) на основе факторных моделей осуществляются предварительные оценки изменения темпов роста ВВП. Здесь возможно использование зависимостей типа производственных от факторов основного капитала (или накопленных инвестиций), изменения численности занятых,

динамики цен на нефть и темпа роста физического объема экспорта. Как функция от роста ВВП оценивается динамика доходов населения;

к) оценивается влияние изменения доходов населения, инвестиций и динамики ВВП на изменение импорта потребительских, инвестиционных и промежуточных товаров, а также услуг;

л) осуществляется оценка платежного баланса, отвечающего прогнозным значениям экспорта и импорта товаров и услуг и гипотезе изменения сальдо капитального счета. Учитывая гипотезу об изменении золотовалютных резервов Центрального банка Российской Федерации и увеличение оттока капитала с учетом снижения цен на нефть, оценивается возможное изменение валютного курса, отвечающего относительно сбалансированному состоянию платежного баланса;

м) с учетом корректировки курса рубля пересчитываются объемы импорта, оценивается инфляция и уточняются другие показатели (склонность к сбережению, кредиты населению и предприятиям, инвестиции в основной капитал, капитальное строительство, производство, доходы населения, потребление домашних хозяйств), по которым факторами изменения выступают инфляция и курс рубля;

н) осуществляется новый цикл итеративного расчета макроэкономических показателей, платежного баланса и показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

о) оцениваются возможности поддержания инвестиционных проектов и системообразующих отраслей финансированием за счет средств резервных фондов (в том числе Фонда национального благосостояния).

63. При оценке влияния мировых экономических циклов и кризисов рекомендуется использовать специализированные модели, разработанные научными организациями для анализа мировых циклов и шоков. На основании проводимых исследований уполномоченные федеральные органы могут осуществлять разработку соответствующих планов и программ, которые представляются отдельно от прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период.

V. Рекомендации по составлению прогноза развития производственных секторов и отраслей экономики

1. Топливно-энергетический комплекс

64. Прогноз развития топливно-энергетического комплекса (ТЭК) может включать характеристики развития его отраслей, а также прогнозные оценки продуктовых балансов основных видов топливно-энергетической продукции в натуральном выражении и сводного топливно-энергетического баланса страны.

Система натуральных показателей (продуктовых балансов) ТЭК является важнейшей частью комплекса натуральных показателей среднесрочного прогноза.

Оценку производственных возможностей ТЭК в среднесрочной перспективе и уровня реализации его потенциала (под влиянием внешних и внутренних условий) рекомендуется составлять на первом этапе разработки прогноза и уточнять на втором этапе.

Прогноз развития ТЭК рекомендуется составлять в разрезе следующих видов экономической деятельности (отраслей):

добыча каменного угля, бурого угля и торфа;

добыча сырой нефти и природного газа;

производство нефтепродуктов;

производство и распределение электроэнергии, газа и воды.

При разработке прогноза развития отраслей ТЭК рекомендуется учитывать прогноз производства (добычи) основных видов отраслевой продукции в натуральном выражении: нефти, газа, угля, нефтепродуктов и электроэнергии.

Общие принципы разработки прогноза показателей добычи (производства) продукции ТЭК состоят в учете факторов спроса и учете факторов предложения.

При оценке объемов добычи (производства) продукции ТЭК рекомендуется учитывать производственные и инвестиционные планы крупнейших корпораций этого сектора, сложившийся уровень загрузки мощностей, инфраструктурные и прочие ограничения (в том числе состояние сырьевой базы), особенности налогообложения продукции комплекса (подакцизная продукция; продукция, облагаемая налогом на добычу полезных ископаемых (НДПИ) в соответствии с частью 2 Налогового кодекса Российской Федерации; льготное налогообложение продукции отрасли).

При оценке внутреннего спроса рекомендуется учитывать сложившийся и прогнозируемый в перспективе уровень энергоемкости (электроемкости) секторов экономики, темпы развития экономики и структурные сдвиги в сфере производства.

При оценке внешнего спроса рекомендуется учитывать имеющиеся данные по заключенным контрактам корпораций на поставку в среднесрочном периоде за рубеж нефти и нефтепродуктов, газа, угля, темпы развития основных импортеров российских энергоресурсов, динамику их энергопотребления и другие факторы.

При составлении прогноза внутреннего и внешнего спроса на энергетическую продукцию рекомендуется применять эконометрические функции, нормативный подход, экспертные оценки.

Сбалансированность и согласованность прогноза развития отраслей ТЭК и других отраслей и секторов экономики обеспечиваются использованием балансовых методов и инструментов и в итоге - построением прогнозных таблиц "затраты-выпуск".

Балансовые инструменты включают модели отдельных продуктовых (натуральных) балансов по видам продукции ТЭК, где показатели прогнозируются в натуральных единицах измерения, и сводную модель топливно-энергетического баланса России, где "продуктовые" показатели ТЭК приводятся в сопоставимый вид и представляются в единицах условного топлива.

При составлении прогноза стоимостных показателей ТЭК (объемов производства продукции, показателей ее использования) рекомендуется учитывать индексы физического объема производства основных выделенных видов продукции, их распределение на внутренние и экспортные поставки, внутренние и экспортные цены.

65. При составлении среднесрочного прогноза рекомендуется оценивать выпуск по такой видовой позиции как "добыча сырой нефти и природного газа", на более детализированном уровне, разделять показатели развития нефтедобычи и газодобычи, а также показатели использования продукции нефтедобычи и газодобычи.

При разработке более детализированного прогноза могут учитываться следующие видовые группировки:

добыча сырой нефти и природного газа;

добыча сырой нефти и нефтяного (попутного) газа;

извлечение фракций из нефтяного (попутного) газа;

добыча сырой нефти;

добыча нефтяного (попутного) газа;

разделение и извлечение фракций из нефтяного (попутного) газа;

добыча горючих (битуминозных) сланцев, битуминозного песка и озокерита;

добыча природного газа и газового конденсата;

добыча природного газа;

добыча газового конденсата;

сжижение и регазификация природного газа для транспортирования.

При составлении прогноза по добыче газового конденсата рекомендуется учитывать соотношение между добычей природного газа и добычей газового конденсата, складывавшееся в ретроспективе. При составлении прогноза добычи нефтяного попутного газа - соотношение между добычей нефтяного попутного газа и добычей сырой нефти.

При разработке прогноза развития добычи нефти и газа наряду с производственными программами крупнейших корпораций нефтегазового сектора рекомендуется учитывать такие факторы, как уровень выработанности месторождений, повышение затратности добычи на иссякающих месторождениях, уровень издержек и рентабельность добычи в условиях ожидаемой динамики цен внешнего и внутреннего рынка, политику налогообложения.

Также рекомендуется учитывать позитивные эффекты, связанные с реализацией программ инновационного развития компаний с государственным участием, в первую очередь эффекты, связанные с внедрением технологий, позволяющих повысить коэффициент извлечения нефти, удешевить добычу нефти на сложных участках.

Формирование прогнозных оценок капиталовложений в добычу нефти и газа рекомендуется осуществлять с учетом позиции представителей нефтегазового бизнеса в части готовности осуществлять капиталовложения в нефтедобычу.

При построении оценок объемов добычи нефти и газа по годам прогнозного периода рекомендуется учитывать сроки начала и завершения основных инвестиционных проектов по развитию нефте- и газодобычи (включая планируемый ввод новых крупных месторождений, ввод новых элементов нефтепроводной и газопроводной систем).

Оценки внутренней потребности в нефти могут опираться на прогноз развития нефтеперерабатывающих производств, составляемый с учетом внутреннего спроса на продукцию нефтепереработки и перспектив развития ее экспорта и импорта.

Прогнозирование объемов внутреннего потребления газа рекомендуется осуществлять на основе оценок темпов развития и структурных сдвигов в экономике с учетом процессов энергосбережения.

Расчеты рекомендуется проводить с использованием прогноза динамики внешних цен на газ, сроков поэтапной реализации задач по обеспечению равной выгодности производителям газа поставок на внешний и внутренний рынок, озвученных в правительственных документах по ценовой политике, а также связи между газоемкостью и электроемкостью экономики.

При оценке внутреннего спроса на газ рекомендуется учитывать структуру распределения

природного газа по направлениям использования: спрос на ресурсы газа для преобразования в другие виды энергии (электроэнергию, теплоэнергию), спрос на газ в качестве топлива в отраслях экономики и в секторе домашних хозяйств, спрос на газ для неэнергетического использования (в качестве сырья).

Рекомендуется учитывать, что освоение новых месторождений газа в восточных регионах будет сопровождаться развитием местной газораспределительной системы и газификации прилегающих жилых и промышленных районов.

Прогнозные оценки потребности в газе для преобразования в другие виды энергии рекомендуется согласовывать с прогнозами развития электроэнергетики, которые формируются с учетом прогнозируемых темпов развития и структурных сдвигов в экономике, процессов электро- и теплосбережения и развития экспорта электроэнергии.

Прогноз спроса на газ в качестве топлива в отраслях экономики и в секторе домашних хозяйств рекомендуется составлять с учетом прогнозируемых темпов развития и структуры экономики, наличия ограничений по замещению газа углем.

Прогноз спроса на газ в качестве сырья оценивается с учетом развития химического производства.

Степень детализации оценок со стороны внутренних факторов спроса рекомендуется определять уровнем "расшифровки" статей использования в балансах формирования и использования ресурсов газа и электроэнергии за годы предпрогнозного периода. При этом исследуется динамика параметров связи между потреблением газа в отраслях экономики и темпами их развития, между потреблением газа домашними хозяйствами и уровнем душевой обеспеченности жильем, между расходом газа на производство электроэнергии и производством электроэнергии на тепловых электростанциях и т.д.

Оценки экспортных поставок нефти и газа рекомендуется формировать с учетом заключенных на момент составления прогноза среднесрочных договоров по поставкам зарубежным партнерам, исходя из конъюнктуры внешнего спроса (на европейском рынке и рынке Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР) и с учетом ограничений по потенциалу добычи за вычетом поставок на внутренний рынок.

Экспорт газа рекомендуется оценивать отдельно по газу, транспортируемому по газопроводу, и сжиженному газу. При построении оценок экспорта сжиженного газа рекомендуется учитывать введенные мощности заводов по сжижению газа.

Объем экспорта нефти и газа рекомендуется рассчитывать отдельно по группировкам стран ближнего (в разрезе стран - членов СНГ) и дальнего (с выделением стран АТР) зарубежья.

При прогнозировании импорта газа предлагается сохранение наблюдавшейся в ретроспективе малой доли импорта газа в ресурсах газа.

В соответствии с правилами таможенного учета газ, поступающий в Российскую Федерацию из Республики Казахстан для переработки с последующим возвратом результатов переработки, учитывается в составе импорта (продукция переработки - в составе экспорта). Поставки газа на экспорт из стран Средней Азии (Республики Узбекистан, Туркменистана и Республики Казахстан), транспортируемые по российской территории в режиме международного транзита, в таможенный учет импорта и экспорта газа не включаются. Доход от транзита учитывается как экспорт транспортных услуг.

По результатам прогноза нефтедобычи и газодобычи заполняются соответствующие формы исходных условий прогноза и показателей прогноза.

66. Среднесрочный прогноз добычи угля исходит из высокой ресурсной обеспеченности Российской Федерации запасами угля, основывается на оценках развития внутреннего и внешнего спроса на угольную продукцию при реализации мер, нацеленных на преодоление ограничений в развитии и реализации конкурентных преимуществ угольной отрасли, изложенных в соответствующих программных документах.

Динамику объемов добычи угля по вариантам прогноза рекомендуется оценивать исходя из факторов спроса.

Оценки спроса со стороны внутренней экономики рекомендуется формировать в итерационном режиме и согласовывать с динамикой развития основных производств (потребителей угля в первую очередь), с оценками производства электроэнергии на тепловых электростанциях, работающих на угле, и производства теплоэнергии, металлургии.

Оценки внешнего спроса рекомендуется формировать с учетом прогноза развития стран-импортеров российского угля, улучшения потребительских свойств экспортируемого угля. Также целесообразен учет изменения в соотношении цен на уголь и газ на мировом рынке. Оценки экспорта угля рекомендуется представлять по группировкам стран - стран ближнего и дальнего зарубежья.

При составлении оценок динамики развития угледобычи по вариантам среднесрочного прогноза различие сценарных условий (по темпам развития мировой экономики, инвестиционной и инновационной активности в России) рекомендуется учитывать в расчетах темпов роста внутреннего и внешнего спроса на уголь, скорости реализации инфраструктурных программ (транспорт и электроэнергетика).

При построении прогнозных оценок импорта угля рекомендуется исследовать данные таможенной статистики (страна-поставщик и вид угольной продукции). Оцениваются возможности замещения импортного угля отечественным.

67. Прогноз производства нефтепродуктов в натуральном выражении (млн. тонн) рекомендуется формировать исходя из политики нефтяных компаний по поставкам объемов нефти на первичную переработку и с учетом планов по развитию и модернизации технической базы в нефтепереработке.

Качественные сдвиги в производстве нефтепродуктов рекомендуется оценивать исходя из прогнозируемых изменений в глубине нефтепереработки, из перехода нефтяных компаний на выпуск более экологически чистых и экономичных видов моторных топлив.

В качестве критерия степени решения задач по повышению эффективности нефтепереработки рекомендуется использовать данные о глубине переработки нефти в ведущих странах (эталонах).

При составлении прогноза рекомендуется оценивать динамику производственных мощностей в нефтепереработке и объемы капитальных вложений в нефтепереработку по вариантам прогноза. В основе лежит учет политики крупных нефтяных компаний, в том числе данные инновационных программ развития компаний с государственным участием. Учитываются стимулы со стороны государственной политики (например, в области таможенного законодательства, а также путем заключения соглашений с нефтяными компаниями о модернизации нефтеперерабатывающих заводов (НПЗ) и производстве светлых нефтепродуктов).

При характеристике развития нефтеперерабатывающей отрасли рекомендуется оценивать перспективы роста производительности труда в нефтепереработке. В качестве ориентиров используются оценки из документов нефтяных компаний, реализующих инновационные программы развития.

При прогнозировании объемов и изменений в структуре производства нефтепродуктов предлагается выделять три основных вида продукции - автомобильный бензин, дизельное топливо и топочный мазут, другие виды нефтепродуктов объединяются в агрегат "прочие".

Исходя из прогнозируемых изменений в объеме и структуре производства нефтепродуктов, их поставок на внутренний рынок рекомендуется оценивать объемы и структуру экспорта нефтепродуктов. Информацию о сдвигах в структуре экспорта нефтепродуктов рекомендуется учитывать при составлении сводных индексов физического объема экспорта нефтепродуктов в ценах базового года.

Оценку поставок нефтепродуктов на внутренний рынок в прогнозном периоде рекомендуется осуществлять с учетом внутреннего потребления нефтепродуктов, которая основывается на учете сложившегося к его началу объема и видовой структуры внутреннего потребления нефтепродуктов, а также прогнозируемых темпов развития и изменения структуры экономики по вариантам прогноза, связанных с ними прогнозов развития транспортных отраслей, дальнейшей автомобилизации населения. При этом учитываются процессы и требования в области повышения экономичности и экологичности транспортных средств.

На основе данных о производстве нефтепродуктов рекомендуется оценивать сводные индексы развития производства по виду экономической деятельности "Производство нефтепродуктов".

Расчет индексов производства в ценах базового года рекомендуется осуществлять на основе оценки по базовому году стоимостных объемов производства продукции нефтепереработки и его видовой структуры (в разрезе выделяемых видов продукции), а также прогнозируемых индексов производства по видам продукции (исчисленных по натуральным измерителям, в тоннах).

68. Среднесрочный прогноз развития электроэнергетики рекомендуется формировать с учетом целей и задач развития отрасли, изложенных в правительственных документах и мер по их реализации, предусматриваемых в прогнозном периоде. При характеристике развития электроэнергетики представляются оценки производственной деятельности отрасли в целом, а также дается информация о планируемых в рассматриваемом периоде изменениях в размещении ее производственных объектов по территории страны в связи с новым строительством.

Оценки развития электроэнергетики и вида деятельности "Производство и распределение электроэнергии, газа и воды" рекомендуется давать исходя из сценарных условий по вариантам социально-экономического развития Российской Федерации и соответствующих им темпов развития отраслевых производств и процессов в области энергосбережения.

При составлении прогноза развития электроэнергетики рекомендуется рассматривать два основных вида продукции в натуральных показателях - электроэнергия и теплоэнергия.

Рекомендуется составлять натуральные балансы производства и использования электроэнергии, показатели которых должны быть согласованы с оценками балансов производства и использования первичных топливно-энергетических ресурсов, а также с показателями развития секторов и отраслей экономики.

Объем производства электроэнергии рекомендуется оценивать в разрезе технологических способов ее производства, различающихся структурой затрат и удельными расходами топливных ресурсов. Электроэнергия, произведенная различными способами, рассматривается как различные подвиды продукции "электроэнергия". Выделяются следующие виды электроэнергии, в сумме образующие ее объем в натуральных измерителях:

электроэнергия, произведенная тепловыми электростанциями (ТЭС);

электроэнергия, произведенная гидроэлектростанциями (ГЭС);

электроэнергия, произведенная атомными электростанциями (АЭС) общего назначения;

электроэнергия, произведенная нетиповыми (работающими на возобновляемых источниках энергии (ВИЭ) электростанциями общего назначения.

При составлении прогноза развития электроэнергетики рекомендуется учитывать программы по развитию ее производственной базы - вводу генерирующих мощностей, соответствующей инфраструктуры, обновлению и реконструкции действующих систем.

Исходя из особенностей этих программ, рекомендуется составлять прогнозные оценки динамики и структуры производственных мощностей по производству электроэнергии и структурных сдвигов в производстве электроэнергии различными технологическими способами (ТЭС, ГЭС, АЭС, ВИЭ).

Планируемый прирост мощности по производству электроэнергии, структурные сдвиги в географии размещения генерирующих мощностей и технологических способах производства электроэнергии рекомендуется учитывать:

при составлении прогнозов развития российских регионов;

при обосновании оценок экспорта в прогнозных балансах производства и использования электроэнергии;

при составлении прогноза потребления энергетических ресурсов в электроэнергетике, согласования энергетических балансов экономики и оценки ее энергоемкости.

Объемы внутреннего потребления электроэнергии при составлении вариантов прогноза рекомендуется оценивать раздельно по производственному потреблению в отраслях экономики и потреблению населением.

При составлении прогнозных оценок спроса на электроэнергию со стороны производственного сектора рекомендуется учитывать прогнозируемые в сценариях темпы экономического роста, структурные сдвиги в экономике (изменение доли энергоемких производств), а также факторы, влияющие на уровень электроемкости производств и развитие электросбережения.

При оценке спроса на электроэнергию со стороны сектора домашних хозяйств рекомендуется оценить объем среднедушевого потребления электроэнергии и его ретроспективную динамику, выявить ее связь с динамикой реальных доходов населения и динамикой цен на электроэнергию. При составлении прогноза среднедушевого потребления электроэнергии российских домашних хозяйств рекомендуется учитывать его разрыв с уровнем, сложившимся в развитых странах (эталонах).

Прогноз электроемкости экономики при составлении среднесрочного прогноза социально-экономического развития страны опирается на учет целевых ориентиров, обозначенных в государственных программных документах. Полагается, что основным фактором станут процессы по внедрению энергосберегающих технологий и экономичной электропотребляющей продукции.

При составлении среднесрочного прогноза предусматриваемые в программных документах и в прогнозных расчетах сдвиги в структуре производства электроэнергетики могут согласовываться с системой показателей прогнозных топливно-энергетических балансов (ТЭБ).

Общий объем производства электроэнергии по годам прогнозного периода рекомендуется оценивать в ходе балансировочных расчетов и составления прогнозных балансов электроэнергии (в натуральных измерителях - млрд. кВт-час).

При составление прогнозных балансов электроэнергии рекомендуется опираться на расчетные данные по внутренней потребности в электроэнергии, оценку объема экспортных поставок по вариантам (с учетом целевых ориентиров по поставкам в Европу и АТР), оценку объемов импорта электроэнергии в приграничные районы. Объемы импорта, составляющие крайне малую долю в используемых ресурсах электроэнергии, могут оцениваться по тренду или исходя из установок о практически 100-процентном уровне самообеспеченности электроэнергией.

Объем производства электроэнергии, определяемый со стороны спроса как сумма внутренней потребности (за вычетом импорта) и экспорта, рекомендуется согласовывать с оценкой производственных мощностей электроэнергии.

При согласовании учитывается возможность повышения сложившегося в предпрогнозные годы уровня использования производственных мощностей электроэнергетики.

При разработке прогноза развития электроэнергетики и в целом вида деятельности "Производство и распределение электроэнергии, газа и воды" рекомендуется оценивать следующие показатели эффективности:

динамика производительности труда;

динамика удельного расхода топлива на производство электроэнергии;

динамика электроемкости экономики (в расчете по ВВП) и крупных отраслевых агрегатов (промышленность, в том числе сектор добычи и обработки).

При среднесрочном прогнозировании производства электроэнергии и показателей для вида деятельности "Производство и распределение электроэнергии, газа и воды" рекомендуется использовать следующие методы: математико-статистический анализ временных рядов, нормативный метод, балансовый метод, метод экспертных оценок и целевой подход, основанный на учете уровня электроемкости, сложившегося в развитых странах (эталонах).

69. Сводную таблицу топливно-энергетического баланса (ТЭБ) рекомендуется формировать на основе данных продуктовых балансов формирования и использования по видам энергетической продукции, составленных в единых для всех балансов энергетических единицах измерения. В графах таблицы представлены выделяемые виды энергетической продукции (или их группы), по строкам таблицы - источники формирования ресурсов продукции и направления ее использования. Сводную таблицу ТЭБ рекомендуется дополнять пояснительными таблицами, включающими детализированную информацию по показателям формирования и использования отдельных видов продукции в соответствии с приказом Федеральной службы государственной статистики от 4 апреля 2014 г. N 229 "Об утверждении официальной статистической методологии составления топливно-энергетического баланса Российской Федерации" далее - приказ Росстата N 229).

Общая схема записи балансов в натуральных единицах измерения по первичным и вторичным видам топливно-энергетической продукции может быть представлена формулами 1 - 5. Балансы продукции составляются в натуральных единицах измерения, соответствующих каждому виду продукции (тонны, куб. м).

При составлении прогноза рекомендуется предусматривать согласование ресурсной (левой) части каждого баланса (R_i) с итогом его правой части, где отражается использование ресурсов по направлениям (IR_i).

$$R_i = IR_i \quad (1)$$

В ресурсную часть баланса включается объем производства (добычи) продукции за вычетом потерь при ее производстве, объем импорта, а также изменение в запасах (2 - 3):

$$R_i = X_i + I_i + \Delta Z_i - Px_i \quad (2)$$

$$\Delta Z_i = Zn_i - Zk_i \quad (3),$$

где:

i - индекс, используемый для обозначения вида продукции;

R_i - располагаемый объем продукции вида i;

X_i - объем добычи (производства) продукции вида i;

I_i - импорт продукции вида i;

ΔZ_i - изменение запасов продукции вида i;

Zn_i и Zk_i - запасы продукции вида i соответственно на начало и конец года;

Px_i - потери продукции вида i на стадии производства.

В составе направлений использования рекомендуется отражать поставки на экспорт и основные направления внутреннего использования (4 - 5). В случае отсутствия использования продукции по выделенным направлениям соответствующие показатели имеют нулевое значение. Например, первичные виды продукции используются в секторе преобразования для получения вторичных ресурсов, соответственно для них показатели по этому направлению не являются нулевыми, в отличие от вторичных ресурсов.

$IR_i = E_i + VI_i$ (4)

$VI_i = (PRE_i + PERst_i) + (Snt_i + Mnt_i) + TE_i + Ptr_i$ (5),

где:

IR_i - объем использованной продукции вида i;

E_i - экспорт продукции вида i;

VI_i - внутреннее использование продукции вида i;

PRE_i - объем продукции вида i, направленный на преобразование в другие виды энергии (электро- и теплоэнергию);

$PERst_i$ - объем продукции вида i, направленный на переработку в качестве сырья в другие виды топлива;

Snt_i - использование продукции вида i в качестве сырья на производство продукции нетопливного назначения;

Mnt_i - использование продукции вида i в качестве материала на нетопливные нужды;

TE_i - использование продукции вида i непосредственно в качестве топлива или энергии (не на преобразование в другие виды энергии и не в качестве сырья для переработки в другие виды топлива);

Ptr_i - потери при распределении продукции вида i (передаче энергии и транспортировке

топливной продукции).

70. Для обеспечения сопоставимости натуральных балансов топливно-энергетической продукции при их сведении в информационную таблицу ТЭБ рекомендуется осуществлять перевод показателей из натуральных единиц измерения в единую для всех видов продукции энергетическую единицу измерения.

Сведение множества отдельных "продуктовых" балансов топливно-энергетической продукции в различных натуральных единицах измерения в единую сводную таблицу ТЭБ, где показатели формирования и использования показаны в единых "энергетических" единицах измерения (тоннах условного топлива), осуществляется с помощью соответствующих каждому виду продукции коэффициентов перевода. Калорийные эквиваленты для пересчета различных видов топлива и энергии из натуральных единиц в условное топливо утверждены в приказе Росстата N 229.

При построении ТЭБ рекомендуется учесть следующее:

в российской статистической практике при переводе показателей натурального баланса электрической энергии в энергетическую оценку используется метод частичного замещения. "При этом методе для производства электроэнергии устанавливается значение энергетической ценности, равное гипотетическому количеству топлива, которое требуется для выработки такого же количества электроэнергии на тепловых электростанциях с использованием горючего топлива" (Руководство по энергетической статистике МЭА/ОЭСР, стр. 139).

При построении ТЭБ рекомендуется разделение видов (и соответственно групп) энергетической продукции по признакам "первичные энергетические ресурсы"/"вторичные энергетические ресурсы".

Согласно международным правилам учета, к первичным энергетическим продуктам относятся "продукты, которые выделяются либо напрямую получаются из природных ресурсов. Все энергетические продукты, которые не относятся к первичным, но производятся из них, называются вторичными" (Руководство по энергетической статистике МЭА/ОЭСР, стр. 17 - 18). Вторичный энергетический продукт также в ряде случаев может быть получен в результате преобразования вторичной энергии (примерами является: производство теплоэнергии из электроэнергии, использование топочного мазута в производстве электроэнергии на ТЭС, использование дизельного топлива в производстве электроэнергии дизельными генераторами и пр.).

Первичные энергетические продукты рекомендуется подразделять на три основных категории:

ископаемые виды топлива;

альтернативная энергия;

горючие возобновляемые энергоресурсы (биотопливо) и отходы.

К вторичным энергетическим продуктам рекомендуется относить следующие:

электроэнергия и теплоэнергия;

нефтепродукты, получаемые при переработке сырой нефти;

твердые виды топлива и синтез-газы, получаемые при переработке и преобразовании углей и торфа;

любые топлива, получаемые из возобновляемых источников энергии.

В составе первичных топливно-энергетических ресурсов (ТЭР) в ТЭБ могут быть отражены следующие продукты: уголь, нефть, включая газовый конденсат, газ горючий природный, электроэнергия ГЭС, АЭС, ВИЭ, прочие виды первичных ТЭР (древесина топливная, торф, сланцы горючие (битуминозные) и песчаники битуминозные, другие.

В объеме электроэнергии, произведенной на ГЭС, не должны учитываться объемы электроэнергии, произведенной и потребленной на гидроаккумулирующих заводах (ГАЭС), поскольку электричество, необходимое для перекачки воды, является продуктом преобразования топлива, которое уже учтено в балансах электроэнергии, произведенной по соответствующим технологиям.

Сводную запись формирования $\left(\hat{R}\right)$ и использования $\left(I\hat{R}\right)$ энергетических ресурсов в ТЭБ можно представить формулами (6 - 7), где исключен повторный счет.

$$\hat{R} = \sum_{n}\left(X_n + I_n + \Delta Z_n\right)\cdot k_n + \sum_{m}\left(I_m + \Delta Z_m\right)\cdot k_m = \hat{X}p + \hat{I} + \Delta\hat{Z} \quad (6)$$

$$I\hat{R} = T\hat{E} + \hat{N}e + \hat{E} + (\hat{P}p + \hat{P}pre + \hat{P}tr) \quad (7)$$

Обозначения и дополнительные расчетные формулы:

n - индекс, обозначающий вид топливно-энергетического ресурса, входящего в группу первичных ресурсов (i = n для первичных ресурсов);

m - индекс, обозначающий вид топливно-энергетического ресурса, входящего в группу вторичных ресурсов (i = m для вторичных ресурсов);

совокупность продукции с индексами n и m образует всю совокупность видов продукции (i), учитываемых в ТЭБ.

k_n и k_m - коэффициенты перевода показателей топливно-энергетической продукции, соответственно вида n и m, из оценки в натуральных единицах измерения в стандартную оценку по энергетической ценности продукции.

$\hat{X}p = \sum_{n} X_n \cdot k_n$ - энергетическая ценность первичной топливно-энергетической продукции, добытой (произведенной) в отчетном периоде;

$\hat{I} = \sum_{n} I_n \cdot k_n + \sum_{m} I_m \cdot k_m$ - энергетическая ценность импортированной топливно-энергетической продукции;

$\Delta\hat{Z} = \sum_{n} \Delta Z \cdot k_n + \sum_{m} \Delta Z_m \cdot k_m$ - энергетическая ценность чистого изъятия топливно-энергетической продукции из запасов.

$T\hat{E} = \sum_{i} TE_i \cdot k_i$ - расход энергии, заключенной в первичных и вторичных топливно-энергетических ресурсах, непосредственно использованных в качестве топлива или энергии в секторах экономики;

$\hat{Ne} = \sum_i \left(Snt_i + Mnt_i \right) \cdot k_i$ - объем энергии, заключенной в первичных и вторичных топливных ресурсах, использованных на неэнергетические цели;

$\hat{E} = \sum_i E_i \cdot k_i$ - энергия, заключенная в экспортируемых первичных и вторичных топливно-энергетических продуктах;

$\hat{P}p = \sum_n Px_n \cdot k_n$ - энергия, содержащаяся в объемах потерянных при добыче (производстве) первичных видов топливной продукции;

$\hat{P}pre = \sum_i Ppre_i \cdot k_i$ - потери энергии в секторе преобразования;

$\hat{P}tr = \sum_i Ptr_i \cdot k_i$ - потери энергии при транспортировке топливной и передаче нетопливной энергетической продукции.

Располагая приведенными к сопоставимому виду продуктовыми балансами, с достаточной полнотой охватывающими виды используемой в экономике топливно-энергетической продукции, можно оценить показатели потребности экономики в энергоресурсах с различной степенью охвата.

Рекомендуется использовать показатель ТЭБ, отражающий совокупный объем внутреннего потребления (формула 8) энергетической продукции (с исключением экспорта первичных и вторичных энергетических ресурсов), сбалансированный с показателем формирования энергетических ресурсов для внутреннего использования (формула 9).

$$I\hat{R}V = T\hat{E} + \hat{Ne} + (\hat{P}p + \hat{P}pre + \hat{P}tr) \quad (8)$$

$$\hat{R}V = \hat{X}p + \hat{I} + \Delta\hat{Z} - \hat{E} = I\hat{R}V \quad (9)$$

При прогнозировании внутренней потребности в энергетической продукции (в энергетическом эквиваленте) рекомендуется использовать информацию за ряд лет о конечном энергопотреблении в производствах по видам деятельности и в секторе домашних хозяйств, расходах видов энергетической продукции (в энергетическом эквиваленте) на преобразование в другие виды энергии и на переработку в другие виды топлива, потерях энергетической продукции (в энергетическом эквиваленте) при добыче, передаче и транспортировке. Потери энергии в секторе преобразования целесообразно оценивать по разнице между энергетической ценностью поступивших в сектор преобразования первичных энергетических ресурсов и энергетической ценностью вышедших из него вторичных видов энергетической продукции.

Для оценки энергоемкости экономики при условии обеспечения в прогнозе равенства $(\hat{R}V = I\hat{R}V)$ может использоваться формула:

$$E_{ВВП} = \frac{\mathrm{I\hat{R}V}}{\mathrm{GDPc}} \quad (10),$$

где:

$E_{ВВП}$ - энергоемкость ВВП (тут/тыс. руб.)

GDPc - ВВП российской экономики в постоянных ценах базисного (предпрогнозного) года (в млрд. руб.).

ТЭБ целесообразно составлять для каждого года среднесрочного прогноза и использовать в качестве основы для расчета уровня и динамики энергоемкости ВВП.

Энергоемкость экономики может быть также оценена в разрезе основных отраслей и отраслевых комплексов с применением показателей, характеризующих состояние конкретного сектора национальной экономики.

При расчете динамики энергоемкости секторов экономики используются индексы конечного потребления энергии и индексы физического объема ВДС в каждом секторе.

71. При прогнозировании развития нетопливно-энергетических отраслей промышленности рекомендуется опираться на анализ их производственной динамики в ретроспективном периоде, развитие межотраслевых связей, прогноз конечного внешнего и внутреннего спроса на их продукцию, прогноз удовлетворения спроса с учетом технологического прогресса, экономии ресурсов и мер государственной и бизнес-политики по повышению конкурентоспособности производств.

Рекомендуется систематизировать и исследовать материалы программных документов о целях, задачах развития комплексов в прогнозируемой перспективе и мерах, которые будут приниматься для их реализации; материалы о долгосрочных планах развития крупных структурообразующих компаний. Рекомендуется представлять характеристику соответствующих документов с позиций возможности их использования при разработке параметров среднесрочного прогноза соответствующих отраслей.

Рекомендуется при прогнозировании развития других промышленных комплексов учитывать соответствующие стратегии развития и основные параметры государственных программ Российской Федерации.

Вариантность при составлении среднесрочного прогноза развития отраслевых комплексов (в части основных сценарных вариантов) и повышения их конкурентоспособности обеспечивается посредством учета сценарных условий, в первую очередь, связанных с различиями в уровне и отраслевой структуре инвестирования в основной капитал экономики и интенсивности инновационной деятельности отраслевых производителей.

Рекомендуется в качестве основного показателя развития отрасли (хозяйственный принцип) рассматривать стоимостной показатель выпуска продукции.

При составлении обоснованного прогноза помимо использования стоимостных показателей и параметров, составляемых на их основе, рекомендуется оценивать развитие производства важнейших видов продукции в натуральном выражении.

Индексы производства, исчисляемые статистикой в применении к стоимостным показателям любого уровня агрегации, отражают (исходя из методологии их построения) не только изменение количества (в натуральных единицах измерения) произведенной продукции того или иного вида, но и изменение ее качества.

Учет отдельных видов продукции в натуральном выражении при составлении прогноза целесообразно определять исходя из значимости продукции (для развития других производств и насыщения потребительского рынка, обеспечения сравнительных преимуществ, преодоления узких мест - повышения конкурентоспособности, снижения импортозависимости и прочих задач развития).

72. Для характеристики производственного результата развития отраслей экономики, в том

числе промышленности, рекомендуется использовать два показателя - выпуск продукции и объем отгруженной продукции собственного производства.

Выпуск товаров и услуг представляет собой суммарную стоимость товаров и услуг, являющуюся результатом производственной деятельности единиц-резидентов национальной экономики в течение рассматриваемого года. В его оценку включаются реализованные товары и услуги (по фактической рыночной стоимости), нереализованная готовая продукция (по средним рыночным ценам), изменение незавершенного производства (по себестоимости).

В объем отгруженной продукции (произведенной собственными силами) рекомендуется включать только реализованную в рассматриваемом году продукцию, часть которой может быть произведена и ранее рассматриваемого года. Хотя эта оценка не полностью соответствует производственным результатам рассматриваемого года, но по динамическим характеристикам в целом в достаточной степени приближена к ним.

В практике прогнозирования развития отраслей промышленных видов деятельности рекомендуется использовать обе оценки.

Также используются оценки индексов промышленного производства в разрезе промышленных видов деятельности.

Рекомендуется иметь в виду, что согласно статистической методологии исчисления индекса промышленного производства (утвержденной приказом Росстата от 8 мая 2014 г. N 301) расчет индексов производства в статистике базируется на использовании данных о динамике производства по установленному набору товаров в натурально-вещественном или стоимостном исчислении с последующей поэтапной агрегацией индивидуальных индексов по виду экономической деятельности в индексы по укрупненным группировкам видов экономической деятельности путем их взвешивания на величину добавленной стоимости, созданной в конкретном виде экономической деятельности в базисном году. При этом данные по добавленной стоимости рекомендуется формировать по фактическим видам экономической деятельности. Применение в качестве критерия оценки добавленной стоимости способствует тому, что агрегированный показатель "индекс производства" характеризует динамику производства в конкретный временной период, очищенную от повторного счета по продуктам, созданным в предыдущие временные периоды и в рамках других видов экономической деятельности, и не зависит от организационной структуры производства.

Таким образом, показатель "индекс производства" в терминологии экономики представляет собой характеристику динамики добавленной стоимости и отражает изменение совокупности вновь создаваемых в сравниваемые периоды стоимостей.

Индекс производства отражает изменение создаваемой в процессе производства стоимости в результате реального (физического) роста (снижения) выпуска товаров, выполнения работ и оказания услуг.

Годовой индекс стоимости выпуска рекомендуется исчислять как произведение индекса производства на его дефлятор (индекс-дефлятор). Годовой индекс стоимости выпуска является произведением индекса физического объема выпуска на его дефлятор (индекс-дефлятор).

Произведение оценки выпуска продукции в предыдущем году в ценах предыдущего года на годовой индекс производства текущего года является оценкой выпуска текущего года в ценах предыдущего года (сопоставимых, постоянных ценах предыдущего года).

При составлении прогнозов развития отраслей экономики рекомендуется использовать итерационный принцип. Последовательность расчетов представляется тремя этапами (итерациями).

В первом этапе (осуществляется в рамках работ по составлению начальных оценок индексов физического объема ВВП и ВВП в текущих ценах прогнозных лет) рекомендуется производить следующие работы:

составление начальных прогнозных ориентиров по развитию производства продукции высокоагрегированных отраслевых групп (в соответствии с классификационными группировками), оценка выпусков в сопоставимых ценах предыдущего года и текущих ценах прогнозных лет;

формирование начальных ориентиров по динамике внутреннего и внешнего спроса на продукцию укрупненных отраслевых групп отечественного производства и динамике развития производства по укрупненным отраслевым агрегатам с учетом фактора спроса и производственных ограничений;

оценка в текущих ценах прогнозных лет выпусков по укрупненным отраслевым агрегатам, промежуточного потребления и валовой добавленной стоимости с учетом ориентиров по динамике цен на продукцию, реализуемую на внутреннем рынке и на внешнем рынке.

На втором этапе составляются прогнозы развития производства отраслей и подотраслей отраслевых групп, основных видов продукции (в соответствии с классификационными группировками).

На данном этапе рекомендуется учитывать данные, разработанные на предыдущем этапе, а также факторы производственного потенциала, повышения конкурентоспособности и импортозамещения.

Оценку выпусков рекомендуется осуществлять в сопоставимых ценах предыдущего года и текущих ценах прогнозируемых лет.

Оценку динамики (индексов производства) выпусков рекомендуется формировать на этом этапе с учетом развития производственного потенциала отраслей (под влиянием инвестиций в основной капитал за прошлые годы, выбытия производственных мощностей) и текущих факторов спроса.

При прогнозировании производственного потенциала рекомендуется учитывать ключевые факторы: расширение и изменение качественных характеристик производственно-технической базы под влиянием инвестиционно-инновационных процессов, реализацию инвестиционных программ развития отраслей, эффектов научно-технических разработок.

При оценке текущих факторов спроса на отраслевую продукцию рекомендуется учитывать:

общие ориентиры по динамике внешнего и внутреннего спроса на продукцию укрупненных отраслевых группировок;

повышение привлекательности отечественной продукции для потребителей, ее конкурентоспособности под влиянием внедрения технологических новаций и других (в том числе инфраструктурных) факторов расширения рынка сбыта;

усиление конкуренции на соответствующем сегменте внутреннего и внешнего рынка вследствие интеграционных процессов, повышения открытости экономической системы.

Оценку выпусков в текущих ценах прогнозируемых лет рекомендуется осуществлять с учетом ориентиров по общим ценовым условиям развития экономики, ожидаемой динамики цен в основных секторах экономики и на внешнем рынке (на продукцию отрасли), потребностей в финансовых средствах для обеспечения инвестиционных проектировок в части, финансируемой за счет собственных средств.

На третьем этапе осуществляется:

сведение отраслевых прогнозов и их взаимное согласование, в том числе на основе межотраслевого баланса;

оценка уточненных сводных оценок развития по укрупненным отраслевым агрегатам;

уточнение индексов физического объема выпусков, промежуточного потребления и валовой добавленной стоимости, объемов энергосбережения и трудозатрат;

определение согласованных с ценовым прогнозом выпусков отраслевых агрегатов в текущих ценах прогнозируемых лет, валовой добавленной стоимости и первичных доходов от производственной деятельности по их получателям;

возврат к оценке ВВП тремя методами и уточнение сопряженных показателей.

73. При анализе индексов производства отраслевых выпусков рекомендуется учитывать зависимость темпов роста в отраслях, ориентированных на выпуск продукции промежуточного назначения, от качественных (в том числе технологических) сдвигов в отраслях-потребителях, с которыми связаны эффекты замещения традиционных видов продукции (материалов) инновационными.

74. При анализе факторов, определявших тренды развития отраслей экономики в ретроспективном периоде, рекомендуется рассматривать две группы факторов - факторы определяющие состояние производственной базы и показатели эффективности производства и факторы, определяющие спрос на отраслевую продукцию.

Рекомендуется использовать данные об уровне износа основных фондов и их возрастной структуре. Учитывается возрастная структура активной части основного капитала (машин, оборудования) и сооружений отрасли.

Также рекомендуется использовать информацию об уровне использования отраслевых производственных мощностей в отраслях промышленности. Целесообразно установить связь между инвестициями в основной капитал и изменением производственного потенциала отраслей, исследовать устойчивость параметров связи.

Для производств, тесно связанных с добычей металлических руд, прочего нетопливно-энергетического сырья также рекомендуется учитывать результаты анализа состояния и перспектив развития минерально-сырьевой базы.

75. Индексы производства отраслевых видов продукции рекомендуется разрабатывать на основе анализа и прогнозирования конечного (внешнего и внутреннего) спроса на продукцию, потребностей основных потребителей для промежуточного потребления, потребления для внутренних нужд данного вида деятельности; с учетом влияния программных мер инвестиционной и инновационной политики, направленной на повышение конкурентоспособности отечественной продукции; развития спроса на импортную продукцию соответствующего вида.

Прогноз выпуска продукции в первый год прогнозного периода рекомендуется формировать на основе оценки ожидаемых индекса производства и индекса-дефлятора за текущий год, исходя из отчетных данных за предыдущий год, и рассчитывается как произведение этой оценки на прогнозируемые для первого года прогнозного периода индекс производства и индекс-дефлятор. Оценка выпуска в последующие годы прогнозного периода базируется на прогнозах соответствующих индексов производства и дефляторах.

В качестве базы для расчета производства товаров в сопоставимых ценах рекомендуется использовать отчет Росстата за предыдущий год по показателю "отгружено товаров собственного

производства, выполнено работ и оказано услуг собственными силами" в текущих ценах.

Для расчета производства товаров в ценах соответствующих лет при оценке текущего года и прогноза (по вариантам) используются индексы-дефляторы.

Составленные в рамках отраслевых прогнозов индексы производства продукции рекомендуется уточнять при проведении их согласования на межотраслевом и макроэкономическом уровнях с применением модели межотраслевого баланса.

76. Среднесрочный прогноз развития агропромышленного комплекса включает обоснование перспектив развития сырьевой базы агропромышленного комплекса, уровня обеспечения продовольственных потребностей населения продукцией отечественного производства, оценку потребностей в импорте продовольствия и возможности наращивания экспорта агропродукции.

Состав агропромышленного комплекса представлен следующими отраслями:

сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих отраслях;

рыболовство и рыбоводство;

производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака.

При прогнозировании показателей агропромышленного комплекса рекомендуется учитывать показатели, относящиеся к макроэкономике: оценка выпусков по каждому виду деятельности, их динамика, инвестиции в основной капитал, трудозатраты на производство, предполагаемые дотации государства, а также показатели экспорта и импорта продукции по каждому виду деятельности комплекса с учетом колебания курса валют. Прогноз внутренней потребности в продукции отраслей агропромышленного комплекса (АПК) рекомендуется формировать с учетом потребностей промежуточного потребления экономики и внутреннего конечного спроса.

При прогнозировании стоимостных объемов продукции АПК рекомендуется учитывать стоимость всей выращенной и реализованной за текущий период продукции, включая потребность сельхозпроизводителя на восстановление собственных ресурсов.

Прогнозируемые объемы сельскохозяйственной продукции целесообразно разделять на два блока: растениеводство и животноводство.

В объеме растениеводства рекомендуется учитывать стоимость собранного урожая, включая зерно, технические культуры (сахарная свекла, семена масличных культур, табак и др.), кормовые культуры (однолетние и многолетние сеяные травы, кормовые корнеплоды, силос и др.), посевной и посадочный материал, многолетние насаждения и прочее.

В животноводстве - стоимость реализованного скота и птицы, молока, яиц, шерсти, продукции пчеловодства, выращивания водных пресмыкающихся и прочее. Также учитывается изменение стоимости незавершенного производства на конец года.

В объем продукции сельского хозяйства не рекомендуется включать продукцию разведения рыбы и водных биоресурсов, вылов рыбы и водных биоресурсов, производство пуха и пера, а также переработанные продукты растениеводства и животноводства.

Прогноз в натуральном выражении рекомендуется составлять по продуктам, имеющим наибольший удельный вес в производстве сельскохозяйственной продукции.

Продукты и культуры, не обсчитанные отдельной строчкой, указываются в суммарном выражении как прочая продукция и определяются на основе полученных данных с учетом предполагаемых изменений.

При построении среднесрочных прогнозов рекомендуется использовать отчетные данные и индексы производства на основе данных Росстата, в которых учитывается произведенная продукция во всех категориях хозяйств, в том числе сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и хозяйствах индивидуальных предпринимателей и населения.

Индексы производства продукции сельского хозяйства рекомендуется исчислять в сопоставимых ценах (в ценах предыдущего года) и действующих ценах с применением индексов-дефляторов.

При среднесрочном прогнозировании рекомендуется учитывать намеченные меры по внедрению ресурсосберегающих технологий, использованию новых сортов семян и посадочного материала в растениеводстве, разведению высокопродуктивного скота в животноводстве. Также учитывается необходимость поставок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных федеральных и региональных нужд, создания страховых фондов семян сельскохозяйственных культур, обеспечения собственных потребностей сельских товаропроизводителей в семенах, кормах, для продажи членам трудовых коллективов и реализации сверх заключенных договоров.

Для обоснованного прогнозирования объемов производства рекомендуется использовать балансы продовольственных ресурсов в натуральном выражении, разрабатываемые и публикуемые Росстатом:

ресурсы и использование зерна;

ресурсы и использование картофеля;

ресурсы и использование овощей и продовольственных бахчевых культур;

ресурсы и использование мяса и мясопродуктов;

ресурсы и использование молока и молокопродуктов;

ресурсы и использование яиц и яйцепродуктов.

С учетом существенного влияния погодных условий на показатели динамики и эффективности производства в растениеводстве рекомендуется оценивать показатели в среднем за несколько лет и определять тренд усредненных характеристик и уровень их урожайности в сельскохозяйственных организациях. Целесообразно анализировать связь между этими показателями и затратами на улучшение состояния сельскохозяйственных земель, внесением удобрений, развитием технической оснащенности производства.

При оценке ресурсной базы животноводческой отрасли рекомендуется оценивать динамику поголовья скота (по видам скота и категориям хозяйств), его продуктивности (в организациях). Целесообразно анализировать развитие кормовой базы и технической оснащенности животноводческой отрасли.

При прогнозной разработке продовольственных ресурсных балансов рекомендуется формировать оценку внутреннего спроса, на основании которого с учетом перспектив развития внешнего спроса определяются возможные объемы экспорта и импорта.

Прогнозные объемы производства пищевой промышленности рекомендуется формировать исходя из сырьевых балансов продовольственных ресурсов, рассчитанных в натуральном выражении с учетом спроса и потребления населения (личное потребление). Учитываются производственные мощности и потребности перерабатывающих производств (производственное потребление), потребности социальной сферы (детские сады, школы, больницы), гостиниц и

ресторанов, государственные нужды (армия, тюрьмы). Формировать прогноз экспорта-импорта рекомендуется исходя из обеспеченности внутренних потребностей. При прогнозировании стоимостных объемов продовольственного импорта рекомендуется учитывать спрос на продукцию незамещаемого или сложно замещаемого импорта, такую как чай, кофе и другие товары.

При расчете объемов (в натуральном выражении) рекомендуется учитывать продукты с высокой долей в объеме производства, такие как мясо и мясная продукция, рыба и продукты рыбные переработанные и консервированные, сахар (в том числе свекловичный), растительные масла, молоко и молочная продукция, мука, крупа, алкоголь и другие.

При прогнозировании производства пищевых продуктов рекомендуется учитывать следующие технологические особенности:

при определении объема производства сахара, необходимо учитывать сахаристость свеклы. Для этого используются усредненные данные за 3 - 5 лет. Объем сахарного песка, производимого из тростникового сахара-сырца, прогнозируется с учетом поставок импорта;

объем растительных масел (включая масло подсолнечное) прогнозируется из расчета технологического выхода масел и поставок сырья на переработку;

объем производства мяса и мясной продукции рассчитывается на основе сырьевых ресурсов мяса и птицы, направленных на переработку, включая давальческое сырье. Также учитывается привес скота, отправленный на откормочные базы мясокомбинатов. Натуральный объем мяса птицы прогнозируется без учета обработки. Выход мяса скота и птицы прогнозируется исходя из усредненных годовых показателей;

прогнозные объемы молока и молочной продукции определяются исходя из ресурсов сырого молока, произведенного в хозяйствах всех категорий, включая давальческое сырье;

объемы производства муки и крупы определяют исходя из ресурсов зерновых культур, направленных на переработку, включая давальческое сырье, с расчетом технологического выхода единицы продукции из сырья;

алкогольная продукция прогнозируется на основе объема производства этилового спирта из сброженных материалов и производства дистиллированных алкогольных напитков с учетом спроса потребителей и конъюнктуры цен;

при определении объема производства рыбы и продуктов рыбных переработанных и консервированных прогнозируется объем сырьевого ресурса по показателю "добыча (вылов) водных биологических ресурсов". В прогнозе объема производства рыбной продукции учитываются все производители вне зависимости от форм собственности (включая рыболовецкие артели).

Объем сырьевых ресурсов производства рыбопродукции рекомендуется определять исходя из общего допустимого улова водных биологических ресурсов (ОДУ) - научно обоснованной величины годового промыслового изъятия водных биоресурсов во внутренних водоемах, внутренних морских водах, территориальном море, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, которая определяется на основании годовых и перспективных прогнозов состояния промысловых запасов водных биоресурсов.

При прогнозировании стоимостных объемов производства пищевой продукции в ценах прогнозных лет целесообразно формировать оценки индексов на основании усредненных аналитических данных.

77. Составление производственного прогноза развития отраслей агропромышленного комплекса рекомендуется сопровождать оценкой производственного потенциала комплекса с

учетом эффекта от реализации мер государственной поддержки сельхозпроизводителей, инновационного обновления производства. Предусматривается более полная реализации экспортного потенциала агропромышленного комплекса.

При разработке среднесрочного прогноза развития агропромышленного комплекса рекомендуется учитывать производственные объемы, рекомендованные федеральными, отраслевыми и региональными программами развития агропромышленного комплекса, в том числе:

Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. N 717, включая ФЦП "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года" и ФЦП "Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы";

Государственная программа Российской Федерации "Развитие рыбохозяйственного комплекса", постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. N 314;

ФЦП "Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах", постановление Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2012 г. N 350;

Стратегия развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года, распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2012 г. N 559-р;

Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. N 2227-р;

Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 г. N 151-р;

Комплексная программа развития биотехнологий в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная Председателем Правительства Российской Федерации 24 апреля 2012 г. N 1853п-П8 и другие.

78. При проведении анализа развития агропромышленного комплекса в ретроспективе рекомендуется использовать данные отчетности Росстата, представляемые в статистических сборниках (например, Российский статистический ежегодник, "Сельское хозяйство, охота и охотничье хозяйство, лесоводство в России", а также в статистическом бюллетене "Основные показатели сельского хозяйства в России"). При необходимости получения более подробной информации привлекаются данные сводных форм статистической отчетности крупных и средних сельскохозяйственных организаций, малого бизнеса, а также материалы сводных по видам деятельности форм.

79. При прогнозировании промежуточных потребностей экономики в продукции агропромышленного комплекса рекомендуется учитывать системные межотраслевые связи внутри агропромышленного комплекса, а также потребление продукции отраслей агропромышленного комплекса другими отраслями экономики.

Информация о расходах продукции отраслей агропромышленного комплекса на промежуточное потребление экономики и отраслевых производств представляется в данных системы таблиц "затраты-выпуск".

80. Расходы на обеспечение продовольствием соответствующих бюджетных организаций, а также нужд армии и создание (обновление) стратегического государственного запаса продовольствия в части закупок сельскохозяйственной продукции для государственных нужд

частично отражаются в статистике сельского хозяйства (форма N 21-СХ "Сведения о реализации сельскохозяйственной продукции").

При прогнозировании объемов производства отдельных видов продукции пищевой отрасли из отечественного сырья могут использоваться данные о нормах, фактическом расходе и потерях при переработке из форм отчетности N 4-АПК (растительное масло) "Сведения об использовании сырья и выходе растительного масла"; N 6-АПК (сахар) "Сведения сахарного завода об использовании сырья и выработке сахара"; N 9-АПК (мясо) "Сведения о переработке скота и птицы и выходе мясопродуктов".

81. При анализе и прогнозировании внутреннего конечного спроса на продовольственную продукцию рекомендуется исследовать связь спроса на продовольствие с доходами населения. В качестве ориентира роста потенциального спроса и изменения его структуры также рекомендуется привлекать результаты сопоставительного анализа уровня среднедушевых объемов потребления мяса и мясопродуктов, молока и молокопродуктов, рыбы и рыбопродуктов, овощей, фруктов, мучных изделий в России с уровнем их потребления в других странах.

82. В среднесрочный прогноз развития транспортного комплекса рекомендуется включать комплексный анализ состояния рынка транспортных услуг и тенденций его развития во взаимосвязи с общим социально-экономическим положением в стране; обоснование перспектив развития железнодорожного, автомобильного, городского электрического, дорожного хозяйства, морского, внутреннего водного, воздушного транспорта; оценку развития коммерческих перевозок грузов; объемов грузооборота и пассажирооборота; возможности наращивания инвестиций.

83. Прогнозные показатели по транспортному комплексу рекомендуется представлять по видам экономической деятельности по основным разделам с учетом Крымского федерального округа.

Прогноз грузовых и пассажирских перевозок рекомендуется рассчитывать по видам транспорта с использованием оценок динамики макроэкономических показателей (ВВП, индексов промышленного производства и основных грузообразующих отраслей, объемов экспорта и импорта товаров и услуг, реальных располагаемых доходов населения и других), методов экстраполяции и экспертных оценок.

84. Понятия и определения показателей, используемых для оценки перспективного развития транспортного комплекса, могут исходить из определения показателей действующего классификатора.

Объем коммерческих перевозок грузов и коммерческий грузооборот транспорта может включать данные о работе организаций транспорта общего пользования и коммерческой перевозочной деятельности полного круга предприятий всех отраслей экономики на железнодорожном (общего и необщего пользования - раздельно), автомобильном, морском, внутреннем водном и на воздушном транспорте.

Транспорт как вид хозяйственной деятельности подразделяется на транспорт общего и необщего пользования.

Рекомендуемые основные показатели, характеризующие развитие транспортного комплекса, представлены в таблицах 13 - 14:

Таблица 13

Показатели коммерческих перевозок грузов, коммерческого грузооборота и пассажирооборота транспорта общего пользования

		Единица измерения	отчет	оценка	прогноз		
					годы	годы	годы
1	Объем коммерческих перевозок грузов, всего	млн. т, в % к пред. году					
	в том числе по видам транспорта:						
	магистрального железнодорожного	млн. т, в % к пред. году					
	промышленного железнодорожного	млн. т, в % к пред. году					
	автомобильного	млн. т, в % к пред. году					
	внутреннего водного	млн. т, в % к пред. году					
	морского	млн. т, в % к пред. году					
	воздушного	млн. т, в % к пред. году					
2.	Коммерческий грузооборот, всего	млрд. т-км, в % к пред. году					
	в том числе по видам транспорта:						
	магистрального железнодорожного	млрд. т-км, в % к пред. году					
	промышленного железнодорожного	млрд. т-км, в % к пред. году					
	автомобильного	млрд. т-км, в % к пред. году					
	внутреннего водного	млрд. т-км, в % к пред. году					
	морского	млрд. т-км, в % к пред. году					
	воздушного	млрд. т-км, в % к пред. году					
3.	Пассажирооборот транспорта общего пользования	млрд. пасс-км, в % к пред. году					
	в том числе видами транспорта:						

	магистрального железнодорожного	млрд. пасс-км, в % к пред. году					
	автомобильного общего пользования и легковое такси	млрд. пасс-км, в % к пред. году					
	воздушного	млрд. пасс-км, в % к пред. году					
	внутреннего водного	млрд. пасс-км, в % к пред. году					
	морского	млрд. пасс-км, в % к пред. году					
	трамвайного	млрд. пасс-км, в % к пред. году					
	троллейбусного	млрд. пасс-км, в % к пред. году					
	метрополитенного	млрд. пасс-км, в % к пред. году					
4.	Транспортоемкость валового внутреннего продукта	т-км/тыс. руб. в ценах 2013 г., в % к пред. году					
5.	Переработка грузов в морских портах России - всего	млн. т., в % к пред. году					
6.	Переработка грузов в речных портах России - всего	млн. т., в % к пред. году					

Таблица 14

Инвестиции в основной капитал транспортного комплекса							
		Единица измерения	отчет	оценка	прогноз		
					годы	годы	годы
1	Инвестиции в основной капитал по транспортному комплексу за счет всех источников финансирования (в ценах соответствующих лет)	млрд. руб.					
	в том числе по видам транспорта:						
	магистральный железнодорожный	млрд. руб.					
	промышленный железнодорожный	млрд. руб.					
	автомобильный	млрд. руб.					

	внутренний водный	млрд. руб.					
	морской	млрд. руб.					
	воздушный	млрд. руб.					
	наземный городской электротранспорт	млрд. руб.					
	метрополитенный	млрд. руб.					
	дорожное хозяйство	млрд. руб.					
	прочие	млрд. руб.					
2	Из всех инвестиций в основной капитал за счет:	млрд. руб.					
	внебюджетных источников (всего и по всем видам транспорта)	млрд. руб.					
	средства федерального бюджета (всего и по всем видам транспорта)	млрд. руб.					
	средства субъектов Российской Федерации (всего и по всем видам транспорта)	млрд. руб.					

В части показателей инвестиций прогноз может включать данные по дорожному хозяйству, магистральному железнодорожному транспорту, промышленному железнодорожному, автомобильному, морскому, внутреннему водному, воздушному, наземному городскому электрическому транспорту, метрополитену и прочим видам деятельности.

По магистральному железнодорожному, морскому, внутреннему водному и воздушному видам транспорта объемы инвестиций рекомендуется определять с учетом прочих вспомогательных видов деятельности на этих видах транспорта (деятельность терминалов, портов, аэропортов, организация воздушного движения).

В состав инвестиций по прочим видам деятельности рекомендуется включать инвестиции по транспортной обработке и организации перевозок грузов, а также инвестиции в подготовку комплексных инфраструктурных проектов.

Показатели инвестиций в транспортный комплекс могут быть определены по полному кругу организаций, исходя из назначения основных средств, независимо от вида основной деятельности организаций. В качестве источников инвестиций рекомендуется рассматривать собственные (прибыль и амортизация) и привлеченные средства (средства федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, средства Фонда национального благосостояния, пенсионные накопления, кредиты, собственные средства организаций и прочие средства).

85. При подготовке прогноза развития магистрального трубопроводного транспорта рекомендуется учитывать государственную тарифную политику в сфере естественных монополий, анализ показателей транспортирования по трубопроводам газа, нефти и нефтепродуктов, проводимых во взаимосвязи с результатами деятельности и прогнозами развития на среднесрочную перспективу по добыче сырой нефти, природного газа и производству нефтепродуктов.

Также следует учитывать строительство новых магистральных нефте- и газопроводов по западному, восточному, южному и азиатскому маршрутам для обслуживания экспорта и внутренних потребностей страны.

Все показатели прогноза развития магистрального трубопроводного транспорта рекомендуется представлять раздельно по каждому виду деятельности.

При расчете объемов коммерческих перевозок (отправления) грузов рекомендуется учитывать прогнозные объемы добычи углеводородного сырья, объемы экспортных поставок и поставок на внутренний рынок, объемы производства нефтепродуктов, а также развитие систем трубопроводного транспорта. Коммерческий грузооборот определяется с учетом средней дальности транспортировки углеводородного сырья и нефтепродуктов.

86. В среднесрочный прогноз развития отрасли связи рекомендуется включать обоснование перспектив развития почтовой связи и электросвязи.

При прогнозировании услуг электросвязи целесообразно выделять услуги междугородной, внутризоновой и международной, местной телефонной связи и услуг таксофонов, документальной электросвязи, радиосвязи, радиовещания, телевидения, спутниковой связи и проводного вещания, услуг радиочастотных центров, подвижной электросвязи, услуг по присоединению и пропуску трафика.

Прогноз развития отрасли может базироваться на данных комплексного анализа состояния рынка каждого вида связи и тенденций их развития во взаимосвязи с основными макроэкономическими показателями, в частности, с динамикой валового внутреннего продукта, уровнем инфляции, реальными располагаемыми доходами населения. Кроме того, следует учитывать производственные возможности операторов связи, уровень развития инфраструктуры связи, наличие радиочастотного ресурса, необходимого для внедрения новых инфокоммуникационных технологий.

Прогнозные расчеты рекомендуется осуществлять посредством применения формализованных методов и математических моделей. Основные прогнозные показатели развития связи представлены в таблице 15.

Таблица 15

Показатели развития связи						
Показатели	Единица измерения	отчет	оценка	прогноз		
				год	год	год
Объем услуг связи, всего						
в ценах соответствующих лет	млн. руб.					
в сопоставимых ценах	в % к пред. году					
в том числе:						
почтовая и спецсвязь						
в ценах соответствующих лет	млн. руб.					
в сопоставимых ценах	в % к пред. году					

междугородная, внутризоновая и международная телефонная связь						
в ценах соответствующих лет	млн. руб.					
в сопоставимых ценах	в % к пред. году					
местная телефонная связь и услуги таксофонов						
в ценах соответствующих лет	млн. руб.					
в сопоставимых ценах	в % к пред. году					
документальная электросвязь						
в ценах соответствующих лет	млн. руб.					
в сопоставимых ценах	в % к пред. году					
радиосвязь, радиовещание, телевидение, спутниковая связь и проводное вещание, услуги радиочастотных центров						
в ценах соответствующих лет	млн. руб.					
в сопоставимых ценах	в % к пред. году					
подвижная связь						
в ценах соответствующих лет	млн. руб.					
в сопоставимых ценах	в % к пред. году					
услуги по присоединению и пропуску трафика						
в ценах соответствующих лет	млн. руб.					
в сопоставимых ценах	в % к пред. году					
Сведения об исходящем обмене на сетях связи:						
письменная корреспонденция	млн. ед.					
	в % к пред. году					
посылки	млн. ед.					
	в % к пред. году					
внутризоновые, междугородные и международные телефонные соединения сетей фиксированной связи	млн. час.					

	в % к пред. году					
соединения сетей подвижной связи	млн. мин					
	в % к пред. году					
местные телефонные соединения	млн. мин.					
	в % к пред. году					
Протяженность внутризоновых, междугородных и международных телефонных каналов	млн. кан. км					
	в % к пред. году					
Количество основных телефонных аппаратов	тыс. шт.					
	в % к пред. году					
в том числе основные квартирные	тыс. шт.					
	в % к пред. году					
Плотность телефонных аппаратов (включая таксофоны всех типов) фиксированной электросвязи на 100 человек населения	ед.					
Число активных абонентов фиксированного широкополосного доступа к сети Интернет	тыс. чел.					
Число активных абонентов подвижной радиотелефонной связи, использующих услуги доступа к сети Интернет с заявленной скоростью более 256 кбит/с	тыс. чел.					
Число абонентских, станций (устройств), подключенных к сетям подвижной связи	млн. ед.					
Охват населения цифровым телерадиовещанием	%					
Количество почтовых ящиков на 10000 человек	ед.					

Основным прогнозным показателем отрасли является показатель "Объем услуг связи" (доходы от основной деятельности), рассчитываемый в стоимостном выражении в действующих и сопоставимых ценах по полному кругу организаций, оказывающих услуги связи, с разбивкой по каждому виду связи.

При прогнозировании величины объема услуг связи рекомендуется учитывать величину исходящего обмена на сетях связи, в том числе: письменной корреспонденции, посылок, местных телефонных соединений, соединений сетей подвижной связи, внутризоновых, междугородных и международных сетей фиксированной связи.

Для оценки уровня развития инфраструктуры связи рекомендуется осуществление прогнозирования показателей, характеризующих состояние и развитие материально-технической базы магистральной и внутризоновой сети, местных телефонных сетей, сети подвижной радиотелефонной связи, почтовой связи.

В разделе наряду с характеристиками и параметрами основных направлений развития связи должны быть представлены характеристики государственной политики, нацеленной на решение ключевых задач в области развития данной отрасли.

87. При разработке прогноза информационных технологий рекомендуется оценивать деятельность российских компаний, осуществляющих:

разработку тиражного программного обеспечения;

предоставление услуг в сфере информационных технологий, в частности, заказную разработку программного обеспечения, проектирование, внедрение и тестирование информационных систем, консультирование по вопросам информатизации;

разработку аппаратно-программных комплексов с высокой добавленной стоимостью программной части; удаленную обработку и предоставление информации, в том числе на сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Прогнозные оценки развития информационных технологий могут опираться на анализ фактического состояния рынка информационных технологий и основные направления развития, отраженные в Стратегии развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014 - 2020 годы и на перспективу до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2013 г. N 2036-р.

Прогноз развития отрасли рекомендуется осуществлять на основе разработки показателя "Объем рынка информационных технологий". При этом рекомендуется выделять основные составляющие рынка информационных технологий: рынок аппаратных средств, рынок программных средств и рынок услуг. Показатели рассчитываются в стоимостном выражении в действующих и сопоставимых ценах по полному кругу организаций. Показатели, характеризующие развитие рынка информационных технологий представлены в таблице 16.

Таблица 16

Показатели развития рынка информационных технологий						
Показатели	Единица измерения	отчет	оценка	Прогноз		
				год	год	год
Объем рынка информационных технологий						
в ценах соответствующих лет	млн. руб.					
в сопоставимых ценах	в % к пред году					
в том числе:						

рынок аппаратных средств						
в ценах соответствующих лет	млн. руб.					
в сопоставимых ценах	в % к пред. году					
рынок программных средств						
в ценах соответствующих лет	млн. руб.					
в сопоставимых ценах	в % к пред. году					
рынок услуг						
в ценах соответствующих лет	млн. руб.					
в сопоставимых ценах	в % к пред. году					

Для обоснования оценки состояния и перспектив развития отрасли в разделе рекомендуется отразить:

характеристику основных направлений развития отрасли в прогнозный период, наличие преференций и инфраструктуры для развития;

финансирование развития отрасли, в том числе по источникам финансирования;

затраты на научные исследования и разработки, основные показатели по труду;

результаты финансовой деятельности организаций;

меры, направленные на обеспечение благоприятных условий для работы компаний по наиболее конкурентоспособным направлениям;

необходимое участие государства в развитии отрасли.

VI. Рекомендации к составлению прогноза отдельных сфер экономики

88. В разделе прогноза развития научно-технической и инновационной сфер наряду с описанием основных направлений научно-технического развития рекомендуется представлять характеристики государственной политики, нацеленной на решение ключевых задач в области развития науки и технологий, а также содействие инновационному развитию в соответствующих отраслях экономики:

повышение эффективности государственного участия в развитии науки и технологий (фундаментальной науки и прикладных исследований, а также технологий, необходимых для создания будущих рынков);

завершение институциональных реформ в сфере науки и технологий, внедрение современных форм (механизмов) организации и финансирования соответствующих видов деятельности;

обеспечение инвестиционной привлекательности сектора исследований и разработок с целью повышения доли негосударственного финансирования сектора исследований и разработок в Российской Федерации;

повышение на мировом уровне конкурентоспособности инновационной системы и активизация инновационных процессов в национальной экономике и социальной сфере, в том числе за счет развития механизмов государственно-частного партнерства;

обеспечение рациональной интеграции отечественной сферы науки и технологий в мировую инновационную систему в национальных интересах Российской Федерации;

содействие повышению инновационной активности бизнеса.

89. Рекомендуется давать характеристику элементов системы управления научно-технологическим развитием страны и перечень действующих на момент составления прогноза стратегических и программных документов, в соответствии с которыми будут формироваться основные направления инновационного развития в соответствующие годы прогнозной перспективы.

Для осуществления прогноза в качестве основных программных документов рекомендуются:

Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2020 года и дальнейшую перспективу (утверждены Президентом Российской Федерации 11 января 2012 г.);

Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. N 2227-р);

Государственные программы Российской Федерации "Развитие науки и технологий", "Развитие образования", "Экономическое развитие и инновационная экономика", "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности", "Развитие атомного энергопромышленного комплекса", "Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия", "Развитие фармацевтической и медицинской промышленности", "Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности", "Развитие здравоохранения", "Развитие судостроительной промышленности", "Развитие авиационной промышленности", "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности", "Охрана окружающей среды", "Космическая деятельность России", "Информационное общество (2011 - 2020 годы)", а также иные государственные программы Российской Федерации, направленные на развитие промышленности и высокотехнологичных секторов экономики.

90. В разделе рекомендуется представлять характеристику текущей ситуации в сфере научно-технической и инновационной деятельности.

Определяются сектора российского существующего и потенциального лидерства и отставания в сфере науки, технологий, производства высокотехнологичной и (или) инновационной продукции. Рекомендуется провести сравнительный анализ Российской Федерации с ведущими странами по уровню объема внутренних затрат на исследования и разработки (в абсолютном выражении, в % к ВВП, в расчете на одного исследователя в составе персонала, занятого исследованиями и разработками), а также ряду других показателей, существенных для понимания и прогнозирования ситуации в сфере науки и технологий.

При определении характеристик развития научно-технической и инновационной деятельности рекомендуется использовать статистические данные по организациям, выполнявшим исследования и разработки и (или) осуществлявшим инновационную деятельность (научно-исследовательские организации, конструкторские, проектные и проектно-изыскательские организации, опытные заводы, образовательные организации высшего образования, научно-исследовательские, проектно-конструкторские подразделения в организациях и т.д.).

В части содействия инновационному развитию рекомендуется указывать:

удельный вес организаций, осуществлявших инновационную деятельность в общем числе обследованных организаций;

удельный вес организаций, осуществлявших технологические инновации в общем числе обследованных организаций;

интенсивность затрат на технологические инновации организаций промышленного производства (доля затрат на технологические инновации в общем объеме затрат на производство отгруженных товаров, выполненных работ, услуг);

доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг;

другие показатели, существенные для понимания и прогнозирования ситуации в сфере содействия инновационному развитию, включая разработку и внедрение современных и перспективных технологий, обеспечивающих повышение конкурентоспособности экономики.

Для сравнительных характеристик рекомендуется использовать аналитические, статистические, обзорные материалы международных организаций и данные российской государственной статистики в сфере научной и инновационной деятельности.

Релевантные информационные источники (периодические публикации и статистические формы) включают:

- сборники Росстата: "Российский статистический ежегодник", "Инвестиции в России", "Образование в России", "Промышленность России" и другие;

- сборники по статистике науки, инноваций и информационного общества, выпускаемые НИУ ВШЭ совместно с Росстатом: "Индикаторы науки", "Индикаторы образования", "Индикаторы инновационной деятельности", "Индикаторы информационного общества", "Наука. Инновации. Информационное общество", материалы ОЭСР (OECD (2015), Main Science and Technology Indicators Volume 2015 Issue 2, OECD Publishing, http://dx.doi.org/10.1787/msti-v2015-2-en).

Федеральное статистическое наблюдение по формам:

N 2-наука "Сведения о выполнении научных исследований и разработок" (утверждена приказом Росстата от 3 августа 2015 г. N 357);

N 4-инновация "Сведения об инновационной деятельности организации" (утверждена приказом Росстата от 25 сентября 2015 г. N 442);

N 3-информ "Сведения об использовании информационных и коммуникационных технологий и производстве вычислительной техники, программного обеспечения и оказании услуг в этих сферах" (утверждена приказом Росстата от 3 августа 2015 г. N 357);

N 2-МП-инновация "Сведения о технологических инновациях малого предприятия" (утверждена приказом Росстата от 03.08.2015 N 357);

N 1-технология "Сведения о разработке и использовании передовых производственных технологий" (утверждена приказом Росстата от 3 августа 2015 г. N 357);

N 1-лицензия "Сведения о коммерческом обмене технологиями с зарубежными странами (партнерами)" (утверждена приказом Росстата от 27 августа 2014 г. N 536).

91. Показателем, оказывающим существенную роль на научно-технологическое развитие, можно считать объем финансирования научных исследований и разработок, основными количественными характеристиками которого являются показатели объемов внутренних затрат на

исследования и разработки и их структуры (по источникам финансирования - бюджетные средства и средства других источников; и по видам затрат - текущие, капитальные и др.). Также рекомендуется оценивать такие характеристики, как доля исследователей в общей численности персонала, занятого исследованиями и разработками, и доля расходов на оплату труда в затратах на исследования и разработки.

Рекомендуемый перечень ключевых показателей прогноза развития научной деятельности представлен в таблице 17.

Таблица 17

Показатели прогноза развития научной деятельности в соответствующих отраслях экономики					
Показатели	отчет	оценка	год	год	год
			прогноз		
Внутренние затраты на научные исследования и разработки, всего					
в том числе:					
за счет бюджетных средств					
за счет внебюджетных источников					
Структура внутренних затрат на научные исследования и разработки					
капитальные затраты					
текущие затраты,					
из них затраты на оплату труда					
Число организаций, выполнявших научные исследования и разработки, всего:					
из них государственной формы собственности					
Численность персонала, занятого научными исследованиями и разработками, всего					
из нее исследователи					
Число заявок на выдачу патентов					
Число выданных патентов					
Выпуск продукции по отрасли "Научные исследования и разработки", в текущих ценах, млрд. руб.					
Среднемесячная заработная плата работников, выполнявших научные исследования и разработки					

92. При характеристике государственной политики в области инновационного развития в прогнозной перспективе рекомендуется использовать данные по программам (проектам программ) инновационного развития компаний с государственным участием ("ПИР"); мерам государственной политики, направленным на разработку и внедрение современных и перспективных технологий, иным мерам государственной политики в инновационной сфере.

93. В состав исходных условий для составления среднесрочного прогноза развития природных ресурсов и экологии входят правительственные решения о развитии и использовании минерально-сырьевой базы (МСБ), включая размещение конкретных производств по добыче полезных ископаемых и сопутствующей инфраструктуры по территории страны, а также экологические показатели.

94. Оценки среднесрочного прогноза развития минерально-сырьевой базы (добывающих и сопряженных производств), инфраструктуры Российской Федерации и ее регионов могут опираться на результаты анализа фактического состояния МСБ страны, и решения по ее развитию и эксплуатации, изложенные в программных документах, учет проблем в области воспроизводства запасов полезных ископаемых.

В качестве основных показателей по воспроизводству МСБ рекомендуется использовать:

приросты ресурсов и запасов по их важнейшим видам, оказывающим влияние на развитие экономики в стране, а именно по углеводородному сырью, твердому топливу (углю), урану, железу, меди и золоту;

характеристику размещения запасов сырья по территории страны и их доступности для промышленного использования в прогнозной перспективе;

основные направления развития минерально-сырьевого комплекса в целом и в региональном разрезе с выделением центров экономического роста, обладающих фундаментальной минерально-сырьевой основой для развития инфраструктурной и социально-экономической составляющей территорий;

оценки возможного прироста запасов по основным видам сырья для промышленной разработки в среднесрочном периоде, уровня выработанности действующих месторождений и потенциала объема добычи основных видов сырья.

Характеристика развития минерально-сырьевого потенциала может основываться на материалах Минприроды России (включая данные Государственного баланса запасов полезных ископаемых, данные о финансировании мероприятий, осуществляемых для федеральных нужд по воспроизводству минерально-сырьевой базы, включая геологическое изучение недр на территории Российской Федерации, ее континентальном шельфе и в Мировом океане, и расходов по управлению государственным фондом недр Российской Федерации), принятых Правительством Российской Федерации Стратегий и Программ развития добывающих и сопряженных отраслей, других программных документах, относящихся к соответствующей области.

95. Характеристику развития геологоразведочных работ рекомендуется представлять на описательном уровне (исходя из данных о проводимых и планируемых к проведению геологоразведочных работах в регионах, на шельфе и в Мировом океане). Прогнозирование количественных оценок, характеризующих объем геологоразведочных работ, не предусматривается. Прогноз осуществляется по укрупненным классификационным группировкам, включающим в качестве составной части работы проводимые в области геологоразведки.

96. В среднесрочном прогнозе рекомендуется оценивать нагрузку на окружающую среду вследствие наращивания экономической активности. Рассмотрение экологического аспекта рекомендуется проводить в комплексе.

В показатели загрязнения окружающей среды целесообразно включать: выбросы загрязняющих веществ в атмосферу, объемы сброса неочищенных сточных вод, отходы от хозяйственной деятельности, не вовлекаемые во вторичный хозяйственный оборот, ухудшение состояния почв и земель и другие.

В среднесрочном прогнозе показателем, характеризующим охрану окружающей среды, являются объемы инвестиций в природоохранную деятельность, определяемые с учетом государственной политики в области экологического развития и энергосбережения Российской Федерации. Основные показатели, характеризующие экологическую ситуацию в Российской Федерации, представлены в таблице 18.

Таблица 18

Показатели, характеризующие экологическую ситуацию в Российской Федерации						
Наименование показателей	Единица измерения	отчет	оценка	прогноз		
				годы	годы	годы
Инвестиции в основной капитал, направляемые на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов за счет всех источников финансирования, в том числе за счет федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации	млн. руб.					
Объем предотвращенного экологического ущерба	млн. руб.					
Объем сброса загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты	млрд. куб. м					
Объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников	млн. тонн					
Объем опасных отходов, образующихся на предприятиях и организациях	тонн					
Объем используемых опасных отходов, образующихся на предприятиях и организациях	тонн					
Объем полностью обезвреженных опасных отходов на предприятиях и организациях	тонн					
в том числе I класса опасности	тонн					
Нарушено земель, всего	га					
Рекультивировано земель, всего	га					

97. Основные водохозяйственные и водоохранные мероприятия могут быть направлены на:

обеспечение социально-экономических потребностей в водных ресурсах; обеспечение безопасности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод;

обеспечение безопасности подведомственных гидротехнических сооружений (ГТС).

Рекомендуемые основные показатели водохозяйственных и водоохранных мероприятий включают:

количество гидротехнических сооружений (ГТС), в том числе находящихся в федеральной, региональной, муниципальной, частной собственности и бесхозяйные;

количество аварийных ГТС, в том числе в разбивке по видам собственности (включая бесхозяйные) с указанием объема воды в водных объектах с аварийными ГТС;

состояние ГТС (основных фондов): средний процент износа, остаточная стоимость, в том числе в разбивке по формам собственности ГТС (включая бесхозяйные);

инвестиции на охрану и рациональное использование водных ресурсов, в том числе за счет средств федерального бюджета, региональных, местных бюджетов и средств экологических фондов, из них: в объекты федеральной, региональной, муниципальной, частной собственности и бесхозяйные;

строительство и реконструкция гидроузлов, водохранилищ и береговых сооружений;

водозабор и водопотребление;

объем оборотного и повторно-последовательного использования воды;

обеспечение безопасности ГТС.

98. Развитие лесного хозяйства может быть направлено на повышение эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов при сохранении их ресурсно-экологического потенциала.

Достижение поставленной цели предусматривает решение трех ключевых задач:

сокращение потерь лесного хозяйства, вызванных пожарами, распространением вредных организмов, незаконными рубками леса и другими факторами;

повышение эффективности использования лесов (а также контроля за использованием) при сохранении их экологических функций и биологического разнообразия;

соблюдение баланса выбытия и восстановления лесов, повышение их качества и продуктивности.

Прогнозными показателями развития лесного хозяйства, характеризующими рациональное и непрерывное пользование лесными ресурсами являются:

общая площадь земель лесного фонда и земель иных категорий, на которых расположены леса;

общий запас древесины, в том числе спелой и перестойной древесины в эксплуатационных лесах;

объемы лесохозяйственных работ, в том числе за счет федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации;

площади лесных участков, предоставленные в пользование по субъектам Российской Федерации;

расчетная лесосека;

освоение расчетной лесосеки, в том числе по субъектам Российской Федерации;

площадь лесного фонда, включая лес на земле иных категорий:

пораженная вредными организмами;

уничтоженная пожарами;

доля площади лесов, выбывших из состава покрытых лесной растительностью земель лесного фонда в связи с воздействием пожаров, вредных организмов, рубок и других факторов, в общей площади покрытых лесной растительностью земель лесного фонда);

объем заготавливаемой древесины, в том числе с преобладанием хвойных пород, твердолиственных пород, мягколиственных пород;

средняя цена кубометра древесины, отпускаемой на корню по субъектам Российской Федерации;

лесовосстановление (тыс. га);

доля площади лесов, на которых проведены мероприятия лесоустройства (показатель, отражающий охват ресурсов лесного фонда мерами и инструментами лесоустройства);

лесоустройство (тыс. га);

мероприятия по охране лесов от пожаров;

мероприятия по охране лесов от вредных организмов;

рубки ухода в молодняках (осветления и прочистки);

рубки ухода за лесом (ликвидная древесина).

99. Прогноз развития отраслей социальной сферы на среднесрочную перспективу рекомендуется разрабатывать в соответствии с задачами, изложенными в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", N 598 "О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения", N 599 "О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки", N 600 "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг", N 606 "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации".

При прогнозировании развития сферы здравоохранения и сферы образования могут также учитываться положения Федеральных законов от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", от 29 ноября 2010 г. N 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" и от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации".

100. Разработку прогнозных показателей рекомендуется основывать на данных комплексного экономического анализа тенденций изменения показателей, характеризующих существующее положение и процессы развития в отраслях социальной сферы.

В качестве источников информации целесообразно использовать нормативные и методические рекомендации, статистические отчеты Росстата, данные Федерального казначейства об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, научно-исследовательские разработки, касающиеся исследования проблемы и другая, опубликованная и имеющаяся в распоряжении разработчиков информация о развитии отраслей социальной сферы.

101. Информация об ожидаемом бюджетном финансировании отраслей социальной сферы может закладываться в основу прогноза их развития в среднесрочном периоде.

102. Рекомендуемыми показателями, учитываемыми в прогнозе развития отраслей сферы образования (важными также для бюджетного планирования, оценок обеспеченности отраслей кадрами различного уровня подготовки), являются:

численность детей в дошкольных образовательных организациях, определяемая как общее количество детей в постоянно действующих организациях, предназначенных для воспитания детей от 2 месяцев до 7 лет;

численность обучающихся в общеобразовательных организациях, определяемая как численность детей, обучающихся в общеобразовательных школах, гимназиях, лицеях, школах-интернатах, вспомогательных школах, школах для детей с ограниченными возможностями здоровья, то есть во всех учебных заведениях, где учащиеся получают основные общеобразовательные программы вне зависимости от форм собственности организаций;

численность обучающихся в организациях среднего профессионального образования, определяемая как численность студентов, обучающихся в образовательных организациях, реализующих программы среднего профессионального образования вне зависимости от форм собственности организаций;

численность обучающихся в организациях высшего образования, определяемая как численность студентов, обучающихся в образовательных организациях, реализующих программы бакалавриата, специалитета, магистратуры, подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программы ординатуры, ассистентуры, стажировки в институтах, академиях, университетах вне зависимости от форм собственности организаций;

прием в образовательные организации среднего профессионального и высшего образования, в том числе прием на обучение за счет бюджетных средств;

прием в образовательные организации, реализующие основные профессиональные образовательные программы среднего профессионального образования, определяемый как численность принятых для обучения в профессиональных училищах и лицеях, где обучающиеся получают основные профессиональные образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе прием этими организациями на бюджетной основе;

прием в организации среднего профессионального образования, определяемый как численность принятых студентов для обучения в образовательных организациях, где обучающиеся получают среднее профессиональное образование, в том числе прием этими организациями на бюджетной основе;

прием в организации высшего образования, определяемый как численность принятых студентов для обучения в институтах, академиях и университетах, где студенты получают образовательные программы высшего образования, в том числе прием в эти организации на бюджетной основе;

выпуск специалистов организациями среднего профессионального образования, определяемый как численность выпускников этих организаций, получивших диплом о присвоении

им квалификации по специальности;

выпуск специалистов организациями высшего образования, определяемый как численность выпускников этих организаций, получивших диплом о присвоении им квалификации (степени) бакалавра или магистра или квалификации специалиста, ученой степени кандидата наук по соответствующей специальности научных работников;

обеспеченность дошкольными образовательными организациями, определяемая как отношение численности детей, посещающих дошкольные организации, к общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет, скорректированной на численность детей 5 - 6 лет, обучающихся в общеобразовательных организациях;

обеспеченность организациями дополнительного образования детей, определяемая как охват детей организациями дополнительного образования, то есть отношение детей, занимающихся в таких организациях, к численности детей соответствующего возраста (5 - 17 лет), с выделением этого показателя по организациям дополнительного образования, находящимся в собственности субъекта Российской Федерации и муниципального образования и оказывающим данные услуги на бесплатной основе;

удельный вес обучающихся в первую смену в общеобразовательных организациях в общем числе обучающихся в этих организациях, определяемый как отношение обучающихся в первую смену в дневных общеобразовательных организациях (общеобразовательных школах, лицеях, гимназиях, школах-интернатах, то есть во всех учебных заведениях, где учащиеся получают основные общеобразовательные программы) к общей численности обучающихся в этих организациях, скорректированное на численность учащихся 1 класса в дошкольных организациях. Этот показатель рассчитывается отдельно по городу и селу;

ввод в эксплуатацию дошкольных образовательных, общеобразовательных организаций, включая школы, интернаты всех видов, детских домов, школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, определяется как количество мест (ученических мест), введенных в эксплуатацию в установленном порядке объектов образования, за счет всех источников финансирования. Ввод в действие указанных объектов отражается в размерах, указанных в разрешениях на ввод объектов в эксплуатацию, оформленных в установленном порядке в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

103. В сфере здравоохранения рекомендуется разрабатывать следующие специальные прогнозные показатели:

1. Медико-демографические показатели:

ожидаемая продолжительность жизни при рождении - лет;

младенческая смертность (на 1 000 родившихся живыми);

смертность от всех причин (на 1 000 чел. населения);

смертность от болезней системы кровообращения (на 100 тыс. чел. населения);

смертность от новообразований (в том числе от злокачественных) (на 100 тыс. чел. населения);

смертность от туберкулеза (на 100 тыс. чел. населения);

2. Показатели, отражающие функционирование сферы здравоохранения: обеспеченность врачами (на 10 тыс. населения);

количество среднего медицинского персонала, приходящегося на 1 врача;

число работы койки в году - дней.

3. Основные показатели объемов медицинской помощи и финансового обеспечения сферы здравоохранения в соответствии с Программой государственных гарантий бесплатного медицинского оказания гражданам медицинской помощи (далее - Программа):

а) средние нормативы объема медицинской помощи по видам, условиям и формам ее оказания в целом по Программе определяются в единицах объема в расчете на 1 жителя в год, по базовой программе обязательного медицинского страхования (ОМС) - в расчете на 1 застрахованное лицо;

скорая медицинская помощь - вызов;

медицинская помощь в амбулаторных условиях, оказываемая в связи с заболеванием, - обращение;

медицинская помощь в условиях дневных стационаров - случай лечения;

медицинская помощь в стационарных условиях - случай госпитализации;

паллиативная медицинская помощь в стационарных условиях - койко-день, высокотехнологичная медицинская помощь - случай госпитализации;

б) средние подушевые нормативы финансирования - рублей на 1 человека в год, в том числе в рамках базовой программы ОМС - рублей на 1 застрахованное лицо в год;

в) доля расходов на оказание медицинской помощи от всех расходов на Программу в процентах, включая: скорую медицинскую помощь, медицинскую помощь в амбулаторных условиях, медицинскую помощь в условиях дневных стационаров, медицинскую помощь в стационарных условиях.

4. Показатели обеспеченности населения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами питания в рамках государственной социальной помощи:

удовлетворение потребности отдельных категорий граждан в необходимых лекарственных препаратах и медицинских изделиях, а также в специализированных продуктах лечебного питания для детей-инвалидов (от числа лиц, имеющих право на государственную социальную помощь и не отказавшихся от получения данной социальной услуги);

удовлетворение спроса на лекарственные препараты, предназначенные для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также трансплантации органов и (или) тканей (от числа лиц, включенных в Федеральный регистр лиц, страдающих этими заболеваниями).

104. При прогнозировании развития сферы социального обслуживания престарелых и инвалидов рекомендуется учитывать показатель обеспеченности престарелых и инвалидов (в том числе детей-инвалидов) местами в стационарных учреждениях социального обслуживания (рассчитывается в количестве мест на 10 тыс. чел. населения).

Ввод в действие объектов социальной защиты населения (дома-интернаты, реабилитационные центры социальной защиты населения, центры социального обслуживания) определяется количеством мест, введенных в эксплуатацию после окончания строительства,

которое может быть обеспечено после окончания строительства за счет всех источников финансирования.

105. В сфере физической культуры и спорта содержание прогнозных показателей по развитию физической культуры и спорта может отражать реализацию мероприятий, осуществляемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и направленных на формирование здорового образа жизни и оздоровление населения:

уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта (в %);

доля населения Российской Федерации, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения Российской Федерации в возрасте от 3 до 79 лет (в %);

единовременная пропускная способность объектов спорта (человек).

106. В сфере культуры к основным прогнозным показателям относятся:

обеспеченность населения общедоступными библиотеками, определяемая как количество общедоступных библиотек, приходящихся на 100 тыс. жителей, на основе анализа изменения сети общедоступных библиотек и численности населения по отчетным данным за ряд лет;

обеспеченность населения учреждениями культурно-досугового типа - количество учреждений культурно-досугового типа, приходящихся на 100 тыс. жителей. Данный показатель на прогнозный период определяется на основе анализа изменения сети клубных учреждений и численности населения по отчетным данным за ряд лет.

107. Учитывая приоритетность задач в области обеспечения населения доступным жильем и повышения качества жилищного обеспечения, в состав прогнозируемых показателей в области жилищного обеспечения рекомендуется включать:

годовой объем ввода жилья, млн. кв. м;

общая площадь аварийного жилищного фонда, из которого должно быть осуществлено переселение граждан;

количество семей всех категорий граждан, установленных законодательством Российской Федерации, получивших государственную поддержку и улучшивших жилищные условия, тыс. семей;

Прогноз годового объема ввода жилья рекомендуется осуществлять с учетом положений, содержащихся в государственной программе Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", ретроспективных данных Росстата по вводу жилья, ожидаемых макроэкономических условий в прогнозном периоде.

108. Расчет прогнозных показателей развития социальной сферы может осуществляться с использованием числовых статистических моделей, нормативного метода, применения формализованных методов и математических моделей. Выбор вариантов базируется на исследовании оценки возможных последствий того или иного варианта прогноза развития отраслей социальной сферы.

109. Среднесрочный прогноз малого и среднего предпринимательства может включать обоснование перспектив развития по полному кругу субъектов малого предпринимательства с учетом микропредприятий и среднего предпринимательства, включающем индивидуальных

предпринимателей, в целом и по видам деятельности в соответствии с показателями таблицы 19.

Таблица 19

Основные показатели прогноза развития малого и среднего предпринимательства						
Наименование показателей	Единица измерения	отчет	оценка	прогноз		
				годы	годы	годы
Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микро, малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей в общей численности занятого населения	%					
Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения Российской Федерации	единиц					
Оборот (выручка) субъектов малого и среднего предпринимательства от реализации товаров (работ и услуг)	млрд. руб.					

VII. Рекомендации к составлению прогноза развития внешнеэкономической деятельности и показателей платежного баланса

110. В прогноз развития внешнеэкономической деятельности на среднесрочную перспективу рекомендуется включать следующие прогнозные оценки основных показателей, представляемых в информационной системе платежного баланса страны:

экспорт товаров и услуг;

импорт товаров и услуг;

первичные доходы к получению от остального мира и выплате остальному миру (объем оплаты труда, инвестиционные доходы, рента);

вторичные доходы к получению от остального мира и выплате остальному миру (текущие трансферты);

сальдо счета операций с капиталом (капитальные трансферты);

изменение финансовых обязательств секторов российской экономики перед остальным миром (иностранных обязательств);

изменение финансовых обязательств остального мира перед секторами российской экономики (иностранных активов), включая изменение валютных резервов.

Платежный баланс является статистической системой, в которой отражаются все экономические операции между резидентами и нерезидентами Российской Федерации за отчетный период.

При составлении прогноза развития внешнеэкономической деятельности рекомендуется обеспечивать его согласованность с показателями других разделов прогноза и сценарными условиями.

Показатели оцениваются в национальной валюте и в долларах США с использованием прогнозируемого значения обменного курса (руб./долл. США) в среднегодовой оценке.

При составлении прогноза рекомендуется учитывать условия торговли товарами со странами дальнего зарубежья и СНГ, в том числе определенные соглашениями в рамках Всемирной торговой организации (ВТО) и Таможенного союза.

Прогнозирование показателей развития внешнеэкономической деятельности может быть нацелено на определение следующих факторов и ограничений роста российской экономики:

спрос на российскую продукцию на внешних рынках и валютного дохода от экспорта с учетом экономического развития основных торговых партнеров России (в разрезе важнейших стран/группировок стран), цен на внешних рынках, повышения конкурентоспособности российских товаров;

потребность российской экономики в импорте продукции и валютных расходов на обеспечение импорта с учетом развития спроса со стороны секторов экономики, процессов импортозамещения, цен на импортируемую продукцию и других факторов;

чистые расходы на обслуживание накопленных в экономике иностранных обязательств (в том числе частного сектора) и за использование иностранной рабочей силы;

чистый приток иностранного капитала в российскую экономику с учетом потребностей частного сектора в заимствованиях и мотиваций иностранных инвесторов к вложению (в том числе реинвестированию) средств в российскую экономику;

чистый отток отечественного капитала в остальной мир с учетом изменения инвестиционного климата в российской экономике, рисков вывоза капитала за рубеж, процессов диверсификации российского капитала в экономику других стран;

накопления в валютных резервах России, размещенных за рубежом.

Построение прогнозных оценок показателей развития внешнеэкономической деятельности целесообразно сопровождать оценками показателей финансовой устойчивости экономической системы по критериям нагрузки на экономику обслуживания иностранных обязательств, достаточности международных резервов, а также уровня безопасности банковской системы.

Прогнозируемые оценки экспорта и импорта товаров являются основой для построения оценок таможенных пошлин при формировании прогноза доходной части федерального бюджета. Прогнозируемые оценки импорта товаров являются основой для прогнозных расчетов налога на добавленную стоимость и акцизов на импортируемые товары при формировании прогноза доходной части Консолидированного бюджета Российской Федерации.

При составлении показателей прогноза внешнеэкономической деятельности рекомендуется учитывать методологические положения Банка России по формированию показателей платежного баланса, ФТС России по формированию показателей экспорта и импорта, Росстата по формированию показателей внешнеэкономической деятельности в Системе национальных счетов.

111. Прогнозирование показателей экспорта и импорта товаров.

Прогнозирование показателей развития внешней торговли рекомендуется осуществлять на основе системного подхода к учету влияния внешних и внутренних факторов на показатели внешнеторгового оборота.

К внешним факторам относятся факторы, определяющие динамику предложения и спроса на российском и мировых рынках, а также меру участия России в международном разделении труда и создании добавленной стоимости.

При составлении прогнозных оценок экспорта и импорта товаров рекомендуется соблюдать требование согласованности этих оценок между собой и с другими показателями среднесрочного прогноза (оценками ВВП, выпусков отраслевой продукции).

Согласование прогнозируемых показателей экспорта и импорта товаров с ВВП и выпусками отраслевой продукции рекомендуется обеспечивать при разработке таблицы использования ВВП и таблиц формирования и использования отраслевой продукции. Процесс согласования носит итерационный характер.

Системность подхода к прогнозированию экспорта товаров может обеспечиваться учетом:

видовой структуры экспорта товаров, тенденций в ее изменении (в разрезе основных классификационных групп ТН ВЭД);

географической структуры экспорта, тенденций в ее изменении (распределение экспорта каждой из выделенных группировок ТН ВЭД по группам стран - основным торговым партнерам);

ожидаемой в среднесрочном периоде динамики экономического развития основных торговых партнеров и их спроса на продукцию российского экспорта;

ожидаемой в среднесрочном периоде динамики цен на основные виды продукции российского экспорта;

оценок развития производственного и экспортного потенциала отечественных отраслей в среднесрочном периоде, в том числе с учетом развития их производственно-технической базы (завершения крупных отраслевых проектов модернизации предприятий, расширения производственных мощностей);

сложившихся условий внешней торговли и ожидаемых изменений в условиях внешней торговли с основными торговыми партнерами.

Системность подхода к прогнозированию импорта товаров может обеспечиваться благодаря учету:

видовой структуры импорта товаров, устойчивых тенденций в ее изменении (в разрезе основных классификационных групп ТН ВЭД);

функциональной структуры распределения импорта товаров, тенденций в ее изменении (импорт товаров потребительского назначения, импорт товаров производственно-технического назначения для промежуточного потребления экономики, импорт готовых товаров инвестиционного назначения);

географической структуры импорта, тенденций в ее изменении (распределение импорта каждой из выделенных группировок ТН ВЭД по группам стран - основным торговым партнерам);

ожидаемой в среднесрочном периоде динамики внешних (контрактных) цен на основные виды импортируемой продукции и внутреннего валютного курса;

сдвигов в конкурентоспособности отечественной продукции на внутреннем рынке, процессов импортозамещения;

сложившихся условий внешней торговли и ожидаемых изменений в условиях внешней торговли с основными торговыми партнерами.

Прогнозирование экспорта и импорта товаров рекомендуется осуществлять в разрезе 11 основных товарных групп ТН ВЭД с выделением важнейших товаров экспорта по установленному перечню. Перечень выделяемых важнейших товаров рекомендуется ежегодно уточнять при разработке сценарных условий функционирования экономики и определении основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

Основная часть валютного дохода от экспорта товаров обеспечивается экспортом продукции 27 группы ТН ВЭД. Товары этой группы всегда включаются в установленный перечень особо важных товаров.

Прогноз экспорта товаров 27 группы ТН ВЭД "топливно-энергетические товары" рекомендуется осуществлять на основе прямого учета объемов экспорта всех основных видов энергетической продукции, входящих в эту группу, в натуральных единицах измерения.

При составлении прогноза экспорта по группе 27 ТН ВЭД рекомендуется привлекать данные по оценкам экспорта сырой нефти, природного газа в газообразном и сжиженном состоянии, угля, нефтепродуктов и электроэнергии, которые прогнозируются в натуральном выражении (тоннах, кубических метрах, кВт-часах) на основе разрабатываемых на среднесрочную перспективу балансов топливно-энергетических ресурсов.

В балансах топливно-энергетических ресурсов рекомендуется учитывать заключенные к моменту составления прогноза внешние договора на поставки энергоресурсов в среднесрочном периоде, а также возможности расширения поставок исходя из прогноза добычи (производства) и внутреннего энергопотребления экономики с учетом изменений энергоемкости ее секторов и отраслевых производств, а также потенциала внешнего спроса.

Разработка прогноза экспорта нефтепродуктов в натуральных измерителях должна осуществляться в разрезе основных видов продукции нефтепереработки:

автомобильный бензин;

дизельное топливо;

мазуты;

прочие виды продукции нефтепереработки.

Переход к прогнозным стоимостным оценкам экспорта топливно-энергетической продукции в общем случае рекомендуется осуществлять с учетом прогнозируемой динамики цен на мировых рынках углеводородов и сложившегося соотношения между среднеконтрактными ценами на российскую продукцию (по группам стран) с эталонными мировыми ценами (например, по нефти это цены "Юралс").

При составлении среднесрочного прогноза рекомендуется использовать (при их наличии) прямые данные о договорных ценах на экспортные поставки топливно-энергетической продукции.

Основой для составления прогноза стоимостных оценок неэнергетического экспорта, а также импорта товаров могут являться прогнозируемые в разрезе классификационных групп ТН ВЭД индексы физического объема и среднеконтрактных цен соответствующих видов экспортной и импортной продукции.

При составлении прогноза индексов физического объема неэнергетического экспорта по товарным группам (на долю которого в последние годы приходится порядка 30% в совокупном объеме экспорта товаров) применяются соответствующие модельные инструменты, а также широко используются методы экспертных оценок с учетом не формализуемых факторов.

В составе модельных инструментов среднесрочного прогнозирования экспорта можно отметить эконометрические функции, описывающие связь динамики экспорта неэнергетической продукции в страны дальнего зарубежья и СНГ с экономическим развитием этих группировок стран, а также с инвестиционной политикой производителей неэнергетической группы товаров.

При прогнозировании индексов физического объема импорта товаров рекомендуется использовать функции спроса на импорт в различной конфигурации.

В частности, они разработаны для трех видов импортных товаров (в соответствии с направлениями использования импорта):

функция спроса на импорт потребительского назначения (где учитывается влияние на динамику спроса таких факторов как рост дохода домашних хозяйств, динамика относительных цен на импорт);

функция спроса на импорт товаров промежуточного назначения (полуфабрикаты, комплектующие, сырье, материалы), где устанавливается связь между динамикой спроса и темпами развития отечественной экономики (или промышленных производств);

функция спроса на инвестиционный импорт, учитывающая влияние на импорт инвестиционных товаров динамики инвестиций в основной капитал российской экономики, а также относительных цен на импортируемую продукцию инвестиционного назначения.

Применение функций спроса позволяет получить индексы физического объема импорта по направлениям использования. Переход к индексам физического объема импорта в разрезе классификационных групп ТН ВЭД и основных группировок стран может осуществляться с использованием модели структурных сдвигов, также могут использоваться экспертные оценки этих сдвигов.

Для составления прогноза импорта товаров в сопоставимых ценах предыдущего года (с последующим переходом к оценкам импорта в текущих ценах прогнозируемых лет) целесообразно применение таблиц использования импортной продукции (одна из системы таблиц "затраты-выпуск" - "импортная матрица" экономики), в которой представляются подробные данные о распределении импортной продукции (в группировках Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) по всем направлениям использования, включая отраслевой разрез).

С учетом данных "импортной матрицы" экономики могут рассчитываться коэффициенты импортоемкости отраслевых выпусков продукции по всем выделяемым в матрице видам импорта, а также долевые характеристики импорта различного вида в структуре расходов населения и в составе валового накопления основного капитала.

Прогноз индексов среднеконтрактных цен на выделяемые виды экспортируемых и импортируемых товаров рекомендуется формировать с учетом:

оцениваемой при разработке сценарных условий среднесрочного периода динамики цен на мировых рынках (нефти, металлов, зерна);

результатов корреляционного, факторного, структурно-сопоставительного анализа связи динамики среднеконтрактных экспортных и импортных цен с динамикой цен на сырьевых рынках и рынке металлов;

выявленных в ретроспективе и носящих устойчивый характер различий в динамике среднеконтрактных цен для стран дальнего зарубежья и СНГ.

Применение модельных инструментов при прогнозировании экспорта и импорта товаров рекомендуется дополнять учетом предстоящих изменений торгового режима, планов по реализации крупных инвестиционных проектов в структурообразующих отраслях, заключенных (в том числе на государственном уровне) больших договоров на поставки продукции торговым партнерам.

Рекомендуется учитывать влияния на развитие внешнеторгового оборота условий Таможенного союза, на территории которого организовано единое таможенное пространство с едиными таможенными тарифами по отношению к третьим странам, принята единая методология ведения таможенной статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли таможенного союза.

При составлении среднесрочного прогноза развития внешней торговли учет текущих форс-мажорных условий в торговле с отдельными странами целесообразен в том случае, если эти условия могут привести к пролонгированным во времени эффектам - заметным нарушениям устойчивых тенденций и пропорций во внешнеторговом обороте.

Сводные (по экономике в целом) прогнозные оценки экспорта и импорта товаров должны соответствовать методологии платежного баланса.

Сводные (по экономике в целом) прогнозные оценки экспорта и импорта товаров рекомендуется составлять на основе прогнозных оценок, разрабатываемых в разрезе 11 основных товарных групп экспорта и импорта в классификаторе ТН ВЭД, путем их суммирования и умножения полученного результата на коэффициент "досчета на методологию платежного баланса".

Рекомендуется учитывать, что стоимостная оценка экспорта и импорта товаров в методологии платежного баланса отличается от стоимостной оценки экспорта и импорта товаров, представляемой в данных ФТС России - основном источнике детализированной информации об экспорте и импорте товаров (в разрезе видов продукции и стран - ее экспортеров и импортеров).

Учет экспорта и импорта товаров в методологии ФТС рекомендуется осуществлять только по товарам, пересекающим российскую таможенную границу. Экспортные товары учитываются по ценам ФОБ, импортные товары - по ценам СИФ.

В статистике платежного баланса (опирающейся на данные ФТС России и другие источники) экспорт и импорт товаров учитываются в ценах ФОБ.

При составлении сводных оценок экспорта и импорта товаров в платежном балансе стоимостные оценки товаров, пересекающих таможенную границу, рекомендуется корректировать для приведения их в соответствие с методологией платежного баланса. При этом помимо досчета вывоза/ввоза товаров, не пересекающих таможенную границу, осуществляется досчет товаров, недостоверно декларируемых при ввозе юридическими лицами и вывозе/ввозе физическими лицами с целью перепродажи.

Коэффициенты "досчета на методологию платежного баланса" - это коэффициенты перехода от суммарной (по 11 группам ТН ВЭД) оценки экспорта товаров и суммарной (по 11 группам ТН ВЭД) оценки импорта товаров к сводным (по экономике) показателям экспорта и импорта товаров в методологии платежного баланса. Они определяются исходя из сложившейся в предпрогнозные годы динамики соотношения этих показателей.

Расчет прогнозных показателей экспорта и импорта товаров осуществляется как в среднеконтрактных ценах (долл. США), так и в национальной валюте. Переход от показателей экспорта и импорта в среднеконтрактных ценах прогнозных лет к оценке в национальной валюте

рекомендуется осуществлять на основе прогнозной оценки обменного курса доллара США на внутреннем рынке (среднегодовая оценка).

Построение прогнозной оценки валютного курса (руб./долл. США) на внутреннем рынке осуществляется при разработке сценарных условий среднесрочного прогноза с учетом факторов, определяющих спрос и предложение валюты на российском рынке.

112. В качестве источников информации для составления временных рядов показателей экспорта товаров и импорта товаров в разрезе товарных групп ТН ВЭД, по основным группам стран - "страны дальнего зарубежья" и "страны СНГ", а также по отдельным странам целесообразно использовать данные ФТС России, а также Росстата. Именно Росстат составляет оценки показателей товарооборота России со странами Таможенного союза, а органы ФТС России регистрируют потоки товаров, проходящие таможенные пункты на границе России со странами, не входящими в Таможенный союз.

Источником данных по сводным (в целом по экономике) показателям экспорта товаров и импорта товаров в методологии платежного баланса является платежный баланс, разрабатываемый ежеквартально Банком России.

113. Прогнозирование экспорта и импорта услуг

Прогнозирование показателей экспорта услуг и импорта услуг при разработке среднесрочного прогноза должно опираться на учет факторов, определяющих развитие экспорта основных видов услуг и потребность в их импорте, оценку тенденций в изменении видовой структуры экспортируемых и импортируемых услуг, изменения чистого экспорта услуг в целом по экономике и в разрезе укрупненных групп услуг.

Прогноз показателей экспорта услуг и импорта услуг в целом по экономике базируется на прогнозных оценках, разрабатываемых для трех укрупненных групп видов услуг, выделяемых Банком России, - транспортные услуги, услуги по поездкам, прочие услуги. Эти укрупненные группы объединяют множественные виды услуг, учитываемые Банком России при разработке отчетного платежного баланса.

При разработке прогноза экспорта и импорта услуг рекомендуется учитывать определившуюся в ретроспективе связь этих показателей с темпами роста российской экономики в целом с показателями внешнеторгового оборота, экспорта и импорта товаров, с динамикой денежных доходов населения. Для этого рекомендуется применять методы корреляционного и структурного анализа, используя эконометрические функции с различными наборами факторов.

Прогнозирование экспорта и импорта услуг осуществляется итерационным путем.

При составлении начальной (ориентировочной) оценки экспорта услуг и импорта услуг в целом по экономике допустимо использование эконометрических функций, описывающих связь динамики этих показателей (в номинальной оценке, в долларах США) с наиболее общими условиями, определяющими параметры внешнеэкономической деятельности. Применяются функции, где в качестве факторов используются параметры динамики ВВП (как характеристика деловой активности) и динамики мировых цен на нефть (как характеристика ценовых условий).

Также начальные (номинальные, в долларах США) оценки экспорта услуг и импорта услуг на среднесрочную перспективу могут определяться на основе анализа их абсолютных приростов за ряд предыдущих лет и экспертной оценки этих приростов по годам перспективы.

Последующее уточнение начальных оценок экспорта услуг и импорта услуг осуществляется путем их декомпозиции с выделением трех вышеуказанных агрегатных групп услуг, проведения структурно-динамического анализа с учетом закономерностей в изменении экспорта и импорта услуг по агрегатным группам и появления новых факторов воздействия.

При составлении среднесрочного прогноза экспорта транспортных услуг, доля которого в российском экспорте в последние годы достаточно устойчива (30%), целесообразно учитывать его связь с развитием экспорта товаров (коэффициент корреляции этих параметров оценивается на весьма высоком уровне - 0,94).

Также рекомендуется принимать во внимание дополнительные факторы, которые могут способствовать развитию спроса на услуги российских перевозчиков, например, эффекты, связанные с завершением в среднесрочном периоде крупных проектов по развитию и модернизации транспортной инфраструктуры, обновлению парка летательных аппаратов и морских судов.

Для составления среднесрочного прогноза развития импорта транспортных услуг можно рекомендовать учесть динамику импорта товаров, теснота связи с которой динамики стоимости импорта транспортных услуг устойчиво высока.

Объемы экспорта услуг по статье "поездки" определяются количеством лиц - нерезидентов, посетивших Российскую Федерацию в течение отчетного периода, и суммами средств, которые они (по оценке учетных органов) потратили в Российской Федерации на свои текущие потребности.

Объемы импорта по статье "поездки" определяются количеством лиц - резидентов, выезжавших из Российской Федерации в течение отчетного периода по служебным и личным делам, и суммами средств, которые они (по оценке учетных органов) потратили на свои текущие потребности за границей.

Прогнозирование экспорта услуг по статье "поездки" осуществляется с учетом двух групп факторов - факторов, влияющих на расширение деловых поездок нерезидентов в Россию, и факторов, определяющих ее привлекательность для туризма и отдыха. Например, проведение крупных международных мероприятий на территории России приводило к заметному увеличению прироста экспорта деловых поездок в году проведения мероприятия.

Как деловые поездки регистрируются поездки по делам бизнеса, а также поездки представителей общественных, религиозных, политических организаций с деловыми целями. Как личные поездки - поездки граждан с целью туризма, отдыха, посещения родственников, лечения.

На динамику экспорта и импорта по статье "деловые поездки" влияют два фактора - расширение центров интереса нерезидентов в стране поездки и необходимость личных контактов в стране поездки, которые не могут быть полностью заменены использованием электронных средств связи.

На динамику экспорта и импорта по статье "личные поездки" оказывают влияние многочисленные факторы, определяющие предпочтения населения. В первую очередь это эффекты, связные с прошлыми капиталовложениями - комплексом мероприятий по развитию сферы туризма и отдыха (в том числе восстановлению, поддержанию объектов культурного наследия, рекреационных зон), развития транспортной инфраструктуры (в части дорожного хозяйства, автомобильного сообщения).

При составлении среднесрочного прогноза экспорта и импорта по статье "личные поездки" рекомендуется принимать во внимание инерционность предпочтений населения и учитывать, что повышение уровня реализации экспортного потенциала России в части возможностей туристического бизнеса, сферы отдыха и развлечений будет происходить постепенно и плавно. В объеме экспорта услуг данные этой статьи характеризовались наиболее низкими темпами прироста.

Прогнозная оценка импорта услуг по статье "поездки" в решающей мере (92 - 96%) определяется прогнозом импорта услуг по статье "личные поездки".

При разработке среднесрочного прогноза импорта услуг по статье "поездки" можно учесть, что определившаяся в ретроспективе тенденция роста доли расходов резидентов на поездки в объеме импорта услуг (42% в 2013 году) была связана именно с ускоренным ростом их расходов по статье "личные поездки".

При составлении прогноза импорта по статье "личные поездки" оценивается и учитывается связь этого показателя с динамикой реальных располагаемых денежных доходов населения, изменениями валютного курса, а также численности населения.

Также предлагается учесть, что предпочтения резидентов будут меняться вследствие улучшения внутренних условий для туризма и отдыха и учета фактора безопасности. Это может привести к торможению динамики импорта услуг по статье "личные поездки", что соответствующим образом скажется на общей оценке импорта услуг.

Агрегат "Прочие услуги" - многосоставной агрегат, в который включаются деловые услуги различного вида и некоторые другие виды услуг (их доля малозначима в оценках экспорта и импорта услуг).

При прогнозировании экспорта и импорта услуг по агрегату "прочие услуги" рекомендуется учитывать тенденции его динамики в предыдущие годы и оцениваются определившиеся в ретроспективе параметры связи с динамикой ВВП (как наиболее общей характеристикой деловой активности).

Дополнительно целесообразно учесть факторы, которые могут повлиять на ускорение (торможение) динамики экспорта и импорта услуг по отдельным статьям агрегатной позиции "прочие услуги" в среднесрочной перспективе.

Сводные (по экономике в целом) прогнозные оценки экспорта и импорта услуг составляются в долларах США и в национальной валюте в текущих ценах прогнозных лет. Переход к оценкам в национальной валюте осуществляется с использованием прогнозных оценок обменного курса доллара США на валютном рынке России (в среднегодовой оценке).

Перевод показателей экспорта и импорта услуг в сопоставимые цены предыдущего года и оценку индексов физического объема экспорта и импорта услуг рекомендуется осуществлять с применением метода дефлятирования.

Индексы-дефляторы показателей экспорта и импорта услуг, оцененных в национальной валюте, рассчитываются как произведение прогнозных индексов-дефляторов для показателей экспорта и импорта услуг, оцененных в долларах США, и прогнозных индексов обменного курса доллара США на внутреннем рынке России (в среднегодовой оценке).

Индексы-дефляторы показателей экспорта и импорта услуг, оцененных в долларах США, определяются на перспективу экспертным методом с учетом их динамики в предыдущие годы и ее связи с мировыми инфляционными процессами.

Для построения ретроспективных значения индексов-дефляторов динамики показателей экспорта и импорта услуг целесообразно использовать расчетные данные Росстата с оценками индексов физического объема экспорта и импорта услуг, разрабатываемые при подготовке отчетных материалов по индексам физического объема элементов использования ВВП.

114. Рекомендации по составлению других показателей внешнеэкономической деятельности и прогнозированию сальдо ввоза (вывоза) частного капитала в среднесрочном периоде.

Прогнозирование показателей платежного баланса (валютного баланса) является завершающей стадией составления прогноза развития внешнеэкономической деятельности. Оценки основных показателей платежного баланса (счета текущих операций и финансового счета,

включая валютные резервы) позволяют составить целостное представление об экономических операциях между резидентами и нерезидентами России с учетом внешних и внутренних условий среднесрочной перспективы.

Платежный баланс, составляемый на среднесрочную перспективу, включает следующие показатели:

Сальдо по счету текущих операций, в том числе:

торгового баланса;

баланса услуг;

первичных и вторичных доходов (сальдо оплаты труда, доходов от инвестиций и ренты, текущих трансфертов).

Сальдо по счету операций с капиталом, в том числе:

приобретение за вычетом выбытия нефинансовых непроизведенных активов;

капитальных трансфертов (при составлении прогноза принимается равным нулю).

Сальдо по финансовому счету (кроме резервных активов), в том числе:

финансового счета сектора государственного управления и центрального банка (без резервных активов),

финансового счета частного сектора (чистый ввоз (вывоз) капитала частным сектором).

Изменение валютных резервов (резервных активов).

Показатели сальдо по торговому балансу и балансу услуг оцениваются на основе прогнозных оценок экспорта и импорта товаров и услуг.

Показатели баланса оплаты труда рекомендуется составлять с учетом прогнозируемой ситуации на рынке труда, инфляции и динамики валютного курса.

Оценка сальдо баланса инвестиционных доходов формируется с учетом тренда доходности по видам иностранных финансовых активов российской экономики и ее обязательств перед остальным миром, составляются прогнозные оценки чистого изменения финансовых активов и обязательств с учетом сценарных условий.

При оценке баланса текущих трансфертов целесообразно учитывать их видовую структуру по основным элементам (трансферты, связанные с международным сотрудничеством, личные трансферты между домашними хозяйствами-резидентами и нерезидентами, текущие налоги на доходы и имущество и так далее), факторы, влияющие на их динамику, а также соотношение с ВВП.

Совокупная оценка сальдо по счету текущих операций и счету операций с капиталом платежного баланса является оценкой чистого кредитования/чистого заимствования по экономике в целом (этот же показатель разрабатывается в национальной валюте при прогнозировании национальных счетов и счетов институциональных секторов).

ЧК / ЧЗ = СТО + СОК

ЧК / ЧЗ - чистое кредитование (чистое) заимствование;

СТО - сальдо счета текущих операций;

СОК - сальдо счета операций с капиталом.

Согласно методологическим правилам, чистое принятие обязательств в финансовом счете при увеличении показывается со знаком (+), при снижении со знаком (-), чистое приобретение финансовых активов при росте показывается со знаком (+), при снижении со знаком минус.

При построении оценок показателей по финансовому счету платежного баланса соблюдается тождество платежного баланса, в соответствии с которым оценка сальдо финансового счета (включая изменение резервных активов) по значению должна быть равна показателю чистое кредитование/чистое заимствование.

$$ЧК / ЧЗ = СФС = \Delta FA - \Delta O$$

$$СФС = \left(СФСг + \Delta Рез\right) + СФСч$$

СФС - сальдо финансового счета, включая изменение резервных валютных активов;

ΔFA - чистое (за вычетом реализации) приобретение финансовых активов; ΔO - чистое (за вычетом погашения) принятие обязательств.

СФСг - сальдо финансового счета сектора государственного управления и центрального банка (без резервных активов),

$\Delta Рез$ - изменение валютных резервов,

СФСч - сальдо финансового счета частного сектора (чистый ввоз (вывоз) капитала частным сектором).

Показатели сальдо финансового счета частного сектора (банки и прочие сектора) формируются сальдовым методом по результатам расчета оценки чистого кредитования/чистого заимствования и показателей финансового счета органов государственного управления и Банка России, изменения валютных резервов:

$$СФСч = ЧК / ЧЗ - СФСг - \Delta Рез$$

При указанном методе оценки в показатель СФСч включается сальдо нерегистрируемого оттока и притока частного капитала, что важно учитывать в модельных расчетах при оценке показателей инвестиционного дохода.

При разработке показателей сальдо финансового счета частного сектора, наряду с оценками чистого приобретения финансовых активов и принятия обязательств, составляются оценки прямых иностранных инвестиций. При разработке этих показателей учитываются ожидаемая экономическая ситуация в России и у основных российских партнеров, определяющая мотивации к прямому инвестированию, а также пропорции между показателями финансового счета, складывавшиеся в ретроспективе.

VIII. Методические рекомендации по составлению прогноза основных показателей системы национальных счетов и институциональных секторов экономики

115. Система национальных счетов (СНС) - это макроэкономический "зонтик", под которым собраны и концептуально взаимоувязаны едиными подходами и принципами ключевые макроэкономические индикаторы. С СНС согласованы следующие международные статистические стандарты:

СНС-2008 (SNA 2008) <1>;

<1> System of National Accounts (SNA).

Руководство по платежному балансу и международной инвестиционной позиции (РПМ6 2010) <1>;

<1> Balance of Payments and International Investment Position Manual (BPM).

Руководство по статистике государственных финансов (GFSM 2001) <1>;

<1> Government Finance Statistics Manual (GFSM).

Руководство по денежно-кредитной и финансовой статистике (MFSM 2000) <1>.

<1> Monetary and Financial Statistics Manual (MFSM).

В рамках работ по прогнозированию социально-экономического развития Российской Федерации рекомендуется разрабатывать консолидированную таблицу национальных счетов (КТНС).

Консолидированная таблица национальных счетов включает в себя набор таблиц, показатели которых позволяют оценить формирование ресурсов валового располагаемого дохода их использование в институциональных секторах и экономике в целом и характеристики изменений в нефинансовых активах.

"Ресурсы и их использование по внутренней экономике" (таблица 20);

"Ресурсы и их использование по институциональным секторам (за исключением секторов домашние хозяйства и НКООДХ)" (таблица 21);

"Ресурсы и их использование по секторам домашние хозяйства и НКООДХ" (таблица 22);

"Изменения в обязательствах и чистой стоимости капитала" (таблица 23);

"Финансовые потоки между российской экономикой и остальным миром" (таблица 24);

"Сводная консолидированная таблица национальных счетов" (таблица 25).

Показатели таблицы 20 характеризуют параметры формирования, распределения и использования валового располагаемого дохода по всей экономике в целом и позволяют оценить:

соотношение валового располагаемого дохода российской экономики и валового внутреннего продукта (ВВП);

формирование объема валового располагаемого дохода российской экономики за счет его составляющих - производимого в стране ВВП и балансов доходов от собственности, оплаты труда и текущих трансфертов, которые характеризуют движение потоком валютно-финансовых средств по этим каналам во взаимоотношениях с остальным миром;

распределение валового располагаемого дохода на конечное потребление и валовое сбережение;

использование ресурсов валового сбережения и чистых капитальных трансфертов на валовое накопление;

позицию и размер чистого кредитования (+) или чистого заимствования (-) во взаимоотношении отечественной экономики с остальным миром, а также позицию институциональных секторов (нефинансовых корпораций, финансовых корпораций, государственного управления, домашних хозяйств и некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства (НКООДХ) по отношению к остальному миру.

Таблица 20

Ресурсы и их использование по внутренней экономике <1>				
	Коды СНС	Оценка текущего года	Очередной финансовый год	Прогнозный период
I Ресурсы				
Валовой располагаемый доход	B.6	+	+	+
Валовой внутренний продукт	B.1	+	+	+
Чистые доходы от собственности и оплаты труда		+	+	+
Чистые текущие трансферты	D.61 - D.62	+	+	+
II Использование				
Расходы на конечное потребление	P.3	+	+	+
III Изменение в обязательствах и чистой стоимости капитала				
Валовое сбережение	B.8	+	+	+
Чистые капитальные трансферты		+	+	+
IV Изменение в активах				
Валовое накопление <2>	P.5	+	+	+
Чистое кредитование (+), чистое заимствование (-) <3>	B.9	+	+	+
V Изменения в обязательствах и финансовых активах				
Нефинансовые корпорации	S.11	+	+	+
Финансовые корпорации	S.12	+	+	+
Государственное управление	S.13	+	+	+
Домашние хозяйства и НКООДХ <4>	S.14 + S.15	+	+	+

Справочно: Сальдо внешних операций с товарами и услугами	B.11	+	+	+

<1> Здесь и далее в годовых столбцах таблиц данного раздела приняты условные обозначения: (+) явление присутствует, (-) явление отсутствует.

<2> С учетом чистого приобретения непроизведенных нефинансовых активов.

<3> Включая статистическое расхождение.

<4> Некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства.

Методические рекомендации по прогнозированию ВВП и его компонентов (код B.1) изложены в разделе VI.

Рекомендуется учесть, что ВВП измеряет объем производства резидентами, поэтому при его прогнозе не учитываются доходы, полученные от нерезидентов или выплаченные последним. В то же время при расчете показателя валового располагаемого дохода (код B.6), характеризующего доход по экономике в целом, учитываются чистые доходы от собственности и оплаты труда и чистые текущие трансферты, полученные и переданные национальной экономикой остальному миру.

Чистые доходы от собственности и оплаты труда включают в себя чистые доходы на капитал (инвестиционный доход в виде дивидендов по акциям, доход от прочих форм участия в капитале, процентный доход по ссудам и займам, доходы от размещения средств бюджетов, доходы от управления средствами Резервного фонда Российской Федерации и Фонда национального благосостояния, рентные платежи, доходы по иностранным активам) и сальдо оплаты труда мигрантов и сезонных рабочих. Величина последних определяется на чистой основе, как разница между получаемыми от нерезидентов и выплаченных нерезидентам.

Прогнозные оценки этих показателей целесообразно строить с учетом прогнозируемого уровня инфляции, валютного курса, общей динамики экономического роста, изменений объемов средств суверенных нефтегазовых фондов, ожидаемых изменений величины внутреннего и внешнего долга и увязываются с прогнозом платежного баланса (прогнозом первичных доходов счета текущих операций) и гипотезами о трудовой миграции. Прогноз по трудовой миграции формируется при составлении прогноза среднегодовой численности занятых с учетом государственной политики по привлечению рабочей силы.

Чистые текущие трансферты (код D.61 - код D.62) представляют собой сальдо текущих трансфертов, полученных от сектора "Остальной мир" и выплаченных ему. Текущие трансферты включают, главным образом, гуманитарную помощь или правительственные гранты. Прогнозные оценки этих показателей берутся из прогноза платежного баланса (прогноза вторичных доходов счета текущих операций).

Следующий набор таблиц и их показателей характеризует формирование, распределение и использование валового располагаемого дохода по институциональным секторам национального хозяйства за исключением секторов домашние хозяйства и секторов некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства (НКООДХ).

Таблица 21

Ресурсы и их использование по институциональным секторам (за исключением секторов домашние хозяйства и НКООДХ)				
	Коды СНС	Оценка текущего года	Очередной финансовый год	Прогнозный период
I Ресурсы				
Валовой располагаемый доход	B.6	+	+	+
Валовая прибыль	B.2g	+	+	+
Чистые доходы от собственности		+	+	+
Чистые текущие трансферты	D.61 - D.62	+	+	+
II Использование				
Расходы на конечное потребление	P.3	-	-	-
III Изменение в обязательствах и чистой стоимости капитала				
Валовое сбережение	B.8	+	+	+
Чистые капитальные трансферты		+	+	+
IV Изменение в активах				
Валовое накопление	P.5	+	+	+
Приобретение за вычетом выбытия непроизведенных нефинансовых активов	K.2	+	+	+
Чистое кредитование (+), чистое заимствование (-)	B.9	+	+	+
V Изменения в обязательствах и финансовых активах				
Нефинансовые корпорации	S.11	+	+	+
Финансовые корпорации	S.12	+	+	+
Государственное управление	S.13	+	+	+
Домашние хозяйства и НКООДХ	S.14 + S.15	+	+	+
Остальной мир	S.2	+	+	+

Показатели таблицы 21, учитывая образование, первичное и вторичное перераспределение доходов по отдельным институциональным секторам, позволяют получить результирующий ресурсный показатель - валовой располагаемый доход, который показывает общий объем ресурсов, располагаемых сектором. Это тот объем средств, которым сектора могут распоряжаться в целях конечного потребления, сбережения и накопления. В таблицах отражается распределение располагаемого дохода по вышеназванным направлениям использования, а также, какие из секторов кредитуют рассматриваемый сектор или же заимствуют у него ресурсы.

Таблица 22

Ресурсы и их использование по секторам домашние хозяйства и НКООДХ				
	Коды СНС	Оценка текущего года	Очередной финансовый год	Прогнозный период
I Ресурсы				
Валовой располагаемый доход	B.6	+	+	+
Оплата труда наемных работников	D.1	+	+	+
Валовой смешанный доход	B.2g + B.3g	+	+	+
Сальдо заработной платы, полученной за границей и выплаченной в России нерезидентам		+	+	+
Чистые доходы от собственности		+	+	+
Чистые текущие трансферты	D.61 - D.62	+	+	+
II Использование				
Расходы на конечное потребление	P.3	+	+	+
III Изменение в обязательствах и чистой стоимости капитала				
Валовое сбережение	B.8	+	+	+
Чистые капитальные трансферты		+	+	+
IV Изменение в активах				
Валовое накопление	P.5	+	+	+
Чистое кредитование (+), чистое заимствование (-)	B.9	+	+	+
V Изменения в обязательствах и финансовых активах				
Нефинансовые корпорации	S.11	+	+	+
Финансовые корпорации	S.12	+	+	+
Государственное управление	S.13	+	+	+
Домашние хозяйства и НКООДХ	S.14 + S.15	-	-	-
Остальной мир	S.2	+	+	+

В ресурсной части таблицы 22 добавлены показатели, отражающие ресурсы, получаемые домашними хозяйствами за счет трудовой деятельности, поскольку только за счет труда создается чистая добавленная стоимость (добавленная стоимость за минусом потребления основного капитала). Это оплата труда наемных работников, валовый смешанный доход и сальдо заработной платы, полученной за границей и выплаченной в России нерезидентам.

Показатели таблицы 23 представляют одно из ключевых макроэкономических тождеств, характеризующее принципиальную взаимосвязь между внутренними секторами экономики и остальным миром, которая отражается соответствующими показателями СНС и платежного баланса.

Совокупным объемом ресурсов, который может быть направлен в экономике на накопление, является валовое сбережение, скорректированное на сальдо операций по капитальным трансфертам с остальным миром, которое либо увеличивает, либо уменьшает его.

Таблица 23

Изменения в обязательствах и чистой стоимости капитала				
	Коды СНС	Оценка текущего года	Очередной финансовый год	Прогнозный период
Валовое сбережение	B.8.g	+	+	+
Нефинансовые корпорации	S.11	+	+	+
Финансовые корпорации	S.12	+	+	+
Государственное управление	S.13	+	+	+
Домашние хозяйства и НКООДХ	S.14 + S.15	+	+	+
Капитальные трансферты (чистые)		+	+	+
Валовое накопление <1>	P.5 + K.2	+	+	+
Нефинансовые корпорации	S.11	+	+	+
Финансовые корпорации	S.12	+	+	+
Государственное управление	S.13	+	+	+
Домашние хозяйства и НКООДХ	S.14 + S.15	+	+	+
Чистое кредитование (+)/чистое заимствование (-)	B.9	+	+	+
Нефинансовые корпорации	S.11	+	+	+
Финансовые корпорации	S.12	+	+	+
Государственное управление	S.13	+	+	+
Домашние хозяйства и НКООДХ	S.14 + S.15	+	+	+
Справочно:				
Статистическое расхождение		+	+	+
Использование внутренних сбережений на накопление основного капитала, %		+	+	+

<1> С учетом чистого приобретения непроизведенных нефинансовых активов.

Данное макроэкономическое тождество увязывает между собой производство, внутренний спрос и сбережения национальной экономики с балансом внешнеэкономических отношений с остальным миром.

Сбережение является связующим звеном между текущими операциями и операциями по накоплению и изменению нефинансовых и финансовых активов.

Внутренний баланс между сбережением (S) и валовым накоплением (I) в национальной экономике эквивалентен внешнему балансу - счету текущих операций платежного баланса (CAB) (см. уравнение 1).

$$S - I = CAB \quad (1)$$

Эта фундаментальная взаимосвязь вытекает из тождества, связывающего валовой располагаемый доход (GDI) и совокупный внутренний спрос, представляющий собой сумму расходов на конечное потребление (C) и валовое накопление (I) (см. уравнение 2).

$$GDI - (C + I) = CAB \quad (2)$$

Если валовой располагаемый доход национальной экономики превышает ее совокупные расходы (внутренний спрос) - экономика имеет положительное сальдо (профицит) текущих операций платежного баланса и выступает чистым кредитором по отношению к остальному миру. И, наоборот, любое превышение расходов над доходами требует дополнительного финансирования извне и отражается в дефиците счета текущих операций. Национальная экономика в этом случае выступает чистым заемщиком ресурсов у остального мира, а сальдо счета текущих операций характеризует величину использования страной иностранных сбережений.

Балансирующая статья - "Чистое кредитование (+)/чистое заимствование (-) внутренней экономики" отражает величину разрыва между располагаемым страной валовым сбережением и валовым накоплением, показывая дефицит (или профицит) потенциальных инвестиционных ресурсов по экономике в целом. Эта зависимость является одним из ключевых тождеств макроэкономического анализа и прогноза.

Если экономика имеет положительное сальдо (профицит) текущих операций платежного баланса - она выступает чистым кредитором по отношению к остальному миру. И, наоборот, - превышение валового накопления над внутренним сбережением экономики требует дополнительного финансирования извне и отражается в дефиците счета текущих операций. Национальная экономика в этом случае выступает чистым заемщиком ресурсов у остального мира, а сальдо счета текущих операций характеризует величину использования страной иностранных сбережений.

Показатели таблицы 23 иллюстрируют эту фундаментальную взаимосвязь и тождество не только по экономике в целом, но и в разрезе институциональных секторов внутренней экономики. Даже одинаковые по знаку сальдо текущих операций платежного баланса могут быть результатом разного состояния институциональных секторов, которые могут быть как заемщиками, так и кредиторами. Таблица и ее показатели, с одной стороны, - служат основой для анализа структурных сдвигов в межсекторном распределении сберегаемых и инвестируемых ресурсов, а с другой, дают комплексное представление об изменении склонности к инвестированию как по экономике в целом, так и в отдельных секторах, отражая характеристики процесса трансформации сбережений в накопление.

В соответствии с концепцией построения и правилами записи, СНС является закрытой системой. Сальдо по операциям с товарами и услугами (сальдо между сбережением и

накоплением) является одновременно суммарным результатом финансовых операций по их финансированию.

Итоговый показатель таблицы 23 в дальнейшем корреспондируется в таблице 24 с данными финансового счета платежного баланса. Это позволяет охарактеризовать взаимоотношения внутренней экономики с остальным миром по стандартным компонентам платежного баланса.

Таблица 24

Финансовые потоки между российской экономикой и остальным миром			
	Оценка текущего года	Очередной финансовый год	Прогнозный период
Чистое кредитование (+) /чистое заимствование (-) (СНС) <1>	+	+	+
Сальдо финансового счета (с учетом резервных активов) (ПБ)	+	+	+
Прямые инвестиции	+	+	+
Портфельные инвестиции	+	+	+
Ссуды и займы	+	+	+
Прочее	+	+	+
Резервные активы	+	+	+

<1> Без учета статистического расхождения.

Данные таблицы 24 позволяют судить об изменениях в интенсивности потоков ресурсов по разным каналам и об изменении направления этих потоков.

В качестве инструментов внешнего финансирования (при наличии дефицита счета текущих операций) или размещения свободных ресурсов за рубежом (если счет текущих операций положителен) могут выступать:

чистые иностранные активы банков;

прямые иностранные инвестиции;

портфельные инвестиции;

чистые внешние заимствования (ссуды);

изменение резервных активов Банка России.

Консолидированная таблица национальных счетов 25 представляет собой сводную матрицу нефинансовых потоков, показатели которой характеризуют источники формирования ресурсов во всех секторах внутренней экономики, распределение их по всем направлениям использования в секторах внутренней экономики и во взаимоотношениях с остальным миром. Первый столбец

таблицы "Всего по внутренней экономике" является агрегированием данных всех секторов.

Таблица 25

Консолидированная таблица национальных счетов								
	Коды СНС	По годам текущего, очередного финансового и прогнозного периодов						
		S.1 Всего по внутренней экономике	Корпорации		S.13 Госуд. управл.	S.14 Домаш. хоз-ва	S.15 НКООДХ	S.2 Остальной мир
			S.11 Нефинансовые	S.12 Финансовые				
I. Ресурсы								
Валовой располагаемый доход	B.6	+	+	+	+	+	+	-
Оплата труда наемных работников	D.1	+	-	-	-	+	+	-
Чистые налоги на производство и импорт	D.2 + D.3	+	-	-	+	-	-	-
Валовая прибыль экономики и валовые смешанные доходы	B.2g + B.3g	+	+	+	+	+	+	-
Сальдо заработной платы, полученной за границей и выплаченной в России нерезидентам		+	-	-	-	+	-	+
Чистые доходы от собственности		+	+	+	+	+	+	+
Чистые текущие трансферты	D.61 - D.62	+	+	+	+	+	+	+

II. Использование								
Расходы на конечное потребление	P.3	+	-	-	+	+	+	-
III. Изменение в обязательствах и чистой стоимости капитала								
Валовое сбережение	B.8	+	+	+	+	+	+	-
Чистые капитальные трансферты		+	+	+	+	+	+	+
IV. Изменение в активах								
Валовое накопление	P.5	+	+	+	+	+	+	-
Приобретение за вычетом выбытия непроизведенных нефинансовых активов	K.2	-	+	-	+	-	-	-
Чистое кредитование (+), чистое заимствование (-), включая статистическое расхождение	B.9	+	+	+	+	+	+	+
Справочно:								
ВВП/Валовая добавленная стоимость <1>		+	+	+	+	+	+	-
Сальдо внешних операций с товарами и услугами		+	-	-	-	-	-	+

<1> Данный показатель отличается от соответствующего, полученного суммой секторов, на величину чистых налогов на продукты.

Прогнозные оценки консолидированной таблицы национальных счетов рекомендуется разрабатывать на очередной финансовый год и плановый период. Использование методологии СНС в качестве инструментария макроэкономического прогнозирования позволяет обеспечить повышение достоверности прогнозных оценок дальнейшего развития экономики и степени научно-аналитической обоснованности государственного управления на макроуровне.

IX. Мониторинг среднесрочного прогноза

116. Деятельность в области мониторинга предполагает:

анализ информации Росстата по итогам за 9 месяцев текущего года, уточнение и дополнении динамических рядов с месячной и квартальной информацией, используемых при разработке прогноза;

анализ дополнительных новых данных об изменениях в мировой экономике, выявление факторов, меняющих представление об условиях ее развития (способных стать значимыми ограничениями экономического роста российской экономики, например, скачки цен на мировом рынке нефти, резкое изменение внешнеполитической ситуации);

уточнение оценок основных экономических показателей по текущему году и оценку степени отклонения новых оценок текущего года от заложенных в расчеты показателей среднесрочного прогноза;

составление уточненных оценок основных экономических показателей по базовому варианту прогноза на среднесрочный период с учетом новой оценки текущего года; пролонгированного влияния негативных внешних факторов (при их появлении в текущем году); уточненной информации, поступившей от участников процесса прогнозирования о развитии сфер и отраслей экономики в среднесрочном периоде.

В первую очередь при мониторинге оцениваются показатели инфляции, валютного курса, мировых цен на нефть, ВВП, инвестиций в основной капитал, оборота розничной торговли, экспорта и импорта, прибыли организаций, индексов промышленного и сельскохозяйственного производства.

Наличие существенных отклонений в уточненных оценках основных экономических показателей от их оценок в утвержденном прогнозе является основанием для корректировки прогноза.

X. Корректировка среднесрочного прогноза

117. Корректировка прогноза проводится по решению Правительства Российской Федерации и осуществляется путем полномасштабного пересмотра (уточнения) показателей прогноза Минэкономразвития России. Основной целью корректировки показателей прогноза на среднесрочную перспективу является формирование достоверной информации для формирования проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

При проведении корректировки рекомендуется соблюдать базовое требование сбалансированности наличия ресурсов с потребностью в ресурсах. В первую очередь при корректировке балансируется потребность в финансовых средствах с источниками ее покрытия.